



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
БАЗАРНО-КАРАБУЛАКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412602, Саратовская обл., Базарно-Карабулакский район,
р.п. Базарный Карабулак, пр. Ленина, д. 126в.

12.12.2024г

№ 115

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета Старожуковского муниципального
образования Базарно-Карабулакского муниципального района «О
бюджете Старожуковского муниципального образования Базарно-
Карабулакского муниципального района
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

распоряжение Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 15 ноября 2024 года № 109, пункт 1.32 Плана работы Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

проект бюджета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая основные направления бюджетной и налоговой политики, предварительные итоги социально-экономического развития образования и ожидаемые итоги текущего финансового года, прогноз социально-экономического развития Старожуковского муниципального образования, пояснительная записка к проекту бюджета Старожуковского муниципального образования, паспорта муниципальных программ, оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год, верхний предел муниципального внутреннего долга, реестр источников доходов бюджета.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

администрация Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района.

Исследуемый период:

2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 15 ноября по 12 декабря 2024 года.

1. Общие положения.

Проект решения Совета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района «О бюджете Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» представлен на рассмотрение в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, ст. 7 Положения о Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района, утвержденного решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района от 24 декабря 2021 года № 226, решением Совета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 29 апреля 2022 года № 18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Старожуковском муниципальном образовании Базарно-Карабулакского муниципального района» (с изменениями от 12 декабря 2023 года № 14) и планом работы Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района на 2024 год с соблюдением сроков, установленных ст. 185 Бюджетного кодекса РФ.

С проектом названного решения представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 год;
- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за 10 месяцев 2024 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2024 год;
- прогноз социально-экономического развития Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
- пояснительная записка к проекту бюджета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;
- сведения о верхнем пределе муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района за 2024 год;
- реестр источников доходов бюджета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района;
- паспорта муниципальных программ Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района (проекты изменений в указанные паспорта).

Проект решения о бюджете разработан в соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета муниципального образования, соответствует ст. 184 Бюджетного кодекса РФ.

Экспертиза проекта бюджета проводилась на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходных и расходных частей бюджета, дефицит бюджета и источников его финансирования, размер муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга.

При подготовке заключения Контрольно-счетной комиссией использовались методические материалы, документы и сведения, представленные к проекту решения о

бюджете и документы, составляющие основу формирования местного бюджета, документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие нормативно-правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета муниципального образования. Для оценки реалистичности и обоснованности прогноза социально-экономического развития Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района и показателей бюджета экспертиза проведена с использованием данных распорядителей бюджетных средств.

2. Параметры прогноза показателей социально –экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района

Прогноз социально-экономического развития Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района 2025-2027 годов в соответствии с требованиями ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом бюджета.

Параметры прогноза развития Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025-2027 годы разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и решением Совета «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Старожуковском муниципальном образовании Базарно-Карабулакского муниципального района», сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития образования и проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В составе документов одновременно с проектом решения представлены предварительные итоги социально-экономического развития образования за 10 месяцев 2024 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития образования за 2024 год.

Показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района:

-объем валовой продукции сельского хозяйства за 10 месяцев 2024 года составил 660,7 млн. рублей (ожидаемый итог за 2024 год-734,1 млн. рублей) или 106,6% к уровню 2023 года. Прогноз на 2025 год-760,0 млн. рублей, или 103,5% к уровню 2024 года, на 2026 год-834,1 млн. рублей, или 109,8% к уровню 2025 года, на 2027 год-900,1 млн. рублей, или 107,9% к уровню 2026 года;

-оборот розничной торговли за 10 месяцев 2024 года составил 136,6 млн. рублей (ожидаемый итог за 2024 год- 160,7 млн. рублей) или 114,0% к уровню 2023 года. Прогнозируемые показатели на 2025 год – увеличатся на 9,1% по сравнению с 2024 годом и составят 175,4 млн. рублей, на 2026 год-202,4 млн. рублей, или 115,4% к уровню 2025 года, на 2027 год-211,4 млн. рублей, или 104,4% к уровню 2026 года;

-организациями общественного питания за 10 месяцев 2024 года будет реализовано продукции на 3,4 млн. рублей (ожидаемый итог за 2024 год - на 3,4 млн. рублей) или 111,5% к уровню 2023 года. Прогнозируемые показатели на 2025 год на 4,4 млн. рублей, или 113,9% к уровню 2024 года, на 2026 год-4,8 млн. рублей, или 109,0% к уровню 2025 года, на 2027 год-5,1 млн рублей, или 106,4% к уровню 2026 года.

