



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
БАЗАРНО-КАРАБУЛАКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412602, Саратовская обл., Базарно-Карабулакский район,
р.п. Базарный Карабулак, пр. Ленина, д. 126в.

31.07.2023г

№ 106

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ отчета об исполнении бюджета Базарно-Карабулакского
муниципального района Саратовской области за 1 полугодие 2023 года»**

Заключение на отчет об исполнении бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области за 1 полугодие 2023 года подготовлено в соответствии со ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), ст. 9 Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.7 Положения о Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района, утвержденного решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района от 24 декабря 2021 года № 226, решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 30.10.2017 года № 93 «О бюджетном процессе в Базарно-Карабулакском муниципальном районе» (с изменениями от 05.12.2018г. № 13/, от 29.07. 2019 г. № 65, от 31.10.2019 г. № 90, от 27.04.2021г. № 169, от 24.12.2021г. № 232, от 22.02.2023 г. № 310).

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

распоряжение Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 21 июля 2023 года № 116, пункт 1.12 плана работы Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района, утвержденного приказом Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района от 30 декабря 2022 года № 13(с изменениями от 29 июня 2023 года № 17).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Отчет об исполнении бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области за 1 полугодие 2023 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Финансовое управление Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области

Исследуемый период:

1 полугодие 2023 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

оценка достоверности отчетности об исполнении бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области за 1 полугодие 2023 года.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:
с 21 июля 2023 года по 31 июля 2023 года.

1. Общие положения

Заключение на отчет об исполнении бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района, подготовлено в соответствии со ст.268.1 Бюджетного кодекса РФ.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2023 года представлен в Контрольно-счетную комиссию Базарно-Карабулакского муниципального района в установленные сроки (исх. № 02-81 от 20.07.2023г.).

Утверждение бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, обеспечено до начала финансового года, решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 23 декабря 2022 года № 300. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным Кодексом РФ, соблюдены.

2. Изменение плановых показателей бюджета

Решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 23.12.2022 № 300 «О бюджете Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2023 год были утверждены со следующими основными характеристиками:

- общий объем доходов в сумме 641042,6 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 641042,6 тыс. рублей.

В течение 1 полугодия 2023 года в бюджет района вносились изменения от 30 декабря 2022 г № 303, от 31 января 2023 г № 305, от 22 февраля 2023 г №313, от 23 марта 2023 г № 317, от 4 мая 2023 года № 319, от 27 июня 2023 года № 328), которые связаны, в основном, с корректировкой основных характеристик муниципального бюджета.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 40117,3 тыс. рублей и составила 681159,9 тыс. рублей, т.е. 106,3% от утвержденных показателей на начало года, расходная часть увеличилась на 59022,3 тыс. рублей, и составила 700064,9 тыс. рублей, т.е. 109,2 % от утвержденных показателей на начало года, запланирован дефицит в размере 18905,0 тыс. рублей.

Согласно представленному отчету об исполнении муниципального бюджета на 01.07.2023:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 358981,8 тыс. рублей, (или 52,7% от уточненных показателей);
- расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 367024,7 тыс. рублей, (или 52,4% от уточненного плана).

Результат исполнения бюджета района сложился с дефицитом 8042,9 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик районного бюджета за 1 полугодие 2023 года представлено в таблице № 1:

Таблица № 1
тыс. руб.

Наименование показателей	Утверждено решением от 23.12.2022г № 300 (первоначально)	Утверждено с учетом изменений (в ред. от 27.06.2023г № 328)	Исполнено по данным отчета об исполнении бюджета	% исполнения к первоначальному плановым показателям	% исполнения к утвержденным плановым показателям
Доходы	641042,6	681159,9	358981,8	56,0	52,7
Расходы	641042,6	700064,9	367024,7	57,3	52,4
Дефицит (-) Профицит (+)	0,0	-18905,0	-8042,9	х	х

3. Исполнение бюджета по доходам

За 1 полугодие 2023 года поступление доходов составило 358981,8 тыс. рублей, что составило 52,7% от годовых бюджетных назначений.

Анализ доходной части муниципального бюджета характеризуется данными таблицы № 2.

Таблица № 2

Анализ муниципального бюджета по доходам

в тыс. руб.

	Первоначальный план	Структура, %	Уточненный план	Структура, %	Исполнение	Структура, %	% исполнения к первоначальному плановым показателям	% исполнения к утвержденным плановым показателям
Налоговые доходы	110773,7	17,3	110773,7	16,3	43448,5	12,1	39,2	39,2
Неналоговые доходы	5684,9	0,9	11143,8	1,6	5479,4	1,5	96,4	49,2
Безвозмездные поступления	524584,0	81,8	559242,4	82,1	310053,9	86,4	59,1	55,4
Всего доходов	641042,6	100	681159,9	100	358981,8	100	56,0	52,7

Основным источником дохода бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района за 1 полугодие 2023 года остаются безвозмездные поступления-310053,9 тыс. рублей, или 86,4% от общего объема доходов (2020 год-84,2%; 2021 год-78,3%; 2022 год-82,6%).

