



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
БАЗАРНО-КАРАБУЛАКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412602, Саратовская обл., Базарно-Карабулакский район,
р.п. Базарный Карабулак, пр. Ленина, д. 126в.

12.12.2025г.

№ 120

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета Яковлевского муниципального образования
Базарно-Карабулакского муниципального района «О бюджете
Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского
муниципального района на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов»**

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

распоряжение Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 14 ноября 2025 года № 120, пункт 1.34 Плана работы Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

проект бюджета Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития образования и ожидаемые итоги текущего финансового года, прогноз социально-экономического развития Яковлевского муниципального образования, пояснительная записка к проекту бюджета Яковлевского сельского поселения, паспорта муниципальных программ, оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год, верхний предел муниципального внутреннего долга, реестр источников доходов бюджета.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района.

Исследуемый период:

2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

установление соответствия проекта бюджета требованиям, установленным бюджетным законодательством, определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 14 ноября по 12 декабря 2025 года.

1. Общие положения.

Проект решения Совета Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района «О бюджете Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» представлен на рассмотрение в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 7 Положения о Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района, утвержденного решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района от 24 декабря 2021 года № 226, решением Совета Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 18 июля 2025 года № 25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Яковлевском сельском поселении Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области» и планом работы Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год с соблюдением сроков, установленных ст. 185 Бюджетного кодекса РФ.

С проектом названного решения представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;
- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за 10 месяцев 2025 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2025 год;
- прогноз социально-экономического развития Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;
- пояснительная записка к проекту бюджета Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;
- сведения о верхнем пределе муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года, на 1 января 2029 года;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского района за 2025 год;
- паспорта муниципальных программ Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района (проекты изменений в указанные паспорта);
- реестр источников доходов бюджета Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского района.

Проект решения о бюджете разработан в соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ сроком на три года - очередной финансовый год и на плановый период.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, соответствует ст. 184 Бюджетного кодекса РФ.

Экспертиза проекта бюджета проводилась на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходных и расходных частей бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования, размера муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга.

При подготовке заключения Контрольно-счетной комиссией использовались методические материалы, документы и сведения, представленные к проекту решения о бюджете и документы, составляющие основу формирования местного бюджета, документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие нормативно-правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета сельского поселения.

Для оценки реалистичности и обоснованности прогноза социально-экономического развития Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района и показателей бюджета экспертиза проведена с использованием данных распорядителей бюджетных средств.

2. Параметры прогноза показателей социально –экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района

Прогноз социально-экономического развития Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026-2028 годы в соответствии с требованиями ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом бюджета.

Параметры прогноза развития Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026-2028 годы разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и решением Совета «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Яковлевском сельском поселении Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области», сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития образования и проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

В составе документов одновременно с Проектом решения представлены предварительные итоги социально-экономического развития образования за 10 месяцев 2025 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития образования за 2025 год.

Показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района:

-объем валовой продукции сельского хозяйства за 10 месяцев 2025 года составил 468,1 млн. рублей (ожидаемый итог за 2025 год-520,1 млн. рублей, или 110,5% к уровню 2024 года) или 107,6% к уровню 2024 года. Прогноз на 2026 год-580,0 млн. рублей, или 111,5% к уровню 2025 года, на 2027 год-590,1 млн. рублей, или 101,7% к уровню 2026 года, на 2028 год-632,8 млн. рублей, или 107,2% к уровню 2027 года;

-оборот розничной торговли за 10 месяцев 2025 года составил 150,2 млн. рублей (ожидаемый итог за 2025 год- 165,3 млн. рублей, или 110,1% к уровню 2024 года) или 110,6% к уровню 2024 года. Прогнозируемые показатели на 2026 год – увеличатся на 7,9% по сравнению с 2025 годом и составят 178,4 млн. рублей, на 2027 год-189,3 млн. рублей, или 106,1% к уровню 2026 года, на 2028 год-195,6 млн. рублей, или 103,3% к уровню 2027 года;

-организациями общественного питания за 10 месяцев 2025 года будет реализовано продукции на 5,9 млн. рублей (ожидаемый итог за 2025 год - на 5,9 млн. рублей, или 114,2% к уровню 2024 года) или 115,8% к уровню 2025 года. Прогнозируемые показатели на 2026 год на 6,8 млн. рублей, или 114,8% к уровню 2025 года, на 2027 год-7,2 млн. рублей, или 104,8% к уровню 2026 года, на 2028 год-7,9 млн рублей, или 110,3% к уровню 2027 года.

