



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
БАЗАРНО-КАРАБУЛАКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412602, Саратовская обл., Базарно-Карабулакский район,
р.п. Базарный Карабулак, пр. Ленина, д. 126в.

28.04.2022г

№ 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах проведения внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района
Саратовской области за 2021 год**

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области за 2021 год проведена Контрольно-счетной комиссией Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), ст. 9 Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 38,52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.7 Положения о Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района, утвержденного решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района от 24 декабря 2021 года № 226, решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 30.10.2017г. № 93 «О бюджетном процессе в Базарно-Карабулакском муниципальном районе» (с изменениями от 05.12.2018г. №13, от 29.07.2019г. №65, от 31.10.2019г. №90, от 27.04.2021г. №169, от 24.12.2021г. № 232) и планом работы Контрольно-счетной комиссии Базарно-Карабулакского муниципального района на 2022 год.

В ходе проведения внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс Базарно-Карабулакского муниципального района, в том числе по формированию и исполнению муниципального бюджета в анализируемом периоде. Заключение подготовлено на основе годовой бюджетной отчётности.

1.Общая часть

Заключение на годовой отчет об исполнении муниципального бюджета подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ на основе годовой бюджетной отчетности.

Представленная бюджетная отчетность Базарно-Карабулакского муниципального района за 2021 год в соответствии с требованиями ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ включает:

- отчет об исполнении консолидированного бюджета района;
- баланс исполнения местного бюджета на 1 января 2022г.;
- отчет о финансовых результатах деятельности на 1 января 2022г.;
- отчет о движении денежных средств на 1 января 2022г.;
- пояснительная записка к отчету об использовании бюджета муниципального района на 1 января 2022г..

-отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых осуществляется финансовым органом района.

-отчет о состоянии муниципального долга на начало и конец 2021 года.

Формы бюджетной отчетности соответствуют требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (с изменениями и дополнениями).

Отчет об исполнении муниципального бюджета за 2021 год для проведения внешней проверки представлен в Контрольно-счетную комиссию Базарно-Карабулакского муниципального района в установленные сроки.

Утверждение муниципального бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечено до начала финансового года, решением Собрании Базарно-Карабулакского муниципального района от 22 декабря 2020 года № 155. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным Кодексом РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в решении о муниципальном бюджете Базарно-Карабулакского муниципального района на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов, соответствуют ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

2.Изменение плановых показателей бюджета за 2021 год

Решением Собрании Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 22.12.2020 №155 «О бюджете Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» первоначальные бюджетные

назначения на 2021 год были утверждены со следующими основными характеристиками:

- общий объем доходов в сумме 552600,3 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 552600,3 тыс. рублей.

В течение 2021 года в муниципальный бюджет вносились изменения (от 15 января 2021г. № 162; от 01 марта 2021г. №164; от 30 апреля 2021г. № 184; от 31 мая 2021г. № 186; от 30 июня 2021 г. №187; от 30 июля 2021г. № 195; от 31 августа 2021г. № 196; от 29 октября 2021г. № 205; от 30 ноября 2021г. № 221; от 24 декабря 2021 г. №224, которые связаны, в основном, с корректировкой основных характеристик муниципального бюджета.

В результате внесения изменений и дополнений в муниципальный бюджет на 2021 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 52351,2 тыс. рублей и составила 604951,5 тыс. рублей, т.е. 109,5% от утвержденных показателей на начало года, расходная часть увеличилась на 70887,7 тыс. рублей, и составила 623488,0 тыс. рублей, т.е. 112,8 % от утвержденных показателей на начало года, дефицит составил 18536,5 тыс. рублей.

Согласно представленному отчёту об исполнении муниципального бюджета на 01.01.2022:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 600675,6 тыс. руб., что ниже утвержденных уточненных показателей на 4275,9 тыс. рублей (99,3%).
- расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 602203,5 тыс. рублей, что ниже уточненных расходов на 21284,5 тыс. рублей (99,6%).

Превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) составил 1527,9 тыс. рублей.

В общем объеме источников дефицита бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района (18536,5тыс. рублей) предоставление бюджетных кредитов в сумме 4000,0 тыс. рублей, возврат бюджетных кредитов в сумме 4000,0 тыс. рублей, изменение средств на счетах в сумме 18536,5 тыс. рублей.

По отношению к показателям бюджета района на 2021 год, которые планировались и утверждались первоначально, фактически сложившиеся показатели составили:

- по доходам – 108,7 % от утвержденных на начало года, или выше плановых – на 48075,3 тыс. рублей;
- по расходам – 109,0 % от утвержденных на начало года или выше плановых – на 49603,2 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик районного бюджета за 2021 год по отчету об исполнении бюджета, представлено в таблице № 1:

Таблица № 1

тыс. руб.