-средняя заработная плата, начисленная работникам организаций муниципального образования за 10 месяцев 2024 года, составляет 34935,7 рублей, что больше уровня аналогичного периода 2023 года на 13,6% (ожидаемый итог за 2024 год-35648,7 рублей).

Прогноз на 2025 год-38643,1 рублей, что на 8,4% выше уровня 2024 года, на 2026 год-41329,4 рублей, или 107,0% к уровню 2025 года, на 2027 год- 44051,5 рублей, или 106,6% к уровню 2026 года;

-валовый внутренний продукт за 10 месяцев 2024 года составил 800,7 млн. рублей (ожидаемый итог за 2024 год-898,7 млн. рублей) увеличатся на 7,8% к уровню 2023 года. Прогнозируемые показатели на 2025 год-939,8 млн. рублей, к уровню 2024 года на 104,6 %, на 2026 год -1041,3 млн. рублей, или 110,8% к уровню 2025 года, на 2027 год-1116,6 млн. рублей, или 107,2% к уровню 2026 года.

В прогнозе социально-экономического развития Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определены приоритетные задачи в соответствии с направлениями бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов:

-повышение эффективности налогового потенциала и увеличение доходов бюджета;

-повышение обоснованности и эффективности применяемых налоговых льгот;

-улучшение качества управления доходами местного бюджета;

-сокращение недоимки по платежам в бюджет Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района;

-взыскание дебиторской задолженности по платежам в бюджетную систему;

-приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

-повышение качества и доступности муниципальных услуг в отраслях социальной сферы за счет использования механизма социального заказа;

-повышение эффективности реализации муниципальных программ на основе новой системы управления муниципальными программами с применением подходов, реализованных на федеральном уровне;

-обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса как условия для осуществления общественного контроля эффективности бюджетных расходов;

-совершенствование процесса управления остатками средств на едином счете бюджета муниципального образования;

-повышение качества планирования, в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов;

-оказание поддержке другим муниципальным образованиям в целях повышения эффективности выполнения полномочий по решению вопросов местного значения;

-формирование бюджетных резервов;

-мониторинг исполнения бюджета муниципального образования на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств местного бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

-минимизация рисков несбалансированности бюджета;

-обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

3.Общая характеристика проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

При проведении экспертизы проекта решения о бюджете, установлено следующее:

1.Представленный проект решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и

содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, в том числе условно утвержденные, дефицит (профицит) бюджета.

2.В соответствии с п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения утверждаются:

- распределение доходов местного бюджета (приложение № 1);
- особенности администрирования доходов местного бюджета в 2025 году;
- ведомственная структура расходов и распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям на 2025-2027 годы (приложения № 2,3,4);
- источники финансирования дефицита местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (приложение № 5);

- программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение № 6);

Подлежат утверждению и установлению:

- объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципального дорожного фонда на 2025- 2027 годы;

- обеспечение направления в 2025 году остатков средств бюджета в объёме до 3000,0 тыс. рублей, находящихся по состоянию на 1 января 2025 года на едином счете бюджета муниципального образования, на покрытие временных кассовых разрывов;

- размер резервного фонда администрации муниципального образования на 2025 год 5,0 тыс. рублей, на 2026 год 5,0 тыс. рублей, на 2027 год 5,0 тыс. рублей.