-средняя заработная плата, начисленная работникам организаций муниципального образования за 10 месяцев 2025 года, составляет 32194,1 рублей, что больше уровня аналогичного периода 2024 года на 15,0% (ожидаемый итог за 2025 год-32489,2 рублей, что больше уровня 2024 года на 16,2%). Прогноз на 2026 год-36221,5 рублей, что на 11,4% выше уровня 2025 года, на 2027 год-39227,9 рублей, или 108,3% к уровню 2026 года, на 2028 год- 42085,8 рублей, или 107,3% к уровню 2027 года;

-валовый внутренний продукт за 10 месяцев 2025 года составил 624,2 млн. рублей (ожидаемый итог за 2025 год-691,4 млн. рублей, увеличится на 10,5% по сравнению с 2024 годом) увеличится на 8,4% к уровню 2024 года. Прогнозируемые показатели на 2026 год-765,2 млн. рублей, к уровню 2025 года на 110,7%, на 2027 год -786,6 млн. рублей, или 102,8% к уровню 2026 года, на 2028 год-836,3 млн. рублей, или 106,3% к уровню 2027 года.

В прогнозе социально-экономического развития Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определены приоритетные задачи в соответствии с направлениями бюджетной и налоговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов определены в соответствии со ст.172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, это:

- повышение эффективности налогового потенциала и увеличение доходов бюджета;

- повышение обоснованности и эффективности применяемых налоговых льгот;

- улучшение качества управления доходами местного бюджета;

- сокращение недоимки по платежам в бюджет Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет включения в нее объектов недвижимости, земельных участков, не используемых собственниками или используемых не по целевому значению;

- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

- взыскание дебиторской задолженности по платежам в бюджетную систему;

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

- повышение качества и доступности муниципальных услуг в отраслях социальной сферы за счет использования механизма социального заказа;

- повышение эффективности реализации муниципальных программ на основе новой системы управления муниципальными программами с применением подходов, реализованных на федеральном уровне;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса как условия для осуществления общественного контроля эффективности бюджетных расходов;

- совершенствование процесса управления остатками средств на едином счете местного бюджета;

- повышение качества планирования, в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов;

- мониторинг исполнения бюджета сельского поселения на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств местного бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

- оказание поддержки другим муниципальным образованиям в целях повышения эффективности выполнения полномочий по решению вопросов местного значения;

- формирование бюджетных резервов;

- развитие института инициативного бюджетирования;

- минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

3.Общая характеристика проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

При проведении экспертизы проекта решения о бюджете, установлено следующее:

1.Представленный проект решения о бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, в том числе условно утвержденные.

2.В соответствии с п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения утверждаются:

- распределение доходов местного бюджета (приложение № 1);
- особенности администрирования доходов местного бюджета в 2026 году;
- ведомственная структура расходов и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям на 2026-2028 годы (приложения № 2,3,4);
- источники финансирования дефицита местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение № 5);

- программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение № 6);

Подлежат утверждению и установлению:

- объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципального дорожного фонда: на 2026 год в сумме 6893,7 тыс. рублей; на 2027 год в сумме 1905,9 тыс. рублей; на 2028 год в сумме 1905,9 тыс. рублей (ст. п. 5 ст.179.4 Бюджетного Кодекса РФ);

- возврат в местный бюджет средств в объеме остатков субсидий, предоставленных в 2025 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением этими учреждениями установленных муниципальным заданием показателей, характеризующих объем муниципальных услуг (работ), в установленном администрацией муниципального образования порядке;

- направление в 2026 году остатков средств бюджета в объёме до 3000,0 тыс. рублей, находящихся по состоянию на 1 января 2026 года на едином счете бюджета Яковлевского сельского поселения, на покрытие временных кассовых разрывов;