Наименование показателей	Утверждено решением от 22.12.2020 № 155 (первоначально)	Утверждено с учетом изменений (в ред. от 24.12.2021 № 224)	Исполнено по данным отчета об исполнении бюджета	% исполнения к уточненным плановым назначениям
Доходы	552600,3	604951,5	600675,6	99,3
Расходы	552600,3	623488,0	602203,5	96,6
Дефицит (-) Профицит (+)		-18536,5	-1527,9	х

3. Исполнение бюджета по доходам

Фактическое поступление доходов составило 600675,6 тыс. рублей или 99,3% к уточненным плановым показателям.

Анализ доходной части муниципального бюджета за 2019-2021г.г. характеризуется данными таблицы № 2.

Таблица № 2

Анализ муниципального бюджета по доходам

в тыс. руб.

	Исполнение 2019	Структура, %	Исполнение 2020	Структура, %	Уточненный план 2021	Исполнение 2021	% исполнения к плану	Структура, %
Налоговые доходы	73707,9	11,4	74552,7	13,5	113996,5	117717,0	103,3	19,6
Неналоговые доходы	8163,8	1,3	12737,6	2,3	13994,5	12876,4	92,0	2,1
Безвозмездные поступления	561924,4	87,3	462274,6	84,2	476960,5	470082,2	98,6	78,3
Всего доходов	643796,1	100	549564,9	100	604951,5	600675,6	99,3	100

По сравнению с 2020 годом объем доходов бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района увеличился на 51110,7 тыс. рублей или 109,3% к уровню доходов 2020 года.

По сравнению с 2019 годом объем доходов бюджета уменьшился на 43120,5 тыс. рублей или 93,3 % к уровню доходов 2019 года (по сравнению 2020 года с 2019 годом объем доходов снизился на 94231,2 тыс. рублей или 85,4 % к уровню доходов 2019 года).

Основным источником дохода остаются безвозмездные поступления (2021год-78,3%), по сравнению с предыдущими годами их доля в общем объеме доходов постепенно снижается (2019 год-87,3%; 2020год-84,2%).

В доходной части бюджета растет удельный вес налоговых доходов-2019 год-11,4%; 2020 год-13,5%; 2021 год-19,6%.

Налоговые доходы в бюджет района в 2021 году поступили в сумме 117717,0 тыс. рублей, что выше плана на 3720,4 тыс. рублей, или исполнено 103,3%.

В структуре налоговых платежей за 2021 год основным источником доходов является *налог на доходы физических лиц*- 50034,2 тыс. рублей (42,5% от суммы налоговых доходов), что выше уточненного плана на 1569,3 тыс. рублей или 103,2%.

Транспортный налог составляет 26166,1 тыс. рублей (22,2% от суммы налоговых доходов), что выше уточненных плановых показателей на 1166,1 тыс. руб. или 104,7%.

Поступления по *подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации* составили 17998,2 тыс. рублей (15,3% от суммы налоговых доходов), выше уточненных показателей на 339,5 тыс. рублей или 101,9%.

Объем поступлений в бюджет *единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности* составил 1643,5 тыс. рублей (1,4% от суммы налоговых доходов), ниже уточненного плана на 6,5 тыс. рублей или 99,6%.

Сумма поступлений в муниципальный бюджет *единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН)* за 2021 год составила 14428,3 тыс. рублей (12,3% от суммы налоговых доходов), ниже уточненных плановых показателей на 71,7 тыс. рублей или 99,5%.

Поступления по *налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения* составили 2900,6 тыс. рублей (2,5% от суммы налоговых доходов), выше уточненных плановых на 400,6 тыс. рублей или 116%.

госпошлина – 4546,1 тыс. рублей (3,8% от суммы налоговых доходов), выше уточненного плана на 323,1 тыс. рублей или 107,7%.

Поступления **неналоговых доходов** в муниципальный бюджет составили 12876,4 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых показателей на 1118,1 тыс. рублей или 92%.

Источниками неналоговых доходов муниципального бюджета являются:

-*доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности* в сумме 3202,2 тыс. рублей (24,9% от суммы

неналоговых доходов), что составляет выше уточненных плановых показателей на 202,2 тыс. рублей или 106,7%;

-*платежи при использовании природными ресурсами* в сумме 364,4 тыс. рублей (2,8% от суммы неналоговых доходов), ниже уточненного плана на 180,1 тыс. рублей, т.е. исполнено 66,9%;

-*доходы от продажи материальных и нематериальных активов* в сумме 8195,2 тыс. рублей (63,7% от суммы неналоговых доходов), что ниже уточненных на 1304,8 тыс. рублей или 86,3%;

-*штрафы, санкции, возмещение ущерба* в сумме 916,6 тыс. рублей (7,1% от суммы неналоговых доходов), ниже плана на 33,4 тыс. рублей или 96,5%;

-*невыясненные поступления* в сумме 198 тыс. рублей (1,5% от суммы неналоговых доходов).