Налоговые доходы составили-43448,5 тыс. рублей, или 12,1 % от общего объема доходов, полученных за 1полугодие 2023 года (2020 год-13,5%; 2021 год-19,6%; 2022 год-15%). Исполнение по налоговым доходам составило 39,2% от первоначальных и уточненных показателей плана на 2023 год.

В структуре налоговых поступлений за 1 полугодие 2023 года основным источником доходов стал *налог на доходы физических лиц* -22083,0 тыс. рублей (50,8% от суммы поступивших налоговых доходов), что составляет 38,2% от утвержденных плановых годовых назначений (57760,4 тыс. рублей).

Сумма поступлений в бюджет *налога на совокупный доход* за 1 полугодие 2023 года составила 11374,0 тыс. рублей (26,2% от суммы поступивших налоговых доходов), что составляет 89,8 % от утвержденных плановых назначений на 2023 год (12659,0 тыс. рублей).

Поступления по *подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации* составили 4085,4 тыс. рублей (9,4% от суммы поступивших налоговых доходов), что составляет 49,4% от утвержденных показателей на 2023 год (8264,3 тыс. рублей).

Сумма поступлений в бюджет *налога на имущество* за 1 полугодие 2023 года составила 3388,1 тыс. рублей (7,8% от суммы налоговых доходов), что составляет 12,5% от утвержденных плановых годовых бюджетных назначений (27066,0 тыс. рублей).

Госпошлина- 2518,0 тыс. рублей (5,8% от суммы поступивших доходов), что составляет 50,1% от утвержденных плановых годовых показателей (5024,0 тыс. рублей).

Неналоговые доходы в бюджет района в 1 полугодие 2023 года поступили в сумме 5479,4 тыс. рублей, или 1,5 % от общего объема доходов бюджета района за 1 полугодие 2023 года (2020 год-2,3%, 2021 год-2,1%; 2022 год-2,4%) от общего объема доходов бюджета района, что составляет 49,2% от уточненных плановых показателей.

Источники неналоговых доходов муниципального района являются:

- Источниками неналоговых доходов муниципального бюджета являются:

-*доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности* в сумме 2330,4 тыс. рублей (42,5% от суммы неналоговых доходов), что составляет 128,4% от уточненных плановых показателей;

-*платежи при использовании природными ресурсами* в сумме 50,8 тыс. рублей (0,9% от суммы неналоговых доходов), что составляет 13,7% от уточненных плановых показателей;

-*доходы от продажи материальных и нематериальных активов* в сумме 2479,6 тыс. рублей (45,3% от суммы неналоговых доходов), что составляет 27,7% от уточненных плановых показателей;

-*штрафы, санкции, возмещение ущерба* в сумме 618,6 тыс. рублей (11,3 % от суммы неналоговых доходов).

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2023 года получены в размере 310053,9 тыс. рублей и составили 55,4% от утвержденных плановых показателей на 2023 год. В первоначально утвержденном бюджете на 2023 год объем безвозмездных поступлений был предусмотрен в сумме 524584,0 тыс. рублей, скорректирован в сторону увеличения на 34658,4 тыс. рублей (559242,4 тыс. рублей).

В разрезе источников поступления:

- *дотация* поступила в сумме 76112,5 тыс. рублей, или 56,7% от утвержденных бюджетных назначений (134265,2 тыс. рублей);

- *субвенции* поступили в сумме 200631,7 тыс. рублей, или 57,6% от утвержденных бюджетных назначений (348426,4 тыс. рублей);

- *субсидии* за 1 полугодие 2023 года составили 27450,2 тыс. рублей, или 42,5% от утвержденных плановых показателей (64533,7 тыс. рублей)

-*иные межбюджетные трансферты* составили 5929,9 тыс. рублей, или 49,3% от утвержденных бюджетных назначений (12017,1 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое, назначение составили 70,4 тыс. рублей.

4.Исполнение бюджета по расходным обязательствам

Решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области о бюджете на 2023 год первоначальные плановые показатели по расходным обязательствам утверждены в сумме 641042,6 тыс. рублей. Уточнённые плановые показатели были увеличены на 59022,3 тыс. рублей или на 109,2% и составили 700064,9 тыс. рублей. Расходные обязательства бюджета в 1 полугодие 2023 года исполнены в размере 367024,7 тыс. рублей или 52,4% от уточненных показателей (57,3% от первоначального плана).