- размер резервного фонда администрации муниципального образования на 2026 год 5,0 тыс. рублей, на 2027 год 5,0 тыс. рублей, на 2028 год 5,0 тыс. рублей (п.3 ст.81 Бюджетного Кодекса РФ);

- дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений в решение Совета Яковлевского муниципального образования в соответствии со ст. 11 решения Совета муниципального образования «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Яковлевском сельском поселении Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области»;

- казначейское сопровождение в 2026 году в соответствии с п. 26 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ авансовых платежей и расчетов по муниципальным контрактам (контрактам, договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемых на сумму 50000,0 тыс. рублей и более в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- размер индексации, исходя из прогнозируемого уровня инфляции, с 1 октября 2026 года на 4,0 %, с 1 октября 2027 года на 4,0 %, с 1 октября 2028 года на 4,0%;

- а) размеров денежного вознаграждения лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования;

б) окладов месячного денежного содержания по должностям муниципальной службы муниципального образования.

Проектом бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов бюджет планируется:

- на 2026 год доходы в сумме 13603,5 тыс. рублей, расходы в сумме 13603,5 тыс. рублей;

- на 2027 год доходы в сумме 9028,2 тыс. рублей, расходы в сумме 9028,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 300,0 тыс. рублей;

- на 2028 год доходы в сумме 9209,6 тыс. рублей, расходы в сумме 9209,6 тыс. рублей в том числе условно утвержденные расходы 500,0 тыс. рублей.

В общем объеме расходов условно утвержденные расходы предложены к утверждению на 2027 год в сумме 300,0 тыс. рублей (не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)) и на 2028 год в сумме 500,0 тыс. рублей (не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)), в соответствии ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Таблица № 1

Анализ основных характеристик бюджета

тыс. рублей

Наименование показателей	2024 год Исполнение	2025 год Оценка	Темп роста к пред. году, %	2026 год Прогноз	Темп роста к пред. году, %	2027 год Прогноз	Темп роста к пред. году, %	2028 год Прогноз	Темп роста к пред. году, %
Доходы всего, в том числе:	12040,2	20886,1	173,5	13603,5	65,1	9028,2	66,4	9209,6	102,0
Налоговые и неналоговые	4063,2	5028,5	123,8	4358,1	86,7	7356,2	168,8	7671,7	104,3
Безвозмездные поступления	7977,0	15857,6	198,8	9245,4	58,3	1672,0	18,1	1537,9	92,0
Расходы	11220,5	23527,0	св. 2 раз	13603,5	57,8	9028,2	66,4	9209,6	102,0
Дефицит (-), профицит (+)	+819,7	-2640,9	х	0,0	х	0,0	х	0,0	х

Общий объем доходов на 2026 год планируется выше уровня исполнения 2024 года на 1563,3 тыс. рублей, или 113,0%; и ниже ожидаемого исполнения бюджета 2025 года на 7282,6 тыс. рублей, или 65,1%. Оценка исполнения представлена - по утвержденному плану доходов по состоянию на 1 ноября 2025 года. Увеличение общего объема прогнозных доходов на 2026 год к уровню исполнения 2024 года связано с увеличением прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов на 294,9 тыс. рублей, или 107,3% к 2024 году и увеличением безвозмездных поступлений на 1268,4 тыс. рублей, или 115,9% к 2024 году. Уменьшение общего объема доходов на 2026 год к уровню ожидаемого исполнения 2025 года связано с уменьшением налоговых и неналоговых доходов на 670,4 тыс. рублей, или 86,7% к уровню 2025 года и уменьшением безвозмездных поступлений на 6612,2 тыс. рублей, или 58,3% к уровню 2025 года. Общий объем доходов на 2027 год планируется ниже уровня прогнозных показателей 2026 года на 4575,3 тыс. рублей, или 66,4%; на 2028 год – выше уровня прогнозных показателей 2027 года на 181,4 тыс. рублей, или 102,0%.

Общий объем прогнозных расходов на 2026 год планируется выше уровня исполнения 2024 года на 2383,0 тыс. рублей, или 121,2%; и ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета 2025 года на 9923,5 тыс. рублей, или 57,8%. Общий объем прогнозируемых расходов на 2027 год планируется ниже уровня прогнозных показателей 2026 года на 4575,3 тыс. рублей, или 66,4%; на 2028 год – выше уровня прогнозных показателей 2027 года на 181,4 тыс. рублей, или 102,0%.

4. Доходы бюджета Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района

Доходы бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформированы с учетом изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство, нормативные правовые акты Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района.

Структура доходной части бюджета сельского поселения характеризуется следующими данными:

Таблица № 2

Структура доходов бюджета Яковлевского сельского поселения

Наименование показателей	2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
	(оценка)		(прогноз)		(прогноз)		(прогноз)	
	тыс. руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд. вес, %	тыс.руб.	уд. вес, %
Налоговые доходы	5028,5	24,1	4358,1	32,0	7356,2	81,5	7671,7	83,3
Неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	15857,6	75,9	9245,4	68,0	1672,0	18,5	1537,9	16,7
Итого	20886,1	100,0	13603,5	100,0	9028,2	100,0	9209,6	100,0

Доходная часть бюджета на 2026 год прогнозируется в объеме 13603,5 тыс. рублей. В структуре общих доходов бюджета на 2026 год преобладающую долю занимают безвозмездные поступления. На долю безвозмездных поступлений, от общего объема доходной части бюджета приходится 68,0% (9245,4 тыс. рублей). На долю налоговых доходов приходится 32,0% (4358,1 тыс. рублей).

На плановый период:

-2027 года: доля собственных доходов составит 81,5% (7356,2 тыс. рублей), доля безвозмездных поступлений от общего объема доходной части бюджета составит 18,5% (1672,0 тыс. рублей);

-2028 года: доля собственных доходов составит 83,3% (7671,7 тыс. рублей), доля безвозмездных поступлений от общего объема доходной части бюджета составит 16,7% (1537,9 тыс. рублей).

Структура доходов на 2026 год по сравнению с ожидаемым 2025 годом практически не изменилась, на 2026 год преобладает доля безвозмездных поступлений 68,0% от общего объема доходов; на 2027 и 2028 годы преобладает доля налоговых доходов от общего объема доходной части бюджета. Таким образом, планирование налоговых доходов на предстоящий период составляет: 2026 год -32,0%, 2027 и 2028 годы более 80,0% доходов бюджета.

Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2026 год запланированы в объеме 4358,1 тыс. рублей, или 86,7% от ожидаемого исполнения за 2025 года (ниже на 670,4 тыс. рублей). Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета на 2026 год составит 100,0%, в плановом периоде 2027 и 2028 годов 100,0% и 100,0% соответственно.

Налог на доходы физических лиц спрогнозирован на 2026 год в объеме 1246,4 тыс. рублей, или 142,8% выше от ожидаемого исполнения 2025 года (выше на 373,9 тыс. рублей). Доля налога в структуре налоговых доходов бюджета 2026 года составит 28,6%; на плановый период 2027 и 2028 годов составит: 2027 год (3732,8 тыс. рублей) - 50,7%, 2028 год (4012,8 тыс. рублей) - 52,3%, т.е. примерно одинакова.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 2026 год прогнозируются в размере 1430,7 тыс. рублей, или 109,3% выше от ожидаемого исполнения 2025 года (на 121,7 тыс. рублей). Доля налога в структуре налоговых доходов бюджета 2026 года составит 32,8%, в плановом периоде 2027 года (1905,9 тыс. рублей) – 25,9%, 2028 года (1905,9 тыс. рублей) – 24,8% постепенно уменьшается.

Поступления единого сельскохозяйственного налога:

- запланированы на 2026 год в объеме 34,0 тыс. рублей, или ниже от ожидаемого исполнения 2025 года на 1090,0 тыс. рублей, или 3,0%,
- на 2027 год -35,5 тыс. рублей,
- на 2028 год - 37,0 тыс. рублей.

Доля налога в структуре налоговых доходов составляет в 2026 году-0,8%; в 2027 году-0,5%; в 2028 году-0,5%, т.е. примерно одинакова.