Безвозмездные поступления за 2021 год получены в размере 470082,2 тыс. рублей и составили 78,3% от общей суммы доходов муниципального бюджета. В первоначально утвержденном бюджете на 2021 год объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации был предусмотрен в сумме 453236,9 тыс. рублей, был скорректирован в сторону увеличения на 23723,6 тыс. рублей. Фактически бюджетных средств получено 470082,2 тыс. рублей, недофинансирование составило 6878,3 тыс. рублей.

В разрезе источников поступления:

- *дотация на выравнивания уровня бюджетной обеспеченности* поступила в сумме 107702,3 тыс. рублей (2020 год-105075,5 тыс. рублей; 2019 год-96405,2 тыс. рублей);

- *дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* поступила в сумме 6039,2 тыс. рублей (2020 год-12049,7 тыс. рублей; 2019 год -121639,8 тыс. рублей);

- *субвенции* в 2021 году поступили в сумме 311452,6 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых показателей на 1811,9 тыс. рублей или 99,4%, однако выше показателя 2020 года на 22822,5 тыс. рублей (2020 год-288630,1 тыс. рублей) и выше уровня 2019 года на 43985 тыс. рублей (2019 год-267467 тыс. рублей);

- *субсидии* в анализируемом периоде составили 35897,5 тыс. рублей, что ниже уточненного плана на 5066,4 тыс. рублей или 87,6%, ниже уровня 2020 года на 9617,4 тыс. рублей (2020 год-45514,9 тыс. рублей) и ниже 2019 года на 35293,6 тыс. рублей (2019 год-71191,1 тыс. рублей);

-*иные межбюджетные трансферты* в 2021 году составили 8886,7 тыс. рублей, что ниже на 2117,5 тыс. рублей показателей 2020 года (2020 год-11004,2 тыс. рублей), и выше на 3666,1 тыс. рублей показателя 2019 года (2019 год- 5220,6 тыс. рублей).

4.Исполнение бюджета по расходным обязательствам

Решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области о муниципальном бюджете на 2021год и плановый период 2022-2023 годов расходы были утверждены в сумме 552600,3 тыс. рублей. Уточнённый годовой план был увеличен на 70887,7 тыс. рублей или на 12,8% и составил 623488,0 тыс. рублей. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 602203,5 тыс. рублей или 96,6% от уточненных показателей (109,0% от первоначального плана).

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом, утвержденные показатели расхода бюджета района с поправками в течении года увеличены по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 5029,7 тыс. рублей или 11,3%;
- «Национальная экономика» на 69,6 тыс. рублей или 0,2%;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 4556,7 тыс. рублей или 26,9%;
- «Образование» на 59132,3 тыс. рублей или 14,3%;
- «Межбюджетные трансферты» на 4957,1 тыс. рублей или 256%.

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом, расходы бюджета района с поправками в течении года уменьшены по следующим разделам:

- «Культура, кинематография» на 766,6 тыс. рублей или 3,3%;
- «Социальная политика» на 2091,1тыс. рублей или 16,1%).

Остались без изменения следующие разделы:

- «Средства массовой информации»;
- «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Анализ расходов муниципального бюджета на 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, представлен в Таблице № 3.

Таблица № 3

Анализ расходов бюджета в 2021 году

тыс. руб.

Наименование	Раздел подраздел	Уточненный план	Исполнено	% исполнения	Структура, %
Общегосударственные вопросы	0100	43297,5	43256,1	99,9	7,2
Функционирование высшего должностного лица	01 02	2420,7	2420,7	100	
Функционирование администрации	01 04	25454,6	25454,6	100	
Судебная система	01 05	4,8	4,8	100	
Обеспечение	01 06	8012,6	7993,7	99,8	

деятельности финансовых органов					
Другие общегосударственные вопросы	01 13	7404,8	7382,3	99,7	
Национальная экономика	04 00	42826,5	30239,0	70,6	5,0
Сельское хозяйство и рыболовство	04 05	92,3	91,2	98,8	
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04 09	42658,7	30072,3	70,5	
Другие вопросы в области национальной экономики	04 12	75,5	75,5	100	
Жилищно- коммунальное хозяйство	05 00	21495,5	21457,6	99,8	3,6
Образование	07 00	473853,9	469108,9	99,0	77,9
Дошкольное образование	07 01	105100,0	103923,1	98,9	
Общее образование	07 02	316504,3	314550,7	99,4	
Дополнительное образование детей	07 03	34889,4	33326,2	95,5	
Молодежная политика и оздоровление детей	07 07	5756,2	5721,4	99,4	
Другие вопросы в области образования	07 09	11604,0	11587,5	99,9	
Культура и кинематография	08 00	22403,3	18744,4	83,7	3,1
Социальная политика	10 00	10870,0	10656,2	98,0	1,8
Пенсионное обеспечение	10 01	1542,2	1542,2	100	
Социальное обеспечение населения	10 03	4547,3	4333,5	95,3	
Охрана семьи и детства	10 04	4780,5	4780,5	100,0	
Средства массовой информации	12 00	600,8	600,8	100,0	0,01
Обслуживание муниципального долга	13 00	10,4	10,4	100,0	
Межбюджетные трансферты	14 00	8130,1	8130,1	100,0	1,39
Дотации на выравнивание бюджетной	14 01	2930,1	2930,1	100,0	