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом, утвержденные показатели расхода бюджета района с поправками в течении 1 полугодия 2023 года увеличены по следующим разделам:

- «Национальная экономика» - на 17914,0 тыс. рублей, или 149,8%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 433,4 тыс. рублей, или 102,0%;
- «Образование» на 30176,0 тыс. рублей, или 106,2%;
- «Культура, кинематография» на 4325,6 тыс. рублей, или 118,2%;
- «Социальная политика» на 1049,8 тыс. рублей, или 110,1%;
- «Средства массовой информации» на 301,0 тыс. рублей, или 155,4%.
- «Межбюджетные трансферты» - на 5000,0 тыс. рублей, или св. 2 раз.

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом, утвержденные показатели расхода бюджета района с поправками в течении 1 полугодия 2023 года уменьшены по разделу:

- «Общегосударственные вопросы» на 177,5 тыс. рублей или 99,7%.

Остался без изменения раздел:

- «Обслуживание государственного (муниципального) долга-1,8 тыс. рублей.

Анализ расходов муниципального бюджета за 1 полугодие 2023 год по разделам классификации расходов бюджета, представлен в Таблице № 3.

Таблица № 3

Анализ расходов бюджета за 1 полугодие 2023 года

Наименование	Раздел подраздел	Утвержденный план	Исполнение	тыс. руб.	
				% исполнения	Исполнение, структура, %
Общегосударственные вопросы	01 00	55164,2	23253,4	42,3	6,3
Национальная экономика	04 00	53918,6	12799,4	23,7	3,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05 00	22362,5	10921,9	48,8	3,0
Образование	07 00	518253,8	294776,9	56,9	80,3
Культура и кинематография	08 00	28145,1	10756,9	38,2	3,0
Социальная политика	10 00	11408,1	5994,3	52,5	1,6

Средства массовой информации	12 00	844,7	643,7	76,2	0,2
Обслуживание государственного (муниципального) долга	13 00	1,8	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты	14 00	9966,1	7878,2	79,0	2,1
ВСЕГО		700064,9	367024,7	52,4	100

Приоритетное направление расходных обязательств муниципального бюджета по разделу 07 00 «Образование» сохраняется и в 1 полугодии 2023 года и составляет 294776,9 тыс. рублей - 80,3% в структуре расходной части бюджета (2020 год-75,9% в структуре расходной части бюджета, 2021-77,9% в структуре расходной части бюджета, 2022 год-81,2% в структуре расходной части бюджета).

Все остальные расходы, произведенные из бюджета, составляют в 1 полугодии 2023 года - 72247,8 тыс. рублей, или 19,7% (2020 год-24,1% в структуре расходной части бюджета, 2021 год-22,1% в структуре расходной части бюджета, 2022 год-18,8% в структуре расходной части бюджета).

В структуре расходов бюджета расходные обязательства по разделам составили:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 23253,4 тыс. рублей (6,3%); 2021 год-7,2%; 2022 год - 6,3%;

- 04 00 «Национальная экономика» - 12799,4 тыс. рублей (3,5%); 2021 год-5%; 2022 год-4,9%;

- 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 10921,9 тыс. рублей (3,0%); 2021 год-3,6%; 2022 год-2,6%;

- 07 00 «Образование» - 294776,9 тыс. рублей (80,3%); 2021 год- 77,9%; 2022 год-81,2%;

- 08 00 «Культура, кинематография» - 10756,9 тыс. рублей (3,0%); 2021 год- 3,1%; 2022 год-2,8%;

- 10 00 «Социальная политика»-5994,3 тыс. рублей (1,6%); 2021 год-1,8%; 2022 год-1,4%;

- 12 00 «Средства массовой информации»- 643,7 тыс. рублей (0,2%); 2021 год-0,01%; 2022 год-0,2%;

- 13 00 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»-0,0 тыс. рублей (0,0%); 2021 год-0,001%; 2022 год-0,001%;

- 14 00 «Межбюджетные трансферты» - 7878,2 тыс. рублей (2,1%); 2021 год-1,4%; 2022 год-0,6%.

Анализ показывает, что исполнение расходной части бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района носит социально-культурный характер и ориентирован на решение основных социальных задач и сохранение бюджетной стабильности района. Доля расходов на социально-культурную сферу в общем объеме исполнения бюджета в отчетном периоде составила 84,9% (2022 год-85,6%).

Расходы муниципального бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов в 1 полугодии 2023 года осуществляли 5 главных распорядителей бюджетных средств.

Остатки средств муниципального бюджета района на 01.07.2023 года составили 10087,0 тыс. рублей и по сравнению с остатками средств на 01.04.2023 года (20129,9 тыс. рублей) уменьшились на 10042,9 тыс. рублей.

5. Анализ реализации муниципальных программ

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального района. Бюджет Базарно-Карабулакского муниципального района сформирован в программной структуре расходов на основе 11 муниципальных программ.

Анализ реализации муниципальных программ за 1 полугодие 2023 года приведен в таблице № 4.

Таблица № 4

Анализ исполнения муниципальных программ тыс. руб.

Наименование	Утвержденный план	Исполнение	% исполнения к утвержденным плановым показателям	Исполнение, структура, %
Муниципальная программа «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Базарно-Карабулакского муниципального района на 2022-2024 годы»	30,0	20,3	67,7	0,0
Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Базарно-Карабулакского муниципального района на 2017-2026 годы»	100,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа «Охрана окружающей среды Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области»	369,9	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа «Развитие культуры Базарно-Карабулакского муниципального района»	14134,2	5880,1	41,6	1,6
Муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Базарно-Карабулакского муниципального района»	2229,9	878,1	39,4	0,3
Муниципальная программа «Развитие образования в Базарно-Карабулакском муниципальном районе»	506322,8	289596,4	57,2	78,9
Муниципальная программа «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Базарно-Карабулакского муниципального района»	47819,3	10771,1	22,5	2,9
Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в Базарно-Карабулакском	20,0	0,0	0,0	0,0

муниципальном районе Саратовской области»				
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Базарно-Карабулакском районе»	120,0	12,4	10,3	0,0
Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Базарно-Карабулакском муниципальном районе»	50,0	17,0	34,0	0,0
Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области»	736,2	736,2	100,0	0,2
Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Базарно-Карабулакском муниципальном районе»	10,0	0,0	0,0	0,0
Итого	571942,3	307911,6	53,8	83,9
Непрограммные направления	128122,6	59113,1	46,1	16,1
ВСЕГО	700064,9	367024,7	52,4	100

Мероприятия муниципальных целевых программ направлены на развитие образования, спорта, культуры, гармонизацию межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Базарно-Карабулакского муниципального района, обеспечение жильем молодых семей, комплексное развитие транспортной инфраструктуры района, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Базарно-Карабулакского муниципального района, обеспечение безопасности дорожного движения, меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, исполнение полномочий согласно 131-ФЗ.

6. Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита местного бюджета

Решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района от 23 декабря 2022 года № 300 «О бюджете Базарно-Карабулакского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на 2023 год запланирован сбалансированный бюджет. В течение 1 полугодия 2023 года плановые бюджетные назначения корректировались и в результате запланирован дефицит бюджета района в размере 18905,0 тыс. рублей.

Фактически на 01.07.2023 года сложился дефицит бюджета в сумме 8042,9 тыс. рублей. По данным отчета и результатам проверки исполнения бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района источники финансирования дефицита бюджета за 1 полугодие 2023 года составили 8042,9 тыс. рублей за счет изменения остатков средств бюджетов-10042,9 тыс. рублей, предоставление бюджетного кредита другому бюджету бюджетной системы РФ в сумме 3000,0 тыс. рублей, возврата бюджетного кредита в сумме 1000,0 тыс. рублей.

7. Состояние муниципального долга

Объем муниципального долга Базарно-Карабулакского муниципального района по состоянию на 01.07.2023 года составил 1800,0 тыс. рублей, на 01.04.2023 года составлял 1800,00 тыс. рублей, на 01.01.2023 года составлял 1800,00 тыс. рублей, на 01.01.2022 года составлял 10400,00 тыс. рублей.

Объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Общий объем доходов муниципального бюджета, утвержденный решением о муниципальном бюджете, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составляет 121917,5 тыс. рублей. Объем муниципального долга не должен превышать 50%, или 60958,7 тыс. рублей.

Сложившаяся величина не превысила верхний предел муниципального долга, установленный ст.107 Бюджетного Кодекса.

В структуре муниципального долга бюджетный кредит составляет 100,0%.

В соответствии со ст. 100, 120, 121 Бюджетного Кодекса Российской Федерации финансовым управлением администрации Базарно-Карабулакского муниципального района ведётся муниципальная долговая книга по установленной форме. Объем муниципального долга в разрезе заимствований в муниципальной долговой книге отражён полностью.

8. Проверка соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности

Ежеквартальная бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при принятии решения Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 23.12.2022 года № 300 «О бюджете Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

9. Выводы и предложения:

В соответствии с требованием части 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района за 1 полугодие 2023 года, утвержден распоряжением администрации Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 18 июля 2023 года № 228-р.

В целом исполнение бюджета ориентировано на решение основных социальных задач. В ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено соответствие показателей по доходам, расходам, источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета в части плановых назначений на 2023 год и их исполнение, отраженное в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) на 1 июля 2023 года.

Экспертиза отчета об исполнении бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района за 1 полугодие 2023 года показала, что отчет об исполнении бюджета

соответствует нормам бюджетного законодательства и отражает соблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Контрольно-счетной
комиссии
Базарно-Карабулакского
муниципального района
Саратовской области



Т.В.Майорова