Налоги на имущество планируются:

- на 2026 год в сумме 1647,0 тыс. рублей, что ниже от ожидаемого исполнения 2025 года на 76,0 тыс. рублей, или 95,6%;
- на 2027 год- 1682,0 тыс. рублей;
- на 2028 год -1716,0 тыс. рублей.

Удельный вес данного налога в объеме налоговых доходов бюджета на 2026 год – 37,8%, на 2027 год – 22,9%, на 2028 год – 22,4%, т.е. постепенно уменьшается.

Безвозмездные поступления

Бюджетные проектировки на 2026-2028 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития образования, проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации состоит из дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

Общий объем запланированных безвозмездных поступлений в 2026 году – 9245,4 тыс. рублей, что меньше на 6612,2 тыс. рублей, или 58,3% от ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2025 год. Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходов бюджета на 2026 год составит 68,0%.

В прогнозе на 2027 год наблюдается снижение поступлений общего объема безвозмездных поступлений до 1672,0 тыс. рублей в сравнении с предыдущим 2026 годом (уменьшение размера дотации, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, при увеличении субвенций). Удельный вес безвозмездных поступлений в общей структуре доходов бюджета на 2027 год составит 18,5%, т.е. ниже на 7573,4 тыс. рублей, или 18,1% к уровню 2026 года.

Плановые показатели безвозмездных поступлений на 2028 год составят 1537,9 тыс. рублей, т.е. меньше на 134,1 тыс. рублей, или 92,0% к уровню планируемых показателей

2027 года. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей структуре доходов бюджета на 2028 год составит 16,7%.

5.Расходы бюджета Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района

При формировании расходов бюджета сельского поселения учтены приоритеты бюджетной, налоговой и долговой политики, установленные на федеральном и областном уровнях, а также основные направления бюджетной и налоговой политики по формированию проекта на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Основными условиями для формирования бюджетных проектировок на 2026-2028 годы являются:

- сохранение целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 №597, 1 июня 2012 № 761 и 28 декабря 2012 № 1688 предусматриваются предварительно на уровне текущего года;

- увеличение с 1 января 2026 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 27093,0 рубля;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы на уровень прогнозной инфляции: с 1 октября 2026 года на 4,0%, с 1 октября 2027 года на 4,0%, с 1 октября 2028 года на 4,0%.

Общий объем муниципального дорожного фонда составляет на 2026 год -6893,7 тыс. рублей, на 2027 год – 1905,9 тыс. рублей (в том числе в условно утвержденных расходах 300,0 тыс. рублей), на 2028 год-1905,9 тыс. рублей (в том числе в условно утвержденных расходах 500,0 тыс. рублей).

Условно утвержденные расходы на 2027 год предусмотрены в сумме 300,0 тыс. рублей, на 2028 год условно утвержденные расходы предусмотрены в сумме 500,0 тыс. рублей. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ на 2027 год предусмотрены условно утвержденные расходы в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение); на 2028 год – в объеме не менее 5,0% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Расходы на обслуживание муниципального долга на 2026-2028 года не предусмотрены.

На весь трехлетний период обеспечена социально-значимая направленность бюджетных расходов.

Структура расходов бюджета на 2026-2028 годы состоит из 5 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2026-2028 годы занимают расходы по разделу «Национальная экономика» - 50,7% (2027 год-18,4%; 2028 год-16,2%), по разделу «Общегосударственные вопросы» - 27,6% (2027 год-58,1%; 2028 год-59,4%), на остальные разделы расходов бюджета («Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная оборона», « Культура и кинематография») приходится-21,7% (2027 год-23,5%; 2028 год-24,4%).

Таблица № 3

Структура расходов бюджета Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района

Наименование показателей	Раздел	2025 год (оценка)		2026 год (прогноз)		2027 год (прогноз)		2028 год (прогноз)	
		тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	01	4103,3	17,4	3750,5	27,6	5071,8	58,1	5171,0	59,4
Национальная оборона	02	165,7	0,7	227,1	1,7	252,8	2,9	320,9	3,6
Национальная экономика	04	9331,2	39,7	6893,7	50,7	1605,9	18,4	1405,9	16,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	8189,3	34,8	1084,7	7,9	323,8	3,7	331,2	3,8
Образование	07	4,5	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Культура и кинематография	08	1733,0	7,4	1647,5	12,1	1473,9	16,9	1480,6	17,0
Расходы, итого		23527,0	100,0	13603,5	100,0	8728,2	100,0	8709,6	100,0
Условно утвержденные расходы		0,0	0,0	0,0	х	300,0	х	500,0	х
Расходы, всего		23527,0	100,0	13603,5	100,0	9028,2	х	9209,6	х

Объем расходов бюджета на 2026 год запланирован в сумме 13603,5 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2025 года на 99923,5 тыс. рублей, или 57,8%.

Расходы прогнозируются на 2027 год в сумме 9028,2 тыс. рублей, со снижением к прогнозу 2026 года на 4575,3 тыс. рублей, или 66,4%, на 2028 год в сумме 9209,6 тыс. рублей, с увеличением по отношению к прогнозу 2027 года на 181,4 тыс. рублей, или 102,0%.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»:

- на 2026 год запланированы в размере 3750,5 тыс. рублей, что ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2025 года на 352,8 тыс. рублей, или 91,4%;

- на 2027 год - 5071,8 тыс. рублей, что выше прогноза на 2026 год на 1321,3 тыс. рублей, или 135,2%;

- на 2028 год составляют 5171,0 тыс. рублей, что выше прогнозных показателей 2027 года на 99,2 тыс. рублей, или 101,9%.

Расходы по разделу 02 «Национальная оборона» запланированы:

- на 2026 год в сумме 227,1 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки 2025 года на 61,4 тыс. рублей, или 137,0%;

- на 2027 год в размере 252,8 тыс. рублей, что выше прогнозных показателей 2026 года на 25,7 тыс. рублей, или 111,3%;

- на 2028 год в объеме 320,9 тыс. рублей, что выше прогнозных показателей на 2027 год на 68,1 тыс. рублей, или 126,9%.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»:

- на 2026 год запланированы в размере 6893,7 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2025 года на 2437,5 тыс. рублей, или 73,9%;

- на 2027 года в сумме 1605,9 тыс. рублей, что ниже плана на 2026 год на 5287,8 тыс. рублей, или 23,3%;

- на 2028 год запланированы в сумме 1405,9 тыс. рублей, что ниже на 200,0 тыс. рублей, или 87,5% к уровню плановых показателей на 2027 год.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланированы:

-на 2026 год в сумме 1084,7 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2025 года на 7104,6 тыс. рублей, или 13,2%;

- на 2027 год в объеме 323,8 тыс. рублей, что ниже прогноза на 2026 год на 760,9 тыс. рублей, или 29,9%;

- на 2028 год – 331,2 тыс. рублей, что выше уровня расходов, предусмотренных на 2027 год на 7,4 тыс. рублей, или 102,3%.

Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография»:

- на 2026 год запланированы в размере 1647,5 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2025 года на 85,5 тыс. рублей, или 95,1%;

-на плановый период 2027 года по данному разделу запланировано 1473,9 тыс. рублей, снижение плановых показателей по сравнению с 2026 годом на 173,6 тыс. рублей, или 89,5%;

- на 2028 год плановые показатели составили 1480,6 тыс. рублей, повышение на сумму 6,7 тыс. рублей, или 100,5% от запланированных ассигнований на 2027 год.

6. Расходы на реализацию муниципальных программ.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования. Проект бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 4 муниципальных программ, в том числе 2026 год – на основе 4 муниципальных программ, 2027 год – на основе 4 муниципальных программ, 2028 год – на основе 4 муниципальных программ. Расходы бюджета сельского поселения в разрезе муниципальных программ в соответствии с приложением № 4 к проекту решения о бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представлены в таблице № 4:

Таблица № 4

Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам
и непрограммным направлениям

Наименование показателей	2026 год Прогноз	Уд. вес, %	2027 год Прогноз	Уд. вес, %	2028 год Прогноз	Уд. вес, %
Муниципальная программа «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района»	6893,7	50,7	1605,9	18,4	1405,9	16,2
Муниципальная программа «Комплексное благоустройство территории Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района»	40,3	0,3	323,8	3,7	331,2	3,8
Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакском муниципальном районе»	2,0	0,02	2,0	0,02	2,0	0,02

Муниципальная программа «Развитие культуры Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района»	1647,5	12,1	1473,9	16,9	1480,6	17,0
Всего:	8583,5	63,1	3405,6	39,0	3219,7	37,0
Непрограммные направления	5020,0	36,9	5322,6	61,0	5489,9	63,0
Расходы, итого	13603,5	100,0	8728,2	100,0	8709,6	100,0
Условно утвержденные	0,0	х	300,0	х	500,0	х
РАСХОДЫ, ВСЕГО	13603,5	100,0	9028,2	х	9209,6	х

Расходы на реализацию муниципальных программ на 2026 год планируются в объеме 8583,5 тыс. рублей, что составляет 63,1% от общего объема расходов бюджета, на 2027 год - 3405,6 тыс. рублей, 39,0% от общего объема расходов, на 2028 год запланировано 3219,7 тыс. рублей, 37,0% от общего объема расходов бюджета. Приоритетом в 2026 и 2027 годах является муниципальная программа «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Яковлевского сельского поселения», она составит в 2026 году 50,7%, в 2027 году - 18,4%, от общего объема расходов. Приоритетом в 2028 году является муниципальная программа «Развитие культуры Яковлевского муниципального образования», она составляет в 2028 году - 17,0% от общего объема расходов (без учета условно утвержденных).

Анализ паспортов муниципальных программ показал, что объемы финансирования программ на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов соответствуют объемам расходов, предусмотренных проектом решения о бюджете.

7. Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита местного бюджета

При формировании данного проекта соблюдены статьи 33 и 96 Бюджетного кодекса РФ. Бюджет Яковлевского сельского поселения на очередной 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован бездефицитным.

8. Муниципальный долг

Бюджетные ассигнования на погашение и обслуживание муниципального долга отсутствуют. На 2026-2028 годы не предусмотрено погашение кредита из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (приложение № 6 к проекту бюджета).

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования установлен:

- по состоянию на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2029 года 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

9. Особенности исполнения местного бюджета

Статьей 6 проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрены особенности исполнения местного бюджета:

-обеспечение направления в 2026 году остатков средств бюджета в объеме до 3000,0 тыс. рублей, находящихся по состоянию на 1 января 2026 года на едином счете бюджета Яковлевского сельского поселения, на покрытие временных кассовых разрывов;

-возврат в местный бюджет средств в объеме остатков субсидий, предоставленных в 2025 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением этими учреждениями установленных муниципальным заданием показателей, характеризующих объем муниципальных услуг (работ), в установленном администрацией муниципального образования порядке;

-размер резервного фонда на 2026 год в размере 5,0 тыс. рублей, на 2027 год в объеме 5,0 тыс. рублей, на 2028 год-5,0 тыс. рублей;

-установление в соответствии со ст.11 решения Совета муниципального образования «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Яковлевском сельском поселении Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области» дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений в решение Совета муниципального образования;

-установление в соответствии со ст.242.26 Бюджетного кодекса РФ казначейского сопровождения отдельных средств местного бюджета- авансовых платежей и расчетов по муниципальным контрактам (контрактам, договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказания услуг, заключаемым на сумму 50000,0 тыс. рублей и более в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

10.Выводы и предложения

Проект решения Совета Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района «О бюджете Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» представлен в Контрольно-счетную комиссию Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области с соблюдением установленных сроков.

В соответствии с требованиями п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2026 год) и на плановый период (2027 и 2028 годов).

Проект решения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Пояснительная записка к проекту бюджета Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отражает обоснованность плановых показателей на весь плановый период.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, по своему составу и содержанию соответствует требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте решения соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: п.3 ст.92.1 – по размеру дефицита бюджета, п.3 ст.107 – по верхнему пределу муниципального долга, ст.111 – по расходам на обслуживание муниципального долга, п.5 ст.179.4 – по объему бюджетных ассигнований дорожного фонда, п.3 ст.184.1 – по общему объему условно утвержденных расходов.

