

# **Межведомственная комиссия по охране труда**

# **при Правительстве Саратовской области**

## **Аналитический**

## **доклад**



### «О состоянии условий и охраны труда,

### производственного травматизма и

### профессиональной заболеваемости

### на предприятиях и в организациях

### Саратовской области в 2021 году»

**ВЫПУСК**

**25**

**САРАТОВ**

2022

|  |  |
| --- | --- |
| **В подготовке аналитического доклада**  **принимали**  **участие:** | Министерство труда и социальной защиты  Саратовской области  Егоров С.И.  Михайлова Н.А.  Емельянова Е.В.  Егорушкин А.В.  Смирнов И.В.  Анохина Е.А. |
|  | Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области Никитина М.А.  Саламут В.С.  Уварова И.А. |
|  | Управление Роспотребнадзора по Саратовской области  Кожанова О.И.  Гамов Н.В.  Петрова И.М. |
|  | Государственная инспекция труда в Саратовской области  Санников А.С.  Вахлюев А.С. |
|  | Средне-Поволжское управление Ростехнадзора  Гришин Д.С.  Чердаков С.Г. |
|  | ГУ – Саратовское региональное отделение Фонда  социального страхования Российской Федерации  Смирнова Л.В.  Симонова И.В. |
|  | Федерация профсоюзных организаций Саратовской области  Ткаченко М.В.  Винокурова Ю.Е.  Болдырев С.Г. |
|  | Министерство здравоохранения Саратовской области  Степченкова Е.А.  Мартьянова Н.В. |
|  | Саратовский МНЦ гигиены ФБУН «ФНЦ медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения»  Микеров А.Н.  Трубецков А.Д.  Новикова Т.А.  Безрукова Г.А. |

В аналитическом докладе использованы данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области, органов государственного надзора и контроля, отраслевых министерств и комитетов Правительства области, муниципальных районов, научных и образовательных учреждений, общественных организаций.

Доклад одобрен на заседании межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области 30 июня 2022 г.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение……………………………………………………………………………...4

I. Состояние условий и охраны труда

на территории Саратовской области в 2021 году………………………………….6

1.1. Характеристика условий труда……………………………………...……........6

1.2. Компенсации за работу во вредных условиях труда.

Обеспеченность работников средствами индивидуальной защиты…………….15

1.3. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда….18

1.4. Профессиональная заболеваемость…………………………………………..21

1.5. Производственный травматизм……………………………………………….24

1.5.1. Анализ производственного травматизма в Саратовской области………..24

1.5.2. Производственный травматизм в обрабатывающих

производствах, строительстве, сельском, лесном

хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве………………..………………….32

1.5.3. Производственный травматизм

в субъектах малого предпринимательства…………………….………………….32

1.5.4. Производственный травматизм на предприятиях,

эксплуатирующих опасные производственные объекты………………………..33

1.6. Состояние условий и охраны труда женщин и подростков………………...34

1.7. Государственный надзор и контроль за соблюдением

законодательства в сфере условий и охраны труда……………………………...35

1.8. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства в сфере промышленной безопасности……………………………………..………..37

1.9. Общественный контроль за охраной труда………………………………….38

1.10. Социальное партнерство в сфере охраны труда……………………………48

II. Система управления охраной труда в Саратовской области.

Обучение работников организаций по вопросам охраны труда.

Специальная оценка условий труда.……………...…………………………….....50

III. Реализация государственной программы...…………………...………………55

IV. Распространение положительного опыта работы

по улучшению условий и охраны труда на предприятиях области…………….61

V. Приоритетные направления деятельности

и предложения по улучшению работы в области

безопасности условий и охраны труда работников……………………………...70

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

**«О СОСТОЯНИИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА, ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ И В ОРГАНИЗАЦИЯХ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ»**

**ВВЕДЕНИЕ**

Охрана и безопасность труда и здоровья – вопросы, входящие в число приоритетов государственной политики. Вступившая в силу в 2022 г. редакция раздела X «Охрана труда» Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) предусматривает внедрение управления профессиональными рисками; повышение уровня защиты прав работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда; изменение подхода в реализации мер безопасности посредством перехода от предоставления средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) в зависимости от наименования профессии (должности) занятого на конкретном рабочем месте работника (списочный подход) к обеспечению СИЗ в зависимости от имеющихся на рабочем месте вредных и опасных производственных факторов.