- установление соответствия с ст. 12 решения Совета муниципального образования «О бюджетном процессе в Старожуковском муниципальном образовании Базарно-Карабулакского муниципального района» внесения изменений в свободную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений;

- возврат в бюджет муниципального образования средств остатков субсидий, предоставленных в 2024 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением этими учреждениями установленных муниципальным заданием показателей, характеризующих объем муниципальных услуг (работ), подлежат в установленном администрацией муниципального образования порядке возврату в бюджет муниципального образования;

- установление в 2025 году казначейского сопровождения в соответствии с п. 26 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ авансовых платежей и расчетов по муниципальным контрактам (контрактам, договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемых на сумму 50000,0 тыс. рублей и более в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

- установление, исходя из прогнозируемого уровня инфляции, размер индексации с 1 октября 2025 года на 4,0 %, с 1 октября 2026 года на 4,0 %, с 1 октября 2027 года на 4,0%,

- а) размеров денежного вознаграждения лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования,

- б) окладов месячного денежного содержания по должностям муниципальной службы муниципального образования.

Проектом бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов бюджет планируется:

- на 2025 год доходы в сумме 16211,3 тыс. рублей, расходы в сумме 16211,3 тыс. рублей;

- на 2026 год доходы в сумме 8957,2 тыс. рублей, расходы в сумме 8957,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 220,0 тыс. рублей;

-на 2027 год доходы в сумме 10225,6 тыс. рублей, расходы в сумме 10225,6 тыс. рублей в том числе условно утвержденные расходы 503,0 тыс. рублей.

В общем объеме расходов условно утвержденные расходы предложены к утверждению на 2026 год в сумме 220,0 тыс. рублей (не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)) и на 2027 год в сумме 503,0 тыс. рублей (не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета(без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)), в соответствии ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ

Таблица № 1

Анализ основных характеристик бюджета

тыс. рублей

Показатель	2023 год исполне ние	2024 год оценка	тем п роста к пред. году, %	2025 год прогноз	тем п роста к пред. году, %	2026 год прогноз	тем п роста к пред. году, %	2027 год прогноз	тем п роста к пред. году, %
Доходы всего, в том числе:	17206,3	15741,8	91,5	16211,3	103,0	8957,2	55,2	10225,6	114,2
Налоговые и неналоговые	7884,6	8319,6	105,5	8298,6	99,7	8652,4	104,3	9910,1	114,5
Безвозмездные поступления	9321,7	7422,2	79,6	7912,7	106,6	304,8	3,8	315,5	103,5
Расходы	16851,7	16527,5	98,1	16211,3	98,1	8957,2	55,2	10225,6	114,2
Дефицит (-), профицит (+)	+354,6	-785,7	х	0,0	х	0,0	х	0,0	х

Общий объем доходов на 2025 год планируется ниже уровня исполнения 2023 года на 5,8% (на 995,0 тыс. рублей) и выше ожидаемого исполнения бюджета 2024 года на 103,0% (на 469,5 тыс. рублей). Оценка исполнения представлена - по утвержденному плану доходов по состоянию на 1 ноября 2024 года.

Уменьшение общего объема прогнозных доходов на 2025 год связано с увеличением прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов 105,2% (на 414,0 тыс. рублей) к исполнению 2023 года и уменьшением безвозмездных поступлений (на 1409,0 тыс. рублей), или на 15,1% к 2023 году. Увеличение общего объема прогнозных доходов на 2025 год по сравнению с оценкой 2024 года, связано с увеличением безвозмездных поступлений на 106,6% (на 490,5 тыс. рублей) к ожидаемому исполнению 2024 года и уменьшении налоговых и неналоговых доходов на 0,3% (на 21,0 тыс. рублей) к уровню 2024 года.

Общий объем прогнозных расходов на 2025 год планируется ниже уровня исполнения 2023 года на 3,8 % (на 640,4 тыс. рублей) и ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета 2024 года на 1,9 % (на 316,2 тыс. рублей).

4. Доходы бюджета Старожикувского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района

Доходы бюджета на 2025 год сформированы с учетом изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство, нормативные правовые акты Старожикувского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района.