В проекте решения предусмотрено обеспечение полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета (статьи 23, 32 Бюджетного кодекса РФ) и соблюдение статьи 96 Бюджетного кодекса РФ - состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям нормативных правовых актов федерального, регионального и местного значения.

Проектом бюджета предлагается обеспечить направление в 2026 году объем остатков средств бюджета (до 3000,0 тыс. рублей) по состоянию на 1 января 2026 года на едином счете бюджета Яковлевского сельского поселения на покрытие временных кассовых разрывов в пределах одного финансового года.

Проектом бюджета предусмотрено:

- внесение в установленном порядке изменений в муниципальные программы муниципального образования в части перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями программы и (или) изменения состава мероприятий муниципальной программы в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного настоящим Решением на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы муниципального образования;

- уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителем средств местного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений (за исключением субвенций), при принятии решения о применении бюджетных мер принуждения в форме сокращения предоставленных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений (за исключением субвенций) на основании уведомлений органов муниципального финансового контроля района о применении бюджетных мер принуждения;

- увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований на сумму средств целевого назначения, поступающих (планируемых к уменьшению) в местный бюджет (возвращаемых (планируемых к уменьшению) из местного бюджета) от юридических и физических лиц;

- увеличение бюджетных ассигнований на сумму не использованных по состоянию на 1 января 2026 года остатков бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда и на сумму положительной разницы между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов местного бюджета, учитываемых при формировании муниципального дорожного фонда в 2025 году, для последующего использования по установленным Советом муниципального образования направлениям расходования;

- перераспределение бюджетных ассигнований, в том числе в случае образования экономии, между разделами, подразделами, целевыми статьями (непрограммными направлениями деятельности), группами и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования в пределах объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета муниципального образования на реализацию непрограммных направлений деятельности;

- казначейское сопровождение следующих средств местного бюджета – авансовых платежей и расчетов по муниципальным контрактам (контрактам, договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 50000,0 тыс. рублей и более в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В проекте бюджета предусмотрено создание резервного фонда, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Планируется финансирование 4 муниципальных программ на 2026 год в объеме 8583,5 тыс. рублей, или 63,1% от общего объема расходов бюджета, на 2027 год -3405,6 тыс. рублей, или 39,0% от общего объема расходов, на 2028 год -3219,7 тыс. рублей, или 37,0% от общего объема расходов бюджета. Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в решении о бюджете в соответствии с данными, указанные в паспортах программ (ст.172 Бюджетного кодекса РФ).

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов позволяет сделать следующие выводы:

-прогноз доходов соответствует прогнозу показателей социально-экономического развития муниципального образования;

-проект является социально направленным, и в случае его исполнения в намеченных параметрах позволит обеспечить финансирование неотложных нужд муниципального образования.

Расходная часть бюджета сформирована с учетом оптимизации расходов на финансирование приоритетных статей и видов расходов. Объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов. При составлении проекта бюджета соблюдены требования ст. 37 Бюджетного Кодекса Российской Федерации о принципе достоверности бюджета, означающего реалистичность расчетов расходов бюджета, т.е. первоочередные обязательства предусмотрены из расчета 100% потребности.

Сложившаяся экономическая ситуация потребует повышения эффективности бюджетных расходов. При исполнении бюджета необходимо соблюдать режим экономного и рационального использования бюджетных средств, направленных на оказание муниципальных услуг, оценивать эффективность использования бюджетных средств во взаимосвязи между затраченными бюджетными ресурсами и полученными результатами.

Представленный проект бюджета Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства. Бюджет сформирован с соблюдением принципов бюджетной системы, определенных ст.28 Бюджетного Кодекса РФ, в том числе принцип самостоятельности (ст.31 Бюджетного Кодекса РФ) и принцип сбалансированности бюджета (ст.33 Бюджетного Кодекса РФ).

На основании изложенного Контрольно-счетная комиссия Базарно-Карабулакского муниципального района рекомендует Совету Яковлевского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района рассмотреть и принять к утверждению проект бюджета Яковлевского сельского поселения Базарно-Карабулакского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Базарно-Карабулакского
муниципального района
Саратовской области



Т.В.Майорова

8(84591) 7-27-40