Реализация государственной политики в сфере охраны труда осуществляется во взаимодействии со сторонами социального партнерства. В каждое областное соглашение между Правительством области, Федерацией профсоюзных организаций области и Союзом товаропроизводителей и работодателей области включается обязательство работодателей финансировать мероприятия по улучшению условий и охраны труда в размере не менее 0,25% суммы затрат на производство продукции (по ТК РФ – 0,2%).

Вопросы охраны труда сложны по своей природе и требуют для решения межведомственного подхода. Именно поэтому в Саратовской области, начиная с 2013 г., ежегодно принимается план совместных действий в сфере охраны труда органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов.

Исполняя Закон Саратовской области от 29 июля 2009 г. № 103-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда», специалисты органов местного самоуправления в 2021 г., несмотря на режим ограничений, провели 977 мероприятий по охране труда с участием представителей более 6,4 тыс. хозяйствующих субъектов; оказали консультационную и методическую помощь 3,8 тыс. хозяйствующих субъектов в ходе обследований с целью изучения ситуации по охране труда.

Уровень производственного травматизма в Саратовской области в 2021 г. по сравнению с 2020 г. увеличился на 14% (с 0,7 пострадавших на 1000 работающих в 2020 г. до 0,8 в 2021 г.). Данный показатель в Саратовской области на 27% ниже, чем в целом по России (1,1). Среди регионов, входящих в состав ПФО, уровень травматизма ниже, чем в Саратовской области (0,817), в Пензенской области (0,642), Республике Мордовия (0,668), Республике Татарстан (0,772), Чувашской Республике (0,791), Нижегородской области (0,802). Таким образом, Саратовская область находится на 6 месте в ПФО по уровню травматизма на производстве (в 2020 г. – на 5).

Снижение травматизма в 2021 г. произошло в организациях торговли оптовой и розничной, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов (в части оптовой торговли автотранспортными средствами, мотоциклами) (с 0,7 до 0,2), транспортировки и хранения (с 0,8 до 0,7), деятельности профессиональной, научной и технической (с 0,3 до 0,2), деятельности административной и сопутствующих дополнительных услуг (с 0,9 до 0,8). Самый высокий уровень травматизма — 1,6 — в 2021 г. *(в 2020 г. – 1,5)* зарегистрирован, как и годом ранее, в организациях водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений. В этом виде деятельности уровень травматизма в прошлом году увеличился на 6,6%.

Уровень производственного травматизма со смертельным исходом увеличился на 7% (с 0,043 погибших на 1000 работающих в 2020 г. до 0,046 в 2021 г.). Данный показатель в Саратовской области на 23% ниже, чем в целом по России (0,060). По этому показателю Саратовская область занимает 6 место (в 2020 г. – 7) среди регионов ПФО после Республики Марий Эл (0,023), Пензенской области (0,035), Чувашской республики (0,037), Самарской (0,042) и Нижегородской (0,043) областей.

На мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего в 2021 г. израсходовано 16956,8 руб., что на 7,3% выше уровня 2020 г. (15804 руб.). Данный показатель в Саратовской области ниже, чем в целом по России (20476,0 руб.).

Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, по статистике, в 2021 г. составил 28,9% (в 2020 г. – 28,0%). По данному показателю Саратовская область стабильно занимает лидирующие позиции в ПФО (2 место после Пензенской области).

На работах с вредными и (или) опасными условиями труда в Саратовской области трудятся 52,3 тыс. чел., осуществляющих деятельность в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах, обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха, водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, строительстве, транспортировке и хранении, деятельность в области информации и связи.

В 2021 г. впервые установлены и расследованы профессиональные заболевания у 25 человек.

В настоящем докладе изложена подробная информация о состоянии условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости Саратовской области в 2021 г.

**I. СОСТОЯНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**

**НА ТЕРРИТОРИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ**

**1.1. Характеристика условий труда[[1]](#footnote-2)**

Результаты статистического наблюдения за 2021 г. показали, что численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда[[2]](#footnote-3), уменьшилась, составив 52,3 тыс. чел. (в 2020 г. – 53,3 тыс. чел.), или 28,9% (в 2020 г. – 28,0%) от списочной численности работников юридических лиц (кроме субъектов малого предпринимательства) всех форм собственности, осуществляющих деятельность в следующих сферах:

• сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;

• добыча полезных ископаемых;

• обрабатывающие производства;

• обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха;

• водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений;

• строительство;

• транспортировка и хранение;

• деятельность в области информации и связи.

Доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в целом по России составила 36,4%. (рис. 1).

Рис. 1.

**год**

Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, среди регионов ПФО ниже, чем в Саратовской области, лишь в Пензенской области (24,1%). По удельному весу численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, Саратовская область традиционно входит в лучшую группу регионов ПФО (от 20 до 30%) (рис. 2).

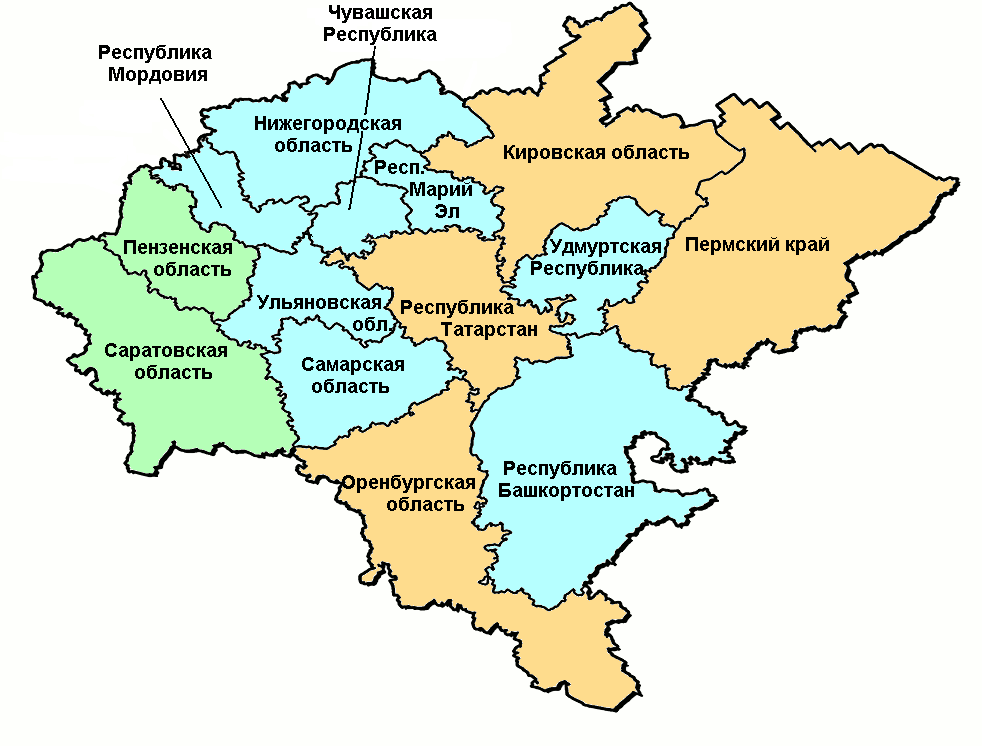
Рис. 2.

**Удельный вес численности работников,**

**занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда,**

**по отдельным видам экономической деятельности, по субъектам**

**Российской Федерации ПФО, на конец 2021 г.** (%)

****

****

Результаты обследования за 2021 г. показали (таблица 1), что численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, составляет 52,3 тыс. чел. или 28,9% от списочной численности работников соответствующего вида экономической деятельности, из них:

* в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 2,9 тыс. чел. (22,3%);
* в добыче полезных ископаемых – 2,4 тыс. чел. (50,1%);
* в обрабатывающих производствах – 24,5 тыс. чел. (33,7%);
* в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха – 6,5 тыс. чел. (24,1%);
* в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 3,1 тыс. чел. (38,0%);
* в строительстве – 2,5 тыс. чел. (30,6 %);
* в транспортировке и хранении – 10,3 тыс. чел. (27,2%);
* деятельностью в области информации и связи – 0,04 тыс. чел. (0,5%).

Таблица 1.