Структура доходной части бюджета муниципального образования на 2024-2027 годы характеризуется следующими данными:

Таблица № 2

Структура доходов Старожуковского муниципального образования

Показатели	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	(оценка)		(прогноз)		(прогноз)		(прогноз)	
	тыс. руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд.вес, %	тыс.руб.	уд. вес, %	тыс.руб.	уд. вес, %
Налоговые доходы	8209,6	52,1	8298,6	51,2	8652,4	96,6	9910,1	96,9
неналоговые доходы	110,0	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	7422,2	47,2	7912,7	48,8	304,8	3,4	315,5	3,1
Итого	15741,8	100,0	16211,3	100,0	8957,2	100,0	10225,6	100,0

Доходная часть бюджета на 2025 год прогнозируется в объеме 16211,3 тыс. рублей. В структуре общих доходов бюджета на 2025 год преобладающую долю занимают налоговые доходы. На долю безвозмездных поступлений, от общего объема доходной части бюджета приходится 48,8 % или 7912,7 тыс. рублей. На долю налоговых доходов приходится 51,2% или 8298,6 тыс. рублей.

На плановый период:

-2026 года: доля собственных доходов составит 96,6% или 8652,4 тыс. рублей, доля безвозмездных поступлений от общего объема доходной части бюджета составит 3,4% или 304,8 тыс. рублей;

-2027 года: доля собственных доходов составит 96,9% или 9910,1 тыс. рублей, доля безвозмездных поступлений от общего объема доходной части бюджета составит 3,1% или 315,5 тыс. рублей.

Структура доходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов по сравнению с ожидаемым исполнением 2024 годом практически не изменилась, на 2025-2027 годы преобладает доля собственных доходов от общего объема доходной части бюджета. Таким образом, планирование налоговых доходов на предстоящий период составляет: на 2025 год - 51,2%, на 2026 и 2027 года более 90,0% доходов бюджета.

Налоговые доходы на 2025-2027 годы

Налоговые доходы на 2025 год запланированы в объеме 8298,6 тыс. рублей, или 101,1% от ожидаемого исполнения за 2024 года (на 89,0 тыс. рублей). Доля налоговых доходов в структуре собственных доходов бюджета на 2025 год составит 100,0%, в плановом периоде 2026-2027 годов 100,0%, 100,0% соответственно.

Налог на доходы физических лиц спрогнозирован на 2025 год в объеме 1072,5 тыс. рублей, или 100,7 % от ожидаемого исполнения 2024 года (увеличение на 7,1 тыс. рублей). Доля налога в структуре налоговых доходов бюджета 2025 года составляет 12,9%. На плановый период составляет:

-2026 год (1202,9 тыс. рублей) -13,9% доля налога в структуре налоговых доходов бюджета;

-2027 год (2244,4 тыс. рублей)-22,6% доля налога в структуре налоговых доходов бюджета.

Доля данного налога в структуре налоговых доходов бюджета Старожуковского МО увеличивается на протяжении всего планового периода.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 2025 год прогнозируются в размере 2563,3 тыс. рублей, или 103,8% от ожидаемого исполнения 2024 года, что выше оценки 2024 года на 93,4 тыс. рублей. Доля налога в структуре налоговых доходов бюджета 2025 года составляет 30,9%, в плановом периоде: 2026 года – 31,2% (2696,9 тыс. рублей); 2027 года – 28,4% (2819,8 тыс. рублей).

Поступления единого сельскохозяйственного налога запланированы:

- на 2025 год в объеме 1615,5 тыс. рублей, или 103,6% от ожидаемого исполнения 2024 года (увеличение на 55,5 тыс. рублей);
- на 2026 год - 1677,0 тыс. рублей;
- на 2027 год - 1740,5 тыс. рублей.

Доля налога в структуре налоговых доходов составляет в 2025 году - 19,5%; в 2026 году - 19,4%; в 2027 году - 17,6%, в денежном выражении сумма налога увеличивается.

Налоги на имущество планируются в 2025 году в сумме 3047,3 тыс. рублей, или на 2,2% ниже от ожидаемого исполнения 2024 года (на 67,0 тыс. рублей), в 2026 году - 3075,6 тыс. рублей, на 2027 год в размере 3105,4 тыс. рублей. Удельный вес данного налога в объеме налоговых доходов бюджета на 2025 год – 36,7%; на 2026 год – 35,5%; на 2027 год – 31,3% постепенно уменьшается, в денежном выражении сумма налога увеличивается.

Безвозмездные поступления

Бюджетные проектировки на 2025-2027 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития образования, проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации состоит из дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

Общий объем запланированных безвозмездных поступлений в 2025 году – 7912,7 тыс. рублей, что больше на 490,5 тыс. рублей и составляет 106,6% от ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2024 год. Доля безвозмездных поступлений в общей структуре доходов бюджета на 2025 год составит 48,8%.

В прогнозе на 2026 год наблюдается снижение поступления общего объема безвозмездных поступлений 304,8 тыс. рублей в сравнении с предыдущим 2025 годом (уменьшение размера субсидий и иных межбюджетных трансфертов, при увеличении дотаций и субвенций). Удельный вес безвозмездных поступлений в общей структуре доходов бюджета на 2026 год составит 3,4%, т.е. на 96,1% или на 7607,9 тыс. рублей ниже уровня 2025 года.

Плановые показатели безвозмездных поступлений на 2027 год составят 315,5 тыс. рублей и увеличены на 10,7 тыс. рублей, или 103,5% к уровню планируемых показателей 2026 года. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей структуре доходов бюджета на 2027 год составит 3,1%.

5. Расходы бюджета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района

При формировании расходов бюджета муниципального образования учтены приоритеты бюджетной, налоговой и долговой политики, установленные на федеральном и областном уровнях, а также основные направления бюджетной и налоговой политики по формированию проекта на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основными условиями для формирования бюджетных проектировок на 2025-2027 годы являются:

-сохранение целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 №597, 1 июня 2012 № 761 и 28 декабря 2012 № 1688 предусматриваются предварительно на уровне текущего года;

-увеличение с 1 января 2025 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 22440,0 рубля;

-по остальным категориям работников бюджетной сферы запланирована ежегодная индексация заработных плат на уровень прогнозной инфляции ежегодно с 1 октября: с 1 октября 2025 года на 4,0%, с 1 октября 2026 года на 4,0%, с 1 октября 2027 года на 4,0%.

Общий объем муниципального дорожного фонда составляет на 2025 год -8227,3 тыс. рублей, 2026 год – 2696,9 тыс. рублей (в том числе в условно утверждаемых расходах 220,0 тыс. рублей), на 2027 год-2819,8 тыс. рублей (в том числе в условно утверждаемых расходах 503,0 тыс. рублей).

Условно утвержденные расходы на 2026 год предусмотрены в сумме 220,0 тыс. рублей, на 2027 год условно утвержденные расходы предусмотрены в сумме 503,0 тыс. рублей. В соответствии с требованиями ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ на 2026 год предусмотрены условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение); на 2027 год- в объеме не менее 5,0% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Расходы на обслуживание муниципального долга на 2025-2027 года не предусмотрены.

На весь трехлетний период обеспечена социально-значимая направленность бюджетных расходов.

Структура расходов бюджета на 2025-2027 годы состоит из 5 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2025 году занимают расходы по разделу «Национальная экономика» - 50,7%, по разделу «Общегосударственные вопросы» - 24,5%, на остальные разделы расходов бюджета («Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография», «Национальная оборона») приходится-24,8%.

Таблица № 3

Структура расходов бюджета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2024-2027 годы

Наименование показателя	Раздел	2024 год (оценка)		2025 год (прогноз)		2026 год (прогноз)		2027 год (прогноз)	
		тыс. руб.	Уд. вес, %	тыс. руб.	Уд. вес, %	тыс. руб.	Уд. вес, %	тыс. руб.	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	01	4136,1	25,0	3978,1	24,5	3915,6	44,8	4403,8	45,3
Национальная оборона	02	139,0	0,9	157,9	1,0	173,0	2,0	179,2	1,8
Национальная экономика	04	8459,1	51,2	8227,3	50,7	2476,9	28,4	2316,8	23,9

Жилищно-коммунальное хозяйство	05	549,8	3,3	418,0	2,6	237,2	2,7	471,0	4,8
Культура и кинематография	08	3243,5	19,6	3430,0	21,2	1934,5	22,1	2351,8	24,2
Расходы, итого		16527,5	100,0	16211,3	100,0	8737,2	100,0	9722,6	100,0
Условно утверждаемые расходы		0,0	0,0	0,0	0,0	220,0	0,0	503,0	0,0
РАСХОДЫ, ВСЕГО		16527,5	100,0	16211,3	100,0	8957,2	100,0	10225,6	100,0

Объем расходов бюджета на 2025 год запланирован в сумме 16211,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2024 года на 316,2 тыс. рублей, или на 1,9%.

Расходы прогнозируются на 2026 год в сумме 8737,2 тыс. рублей, со снижением к прогнозу 2025 года на 7474,1 тыс. рублей, или на 46,1%, в 2027 году в сумме 9722,6 тыс. рублей, с повышением по отношению к прогнозу 2026 года на 985,4 тыс. рублей, или 111,3%.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» запланированы:

- на 2025 год в размере 3978,1 тыс. рублей, что ниже уровня расходов ожидаемого исполнения 2024 года на 158,0 тыс. рублей, или на 3,8%;

- на 2026 год - 3915,6 тыс. рублей, что ниже прогноза на 2025 год на 62,5 тыс. рублей, или на 1,6%;

- на 2027 год составляет 4403,8 тыс. рублей, что выше прогнозных показателей 2026 года на 488,2 тыс. рублей, или 112,5%.

Удельный вес данного раздела по расходам постепенно возрастает.

Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»:

- на 2025 год запланированы в сумме 157,9 тыс. рублей, что выше уровня расходов ожидаемого исполнения 2024 года на 18,9 тыс. рублей, или 113,6%;

- прогноз на 2026 год - 173,0 тыс. рублей, что выше прогноза на 2025 год на 15,1 тыс. рублей, или 109,6%;

- прогноз на 2027 год - 179,2 тыс. рублей, что выше прогноза на 2026 год на 6,2 тыс. рублей, или 103,6%.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»:

- на 2025 год запланированы в объеме 8227,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2024 года на 231,8 тыс. рублей, или на 2,7%;

- плановые показатели 2026 года составляют 2476,9 тыс. рублей, что ниже плана на 2025 год на 5750,4 тыс. рублей, или на 69,9%;

на 2027 год запланировано 2316,8 тыс. рублей, выше на 160,1 тыс. рублей, или 6,5% к уровню плановых показателей на 2026 год.

Удельный вес постепенно уменьшается.

Расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланированы:

- на 2025 год в сумме 418,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2024 года на 131,8 тыс. рублей, или на 24,0%;

- на 2026 год предусмотрен в объеме 237,2 тыс. рублей, что ниже прогноза на 2025 год на 180,8 тыс. рублей, или на 43,2%;

- на 2027 год составили 471,0 тыс. рублей, что выше уровня расходов, предусмотренных на 2026 год на 233,8 тыс. рублей, или на 198,6%.

Удельный вес данного раздела в расходных обязательствах постепенно увеличивается.

Расходы по разделу 08 «Культура и кинематография»:

- на 2025 год запланированы в размере 3430,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2024 года на 186,5 тыс. рублей, или 105,7%;

-на плановый период 2026 года по данному разделу запланировано 1934,5 тыс. рублей, снижение плановых показателей по сравнению с 2025 годом на 1495,5 тыс. рублей, или на 43,6%;

-на 2027 год плановые показатели составили 2351,8 тыс. рублей, повышение на сумму 417,3 тыс. рублей, или 121,6% от запланированных ассигнований на 2026 год.

6. Расходы на реализацию муниципальных программ.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования. Проект бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 4 муниципальных программ, в том числе в 2025 году – на основе 4 муниципальных программ, в 2026 году – на основе 3 муниципальных программ, в 2027 году – на основе 3 муниципальных программ. Расходы бюджета муниципального образования в разрезе муниципальных программ в соответствии с приложением № 4 к проекту решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, представлены в таблице № 4:

Таблица № 4

Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам
и непрограммным направлениям

Наименование	2025 год прогноз	уд. вес, %	2026 год прогноз	уд. вес, %	2027 год прогноз	уд. вес, %
Муниципальная программа «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района»	8227,3	50,7	2476,9	28,4	2316,8	23,9
Муниципальная программа «Комплексное благоустройство территории Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района»	418,0	2,6	237,2	2,7	471,0	4,8
Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакском муниципальном районе»	2,0	0,01	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа «Развитие культуры Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района»	3430,0	21,2	1934,5	22,1	2351,8	24,2
Непрограммные направления	4134,0	25,5	4088,6	46,8	4583,0	47,1
Расходы, итого	16211,3	100,0	8737,2	100,0	9722,6	100,0
Условно утвержденные	0,0	0,0	220,0	0,0	503,0	0,0
РАСХОДЫ, ВСЕГО	16211,3	100,0	8957,2	100,0	10225,6	100,0

Расходы на реализацию муниципальных программ на 2025 год планируются в объеме 12077,3 тыс. рублей, что составляет 74,5% от общего объема расходов бюджета, в 2026 году - 4648,6 тыс. рублей - 53,2% от общего объема расходов, на 2027 год запланировано 5139,6 тыс. рублей - 52,9% от общего объема расходов бюджета. Приоритетом на 2025-2026 годы является муниципальная программа «Ремонт и

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Старожуковского муниципального образования», она составляет в 2025 году - 50,7%, в 2026 году - 28,4% от общего объема расходов (без учета условно утвержденных). В 2027 году приоритетной станет муниципальная программа «Развитие культуры Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района» - 24,2% от общего объема расходов (без учета условно утвержденных).

Анализ паспортов муниципальных программ показал, что объемы финансирования программ на 2025-2027 годы соответствуют объемам расходов, предусмотренных проектом решения о бюджете.

7. Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита местного бюджета

Проектом решения планируется сбалансированный бюджет на 2025, 2026 и 2027 годы.

8. Муниципальный долг

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования установлен:

- по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2028 года 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

9. Особенности исполнения местного бюджета

Статьей 6 проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы предусмотрены особенности исполнения бюджета муниципального образования:

- обеспечение направления в 2025 году остатков средств бюджета в объеме до 3000,0 тыс. рублей, находящихся по состоянию на 1 января 2025 года на едином счете бюджета муниципального образования, на покрытие кассовых разрывов;

- возврат в бюджет муниципального образования средств в объеме остатков субсидий, предоставленных в 2024 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением этими учреждениями установленных муниципальным заданием показателей, характеризующих объем муниципальных услуг (работ), в установленном администрацией муниципального образования порядке;

- размер резервного фонда на 2025 год в размере 5,0 тыс. рублей, на 2026 год в объеме 5,0 тыс. рублей, на 2027 год - 5,0 тыс. рублей.

- установление в соответствии со ст.12 решения Совета муниципального образования «О бюджетном процессе в Старожуковском муниципальном образовании Базарно-Карабулакского муниципального района» дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений в решение Совета муниципального образования;

- установление в соответствии с ст.242.26 Бюджетного кодекса РФ казначейского сопровождения отдельных средств местного бюджета - авансовых платежей и расчетов по муниципальным контрактам (контрактам, договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказания услуг, заключаемым на сумму 50000,0 тыс. рублей и более в соответствии

с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

10. Выводы и предложения

Проект решения Совета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района «О бюджете Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» представлен в Контрольно-счетную комиссию Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области с соблюдением установленных сроков.

В соответствии с требованиями п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2025 год) и на плановый период (2026 и 2027 годов).