обеспеченности субъектов РФ и МО					
Прочие межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и МО общего характера	14 03	5200,0	5200,0	100,0	
ВСЕГО		623488,0	602203,5	96,6	100

Приоритетное направление расходных обязательств муниципального бюджета – по разделу 07 00 «Образование» (77,9%) и составляет 469108,9 тыс. рублей (2020 год-415256,1 тыс. рублей или 75,9% в структуре расходной части бюджета).

Все остальные расходы, произведенные из бюджета, составляют 22,1% или 133094,6 тыс. рублей (2020 год-132147,6 тыс. рублей или 24,1% в структуре расходов).

В структуре расходов муниципального бюджета расходные обязательства по разделам составили:

- «Общегосударственные вопросы» - 43256,1 тыс. рублей (7,2%);
- «Национальная экономика» - 30239,0 тыс. рублей (5,0%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 21457,6 тыс. рублей (3,6%);
- «Образование» - 469108,9 тыс. рублей (77,9%);
- «Культура, кинематография» - 18744,4 тыс. рублей (3,1%);
- «Социальная политика» - 10656,2 тыс. рублей (1,8%);
- «Средства массовой информации» - 600,8 тыс. рублей (0,01%);
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 10,4 тыс. рублей (около 0,001%);
- «Межбюджетные трансферты» - 8130,1 тыс. рублей (1,39%).

Остатки средств муниципального бюджета района на конец 2021 года составили 17008,6 тыс. рублей и по сравнению с остатками средств на конец 2020 года уменьшились на 1527,9 тыс. рублей.

5. Состояние муниципального долга

Объем муниципального долга Базарно-Карабулакского муниципального района по состоянию на 01.01.2022 года составил 10 400,00 тыс. рублей, на 01.01.2021 года составлял 10400,00 тыс. рублей, на 01.01.2020 года составлял 10400,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга не должен превышать утверждённый общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Сложившаяся величина муниципального долга не превысила предельный объем, установленный ст.107 Бюджетного Кодекса.

В структуре муниципального долга бюджетный кредит составляет 100,0% (10400,0 тыс. рублей)

В соответствии со ст. 100, 120, 121 Бюджетного Кодекса Российской Федерации финансовым управлением администрации Базарно-Карабулакского муниципального района ведётся муниципальная долговая книга по установленной форме. Объём муниципального долга в разрезе заимствований в муниципальной долговой книге отражён полностью.

6. Проверка соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности

Бюджетная отчетность за отчетный финансовый год составлена в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при принятии решения Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области от 22.12.2020 № 155 «О бюджете Базарно-Карабулакского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Сводная бюджетная отчетность ГРБС представлена и сформирована в объеме форм, предусмотренных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

Формирование сводной бюджетной отчетности осуществлялось ГРБС в программном обеспечении «Свод-СМАРТ».

При проверке правильности формирования сводной бюджетной отчетности ГРБС в части полноты включения в нее отчетов всех подведомственных учреждений, нарушений не установлено.

В ходе проверки контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, сформированной за 2021 год, расхождений не установлено.

7. Выводы и предложения:

В ходе проведения проверки установлено, что исполнение бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района за 2021 год осуществлялось в соответствии с решением Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района от 22 декабря 2020 года № 155 «О бюджете Базарно-Карабулакского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с изменениями и дополнениями.

Проект решения Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района за 2021 год» отражает достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и

источников финансирования дефицита муниципального бюджета за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года включительно.

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности и отчета об исполнении муниципального бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района за 2021 год, предоставленного в форме проекта решения муниципального Собрании Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области, Контрольно-счетной комиссией установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности данным отчета об исполнении муниципального бюджета за 2021 год.

Контрольно-счетная комиссия рекомендует:

Собранию Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области принять решение «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Базарно-Карабулакского муниципального района за 2021 год».

Председатель
Контрольно-счетной
комиссии
Базарно-Карабулакского
муниципального района
Саратовской области



Т.В.Майорова