**Удельный вес работников, занятых на работах с вредными**

**и (или) опасными условиями труда, по видам экономической деятельности c 2017 г.** (в % от списочной численности работников соответствующего вида экономической деятельности)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда |  |  |  |  |  |
| Всего | 29,0 | 29,2 | 28,4 | 28,0 | 28,9 |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 21,2 | 22,4 | 23,0 | 23,7 | 22,3 |
| Добыча полезных ископаемых | 57,5 | 57,2 | 51,8 | 48,5 | 50,1 |
| Обрабатывающие производства | 30,7 | 33,0 | 32,0 | 31,3 | 33,7 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 25,4 | 24,3 | 23,2 | 23,1 | 24,1 |
| Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 42,7 | 38,8 | 33,9 | 37,7 | 38,0 |
| Строительство | 32,0 | 31,5 | 33,1 | 33,6 | 30,6 |
| Транспортировка и хранение | 30,2 | 29,3 | 29,0 | 27,6 | 27,2 |
| Деятельность в области информации и связи | 1,6 | 0,8 | 0,7 | 0,8 | 0,5 |

Из общего количества работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, подавляющее большинство (около 80%) занято в трех видах экономической деятельности: в обрабатывающих производствах (24,5 тыс. чел.), в транспортировке и хранении (10,3 тыс. чел.), в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха (6,5 тыс. чел.).

Наибольшая доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, приходится на обрабатывающие производства – 46,9%, транспортировку и хранение – 19,8%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 12,5% (рис. 3).

В 2021 г. на работах с вредными и (или) опасными условиями труда было занято 43,5 тыс. мужчин и 8,8 тыс. женщин, что составляет 37,0% и 13,9% от численности работников соответствующего пола. Удельный вес по видам экономической деятельности представлен на рис. 4.

Рис. 3.

**Доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными**

**условиями труда, по видам экономической деятельности за 2021 г.**

(в % к общей численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда)

Рис. 4.

**Удельный вес работников (мужчин и женщин), занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, по видам экономической деятельности в 2020 и 2021 годах** (в % от списочной численности работников соответствующего пола и вида экономической деятельности)

**2020 год 2021 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Сельское, лесное хозяйство,  охота, рыболовство и  рыбоводство  Добыча полезных  ископаемых  Обрабатывающие  производства  Обеспечение электрической  энергией, газом и паром;  кондиционирование воздуха  Водоснабжение, водоотведение,  организация сбора и утилизации  отходов, деятельность по  ликвидации загрязнений  Строительство  Транспортировка и хранение  Деятельность в области  информации и связи |  |
| … женщины … мужчины … всего | | |

Рис. 5.

**Удельный вес работников всех обследуемых видов экономической**

**деятельности, занятых под воздействием факторов**

**производственной среды** (в % от списочной численности работников)

2021

2020

|  |  |
| --- | --- |
| … химического фактора | … вибрации (общей и локальной) |
| … биологического фактора | … неионизирующего излучения |
| … аэрозолей преимущественно фиброгенного действия | … ионизирующего излучения |
| … микроклимата |
| … шума, ультразвука воздушного, инфразвука | … световой среды |

В обследованных организациях (рис. 5) из общего числа лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, под влиянием химического фактора производственной среды работало 12,6 тыс. чел. (7,0%), из них 8,6 тыс. чел. (11,9%) были заняты в обрабатывающих производствах, 0,8 тыс. чел. (10,1%) - в строительстве.

Воздействие биологического фактора испытывали 0,35 тыс. чел. (0,2%), из них 0,19 тыс. чел. (1,5%) работали в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, 0,08 тыс. чел. (1,0%) - в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений.

Численность работников, работавших под воздействием аэрозолей преимущественно фиброгенного действия (далее – АПФД), к концу 2021 г. составила 3,5 тыс. чел. (2,0%), из них 2,6 тыс. чел. (3,6%) были заняты в обрабатывающих производствах и 0,2 тыс. чел. (0,8%) - в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха.

Шуму, ультразвуку воздушному и инфразвуку подвергались 28,4 тыс. чел. (15,7%), из них 15,1 тыс. чел. (20,7%), работающих в обрабатывающих производствах, 5,4 тыс. чел. (14,1%) – в транспортировке и хранении.

В организациях, подлежащих обследованию по условиям труда, под воздействием вибрации (общей и локальной) было занято 5,8 тыс. чел. (3,2%), из них 2,1 тыс. чел. (2,9%) заняты в обрабатывающих производствах, 1,0 тыс. чел. (7,6%) – в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве.

В 2021 г. воздействие неионизирующего излучения испытывали 2,8 тыс. чел. (1,6%), из них 1,7 тыс. чел. (2,3%) были заняты в обрабатывающих производствах, 0,4 тыс. чел. (1,4%) – в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха.