Проект решения по содержанию и составу приложений соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Пояснительная записка к проекту бюджета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов отражает обоснованность плановых показателей на весь плановый период.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, по своему составу и содержанию соответствует требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте решения соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: п.3 ст.92.1 – по размеру дефицита бюджета, п.3 ст.107 – по верхнему пределу муниципального долга, ст.111 – по расходам на обслуживание муниципального долга, п.5 ст.179.4 – по объему бюджетных ассигнований дорожного фонда, п.3 ст.184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов.

В проекте решения предусмотрено обеспечение полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета (статьи 23, 32 Бюджетного кодекса РФ) и соблюдение статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям нормативных правовых актов федерального, регионального и местного значения.

Проектом бюджета предлагается: обеспечить направление в 2025 году объем остатков средств бюджета (до 3000,0 тыс. рублей) по состоянию на 1 января 2025 года на едином счете бюджета муниципального образования направить на покрытие временных кассовых разрывов в пределах одного финансового года.

Проектом бюджета предусмотрено:

-внесение в установленном порядке изменений в муниципальные программы муниципального образования в части перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями программы и (или) изменения состава мероприятий муниципальной программы в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы муниципального образования;

-уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителем средств местного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений (за исключением субвенций), при принятии решения о применении бюджетных мер принуждения в форме сокращения предоставленных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений (за исключением субвенций) на основании уведомлений органов муниципального финансового контроля района о применении бюджетных мер принуждения;

-увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований на сумму средств целевого назначения, поступающих (планируемых к уменьшению) в местный бюджет (возвращаемых (планируемых к уменьшению) из местного бюджета) от юридических и физических лиц;

-увеличение бюджетных ассигнований на сумму не использованных по состоянию на 1 января 2025 года остатков бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда и на сумму положительной разницы между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов местного бюджета, учитываемых при формировании муниципального дорожного фонда в 2024 году, для последующего использования по установленным Советом муниципального образования направлениям расходования;

- перераспределение бюджетных ассигнований, в том числе в случае образования экономии, между разделами, подразделами, целевыми статьями (непрограммными направлениями деятельности), группами и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования в пределах объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета муниципального образования на реализацию непрограммных направлений деятельности;

-подлежат казначейскому сопровождению следующие средства местного бюджета – авансовые платежи и расчеты по муниципальным контрактам (контрактам, договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 50000,0 тыс. рублей и более в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В проекте бюджета предусмотрено создание резервного фонда, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Планируется на 2025 год финансирование 4 муниципальных программ на сумму 12077,3 тыс. рублей, что составляет в общем объеме расходов местного бюджета 74,5%. Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в решении о бюджете в соответствии с данными, указанные в паспортах программ (требования ст.172 Бюджетного кодекса РФ).

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов позволяет сделать следующие выводы:

-прогноз доходов соответствует прогнозу показателей социально-экономического развития муниципального образования;

-проект является социально направленным, и в случае его исполнения в намеченных параметрах позволит обеспечить финансирование неотложных нужд муниципального образования.

Расходная часть бюджета сформирована с учетом оптимизации расходов на финансирование приоритетных статей и видов расходов. Объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов. При составлении проекта бюджета соблюдены требования ст. 37 Бюджетного Кодекса Российской Федерации о принципе достоверности бюджета, означающего реалистичность расчетов расходов бюджета, т.е. первоочередные обязательства предусмотрены из расчета 100% потребности.

Сложившаяся экономическая ситуация потребует повышения эффективности бюджетных расходов. При исполнении бюджета необходимо соблюдать режим экономного и рационального использования бюджетных средств, направленных на оказание муниципальных услуг, оценивать эффективность использования бюджетных средств во взаимосвязи между затраченными бюджетными ресурсами и полученными результатами.

Представленный проект бюджета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.

На основании изложенного Контрольно-счетная комиссия Базарно-Карабулакского муниципального района рекомендует:

- Совету Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района рассмотреть и принять к утверждению проект бюджета Старожуковского муниципального образования Базарно-Карабулакского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Базарно-Карабулакского муниципального района
Саратовской области
8(84591) 7227-40



Т.В.Майорова