**Отмена проверок малого бизнеса в 2016-2018 годах.**

С 1 января 2016 г. по 31 декабря 2018г.  отменяются плановые неналоговые проверки   малого бизнеса.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 246-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»** с 1 января 2016 года для малого бизнеса начали действовать **«надзорные каникулы».**

 **Что такое неналоговые проверки**

Неналоговыми или административными проверками обычно называют контрольные мероприятия, которые проводят санэпидстанции, пожарные, инспекции по труду, органы местного самоуправления и др. Порядок и частота проведения таких проверок регулируются Федеральным законом [**от 26.12.08 № 294-ФЗ**](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=241619&promocode=0957) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

*Обратите внимание:* налоговые проверки не относятся к административным. Они проводятся по правилам, закрепленным в Налоговом кодексе. Не подпадают под действие Закона № 294-ФЗ и мероприятия валютного, финансового и некоторых других видов контроля — полный список приведен **в части 3** [**статьи 1**](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=241619&promocode=0957#h339) **Закона № 294-ФЗ**. В этот перечень включен и контроль за уплатой страховых взносов во внебюджетные фонды. То есть ни на налоговые проверки, ни на проверки со стороны фондов вводимый запрет не распространяется.

**Запрет на проведение плановых проверок**

Комментируемый закон предусмотрел, что с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года нельзя будет проводить плановые проверки в отношении юридических лиц и ИП, которые относятся к субъектам малого предпринимательства **(ст. 26.1 Закона № 294-ФЗ).**

***При этом на  внеплановые проверки запрет не распространяется. Правила их проведения не изменятся.***

**В каких случаях запрет на проверки не будет действовать**

Комментируемый закон предусматривает ряд исключений. Это означает, что при наличии определенных обстоятельств контролирующие и надзорные органы смогут проводить плановые проверки малого бизнеса в период 2016-2018 годов.

Назовем эти обстоятельства:

***Административный штраф и аннулирование лицензии***

Плановые проверки субъектов малого предпринимательства можно будет проводить **(ч. 2 ст. 26.1 Закона № 294-ФЗ):**

* если ранее вступило в силу постановление о назначении административного наказания за грубое нарушение КоАП РФ или же имели место дисквалификация или административное приостановление деятельности;
* если было принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным **законом** [**от 04.05.11 № 99-ФЗ**](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=205946&promocode=0957) «О лицензировании отдельных видов деятельности».

При этом проверки будут возможны только при условии, что с даты окончания проверки, по результатам которой вынесено постановление либо принято решение, прошло менее трех лет.

***Осуществление отдельных видов деятельности***

Отмена плановых проверок не будет распространяться на организации и ИП, занимающиеся видами деятельности, которые приведены в перечне, который утвержден постановлением правительства **РФ** [**от 23.11.09 № 944**](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=176607&promocode=0957) **(ч. 9** [**ст. 9**](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=241619&promocode=0957#h348) **Закона № 294-ФЗ).** Этот перечень касается деятельности в сфере здравоохранения и образования, торговли лекарственными средствами и деятельности по предоставлению социальных услуг.

***Отдельные виды государственного контроля/надзора***

Комментируемый закон установил отдельные виды контроля/надзора, на которые запрет проведения проверок не распространяется, а именно:

* федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности и федерального государственного пожарного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II класса опасности;
* федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения I или II класса опасности;
* государственный экологический надзор в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду I или II категории;
* федеральный государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности;
* федеральный государственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны;
* лицензионный контроль в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами;
* внешний контроль качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом [**от 30.12.08 № 307-ФЗ**](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=205936&promocode=0957) «Об аудиторской деятельности»;
* федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии.

Соответственно, если организация или ИП, например, эксплуатируют опасные производственные объекты I или II класса опасности, то их смогут проверять в плановом порядке.

**Нужно ли подтверждать освобождение от проверок**

Комментируемый закон не обязывает организации и ИП документально подтверждать, что они относятся к субъектам малого предпринимательства и, соответственно, освобождаются от плановых проверок. Напротив, законом установлено, что при составлении планов проверок на 2017 и 2018 годы, контролирующие органы должны будут проверять информацию об отнесении юридических лиц и ИП к субъектам малого предпринимательства в порядке обмена информацией между ведомствами **(п. 4 ст. 26.1 Закона № 294-ФЗ).**

При этом законодатели предусмотрели ситуацию, когда организация или ИП необоснованно попадут в план проверок (например, из-за ошибки). В таком случае субъект малого предпринимательства сможет подать в контролирующий/надзорный орган заявление об исключении из плана. Порядок подачи такого заявления, перечень прилагаемых к нему документов, подтверждающих отнесение юридического лица или ИП к субъектам малого предпринимательства, должно будет определить правительство РФ (пока такой документ не принят).

Положения о запрете плановых неналоговых проверок малого бизнеса вступили в силу с 14 июля 2015 года. Соответственно, надзорные органы уже в 2015 году должны учитывать, кого можно включать в планы проверок на 2016 года, а кого нельзя.

**Риск-ориентированный подход к проверкам с 2018 года**

С 2018 года комментируемый закон обязывает контролирующие или надзорные органы применять при планировании проверок риск-ориентированный подход. Его смысл в том, что организации и ИП, отнесенные к невысокому классу риска, либо вообще не будут включаться в план проверок, либо для них будет снижена длительность ревизии. Периодичность проверок тоже может зависеть от определенных классов риска.

Все условия применения риск-ориентированного подхода также должно будет определить правительство РФ (в частности, оно установит правила отнесения к различным категориям риска). Важно отметить, что в законе есть оговорка: для отдельных видов контроля/надзора правительство РФ может решить начать применять такой подход и до начала 2018 года. Поэтому не исключено, что в некоторых сферах деятельности организации и ИП столкнутся с риск-ориентированным до 2018 года.

 **Кого относят к субъектам малого предпринимательства**

Критерии субъектов малого предпринимательства приведены в [статье 4](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=113304&promocode=0957#h227) Федерального закона от 24.07.07 № 209-ФЗ **(см. «**[**Изменились критерии для отнесения организаций и ИП к субъектам малого и среднего предпринимательства**](http://www.buhonline.ru/pub/news/2015/7/9994)**»).** К таким субъектам относятся потребительские кооперативы, коммерческие организации (за исключением ГУП и МУП), индивидуальные предприниматели и фермерские хозяйства, для которых выполняются следующие условия.

**Критерия отнесения к субъектам малого бизнеса**

|    **№**   |    **Критерий**   |    **Комментарий**   |
| --- | --- | --- |
| **1.** | Средняя численность   работников | За предшествующий   календарный год средняя численность работников организации или ИП   не должна превышать следующих пределов:•до 15   человек — для микропредприятий (относятся к малым   предприятиям);• до 100 человек   включительно — для малых предприятий. |
| **2.** | Выручка   от реализации товаров (работ, услуг) | Выручка организации   или ИП от реализации без учета НДС за прошлый календарный   год не должна превышать:• 60 млн.   рублей — для микропредприятий;• 400 млн.   рублей — для малых предприятий. |
| **3.** | Доля участия   в уставном капитале (только для организаций) | Требования   к долям участия, в общем случае, следующие:• доля участия   государства, субъектов РФ, муниципальных образований, благотворительных   и иных фондов, общественных и религиозных организаций   в уставном капитале организации не должна превышать 25 процентов;• суммарная доля   участия иностранных юридических лиц не должна превышать 49 процентов;• суммарная доля   участия одного или нескольких предприятий, не являющихся малыми   и средними, не должна превышать 49 процентов. |

Важно отметить, что субъект может получить или утратить статус субъекта малого предпринимательства, только если значения выручки и численности работников будут выше или ниже предельных значений в течение трех следующих друг за другом календарных лет. То есть, если, к примеру, выручка за 2013-2015 гг. будет превышать 400 млн. рублей, то организация перестанет признаваться субъектом малого предпринимательства только в 2016 году.

* [**Федеральный закон от 13.07.2015г. № 246-ФЗ**](http://peschanrn.donland.ru/SharedFiles/Download.aspx?pageid=124969&mid=130147&fileid=131602)