На рабочих местах 1,3 тыс. чел. (0,7%) был зафиксирован повышенный уровень ионизирующего излучения, из них 0,9 тыс. чел. (3,3%) работали в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха.

Воздействию неблагоприятного микроклимата подверглись 4,6 тыс. чел. (2,5%), из них 2,9 тыс. чел. (4,0%) работали в обрабатывающих производствах, 0,9 тыс. чел. (3,2%) - в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха.

Под влиянием неблагоприятной световой среды работали 0,8 тыс. чел. (0,4%), из них 0,4 тыс. чел. (0,6%) заняты в обрабатывающих производствах, 0,1 тыс. чел. (1,0%) – в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве.

В целом по наблюдаемым видам экономической деятельности доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в организациях частной (28,8%) и других форм собственности (28,3%) ниже, чем в организациях государственной и муниципальной форм собственности (29,8%).

Вышеприведенный анализ выполнен на основании данных государственного статистического наблюдения по состоянию на конец 2021 г. по организациям (кроме субъектов малого предпринимательства), осуществляющим деятельность в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве; добыче полезных ископаемых; обрабатывающих производствах; обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха; водоснабжении и водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений; строительстве; транспортировке и хранении; информации и связи с общим количеством работающих 180,9 тыс. чел., в т.ч. 63,3 тыс. женщин.

По данным Управления Роспотребнадзора по Саратовской области, на конец 2021 года в области действовало 2841промышленное и сельскохозяйственное предприятие, подлежащее санитарному надзору, с общим количеством работающих 239 075 чел., в т.ч. 930608 женщин (39,2 %). В контакте с вредными производственными факторами трудятся 114 995 чел. (48,1 %), из них 32 196 женщин (34,4 % от работающих женщин).

Наибольшее число работников, подвергающихся воздействию вредных производственных факторов, трудится на предприятиях следующих видов деятельности: производство резиновых и пластмассовых изделий – 74,2%; химическое производство – 67,2%, производство электрического оборудования - 64,5%; обработка древесины – 63,5%, складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность – 61%; деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта – 60,8%; добыча полезных ископаемых – 53,2%; производство автотранспортных средств – 57,4%; сельское хозяйство – 51,6%.

Неудовлетворительными остаются условия труда в сельскохозяйственном производстве. В сельском хозяйстве на 720 предприятиях, подлежащих санитарному надзору, работает 30346 чел., из них в условиях воздействия вредных факторов трудится 15667 чел., или 51,6 %. На большинстве объектов агропромышленного комплекса не функционируют или отсутствуют вентиляция, отопление, недостаточное освещение на рабочих местах. 50,9% мастерских по ремонту сельскохозяйственной техники не соответствует санитарным нормам.

По-прежнему, неудовлетворительно обстоят дела на предприятиях малых форм собственности, которые составляют порядка 76% от общего количества промышленных и сельскохозяйственных предприятий. В неудовлетворительных условиях трудится 51,7% работников, этот показатель хуже, чем среднеобластной показатель по всем предприятиям (48,1%).

**Характеристика условий труда работников пищевой промышленности**

**(по данным Саратовского МНЦ гигиены**

**ФБУН «ФНЦ медико-профилактических технологий**

**управления рисками здоровью населения»)**

В условиях современных вызовов и угроз особую актуальность приобретает сохранение здоровья работников, занятых в производстве пищевой продукции, сохранение трудовых ресурсов там является важным условием продовольственной безопасности Российской Федерации.

Особого внимания заслуживает сохранение здоровья работников, занятых в социально значимых отраслях пищевой промышленности, обеспечивающих население продуктами питания первой необходимости – хлебом и хлебобулочными изделиями, традиционно являющимися основой рациона россиян.

Установлено, чтоперечень и **сочетание вредных факторов производственной среды и уровни их несоответствия гигиеническим нормативам о**пределялись особенностями производств, этапом технологического процесса, видом обрабатываемого сырья и вырабатываемой продукции (таблица 2).

Таблица 2

**Факторы условий труда, формирующие профессиональный риск здоровью работников производств пищевой продукции**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Профессиональные группы работников | Фактор условий труда (класс, степень вредности) | | | | | Общая оценка |
| АПФД | микроклимат | световая среда | шум | тяжесть труда |
| Производство хлеба и хлебобулочных изделий | | | | | | |
| Дрожжевод | - | 2 | 2 | 2 | 3.1 | 3.1 |
| Тестовод | 2 | 3.1 | 2 | 2 | 3.1 | 3.1 |
| Машинист тесто-разделочных машин | - | 3.2 | 3.1 | 2 | 3.1 | 3.2 |
| Машинист пруфера | - | 3.1 | 3.1 | 2 | 3.1 | 3.2 |
| Пекарь | - | 3.3 | 2 | 2 | 3.2 | 3.3 |
| Приемщик сырья | 2 | 3.1 | 3.2 | 2 | 3.2 | 3.3 |
| Укладчик хлебобулочных изделий | - | 2 | 3.2 | 2 | 3.2 | 3.3 |

Х**арактерными** технологически детерминированными **производственными факторами условий труда в** производстве хлеба и хлебобулочных изделий **явились неблагоприятные микроклиматические условия, производственный шум,** тяжесть трудового процесса. Работники, занятые выпечкой хлеба (тестоводы, машинисты тесторазделочных машин и пруфера, пекари) до 80% времени смены были подвержены воздействию нагревающего микроклимата, характеризующегося повышенными значениями температуры воздуха (39°С) и тепловой нагрузки среды (25,2-27,1°С в теплый, 25,3-26,1°С в холодный период года). Находясь в непосредственной близости от нагретого оборудования, они подвергались воздействию интенсивного теплового облучения (234-410 Вт/м²). Приемщики сырья в холодный период года работали в неотапливаемых помещениях и 70% времени смены находились в условиях охлаждающего микроклимата (-2-13°С).

Для хлебопекарного производства характерен постоянный широкополосный шум с различной интенсивностью с превышением ПДУ от 1 до 4 дБА в октавных полосах со среднегеометрическими частотами 31,5-1000 Гц. Эквивалентные уровни звука не превышали ПДУ (61,7-74,25 дБА). В зоне дыхания загрузчиков-выгрузчиков, тестоводов и машинистов пруфера присутствовала пыль муки, среднесменные концентрации которой (0,12-3,72 мг/м3) не превышали ПДК.

На рабочих местах приемщиков сырья, машинистов тесторазделочных машин, пруфера, укладчиков хлебобулочных изделий отсутствовало естественное и регистрировалось недостаточное искусственное освещение.

Ведущими вредными факторами трудового процесса в производстве хлеба и хлебобулочных изделий явились физическая динамическая и статическая нагрузка (до 60000 кгс•с с участием мышц корпуса и ног), обусловленная поднятием и перемещением грузов вручную (суммарная масса грузов, перемещаемых в течение каждого часа смены с рабочей поверхности, составляла 1360-1500 кг), выполнением стереотипных рабочих движений (до 20000 раз в смену), поддержанием неудобных рабочих поз (до 25 - 50%) и длительной (до 80% смены) работой стоя, что позволило оценить тяжесть трудового процесса как вредные условия труда 1 – 2 степеней.

**Таким образом, в 2021 г. большое количество работников продолжало трудиться в условиях воздействия вредных производственных факторов, что свидетельствует о необходимости дальнейшего повышения эффективности проводимых мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда.**

**1.2. Компенсации за работу во вредных условиях труда.**

**Обеспеченность работников средствами индивидуальной защиты**

Результаты обследования за 2021 г. показали, что численность работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, в Саратовской области составляет 52,3 тыс. чел. или 28,9% от списочной численности работников соответствующего вида экономической деятельности, из них:

* в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 2,9 тыс. чел. (22,3%);
* в добыче полезных ископаемых – 2,4 тыс. чел. (50,1%);
* в обрабатывающих производствах – 24,5 тыс. чел. (33,7%);
* в обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха – 6,6 тыс. чел. (24,1%);
* в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 3,1 тыс. чел. (38,0%);
* в строительстве – 2,5 тыс. чел. (30,6 %);
* в транспортировке и хранении – 10,3 тыс. чел. (27,2%);
* деятельностью в области информации и связи – 0,04 тыс. чел. (0,5%).

Таким образом, по сравнению с 2020 г. численность работников, которые получают какие-либо компенсации, уменьшилась на 0,6 тыс. чел., при этом численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, уменьшилась на 1,0 тыс. чел. Данные о численности работников по видам компенсаций представлены на рис. 6.

Досрочное назначение страховой пенсии было положено 21,2 тыс. чел. (11,7%), из них 9,7 тыс. чел. работали в обрабатывающих производствах, 5,9 тыс. чел. - в транспортировке и хранении.

Спецодежду, спецобувь и другие СИЗ в 2021 г. бесплатно получили 137,3 тыс. чел. (75,9%), из них 60,0 тыс. чел. занятых в обрабатывающих производствах, 28,7 тыс. чел. – в транспортировке и хранении.

Фактические расходы организаций на компенсации и СИЗ в 2021 г. сложились в размере 2892,0 млн. руб. (в 2020 г. – 2555,8 млн. руб.) и составили 10343,2 руб. на одного работника, имеющего право на соответствующий вид компенсации (в 2020 г. – 9026,9 руб.) (рис. 7).

По итогам 2021 г. на одного работника, имеющего право хотя бы на один вид компенсаций, по Приволжскому федеральному округу израсходовано 10344,3 руб. (в 2020 г. – 9337,9 руб.). Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника, как и в 2020 г., наблюдались в Республике Башкортостан и Оренбургской области, а наиболее низкие расходы – в Республиках Марий Эл и Мордовии (рис. 8).

**Сохранение значительной численности работников, получающих компенсации и пользующихся СИЗ, свидетельствует о необходимости дальнейшей работы по снижению имеющихся профессиональных рисков.**

Рис. 6.

**Численность работников по видам компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда**, осуществляющих деятельность по сельскому, лесному хозяйству, охоте, рыболовству и рыбоводству, добыче полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах, по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, в строительстве, по транспортировке и хранению, в области информации и связи (всех форм собственности, на конец 2021 г.)

Рис. 7.

**Фактические расходы на компенсации и СИЗ** (в среднем на одного работника, имеющего право на соответствующий вид компенсаций, руб.)

|  |  |
| --- | --- |
| … всего | … молоко или другие равноценные пищевые  продукты |
| … оплата ежегодных дополнительных отпусков | … проведение медицинских осмотров |
| … оплата труда в повышенном размере | … спецодежда, спецобувь и другие средства  индивидуальной защиты - всего |
| … лечебно - профилактическое питание | … спецодежда, спецобувь и другие средства  индивидуальной защиты для занятых на работах  с вредными и (или) опасными условиями труда |

Рис. 8.

**Фактические расходы на компенсации и СИЗ, по всем видам компенсаций, по регионам ПФО, на конец 2021 г.** (в среднем на одного работника, имеющего право на соответствующий вид компенсаций, руб.)

**1.3. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда**

Финансирование мероприятий по охране труда в расчете на 1 работающего в 2020 г. увеличилось на 7,3%, или на 1152,8 руб. (с 15804,0 руб. в 2020 г. до 16956,8 руб. в 2021 г.).

По уровню финансирования мероприятий по охране труда в расчете на 1 работающего (таблица 3) Саратовская область занимает 6 место в ПФО (в 2020 г. – 7), уступая Пермскому краю (26399,4 руб.), Оренбургской области (22535,1 руб.), Республике Башкортостан (20984,6 руб.), Республике Татарстан (20742,7 руб.), Самарской области (19589,7 руб.).

Затраты на охрану труда в различных видах экономической деятельности на протяжении многих лет существенно отличаются. Более значительные, по сравнению со среднеобластными, затраты на охрану труда производились в организациях следующих видов экономической деятельности: «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» (35167,8 руб. в расчете на 1 работающего), «Добыча полезных ископаемых» (23064,2 руб.), «Обрабатывающие производства» (21949,1 руб.).

В разрезе форм собственности (рис. 9) наибольшие затраты средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего, как и ранее, отмечались в организациях иностранной и совместной российской и иностранной форм собственности.

**Значительное увеличение объёма вложений в охрану труда свидетельствует о повышении заинтересованности работодателей в улучшении условий труда работников.**

Таблица 3

## **Основные показатели производственного травматизма и финансирования охраны труда по регионам Приволжского федерального округа**

## **в 2020 – 2021 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020** | | | | **2021** | | | |
| Численность пострадавших на производстве в расчете на 1000 работающих, чел. | в том числе со смертельным исходом в расчете на 1000 рабо-тающих, чел. | Число рабочих дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве в расчете на 1 пострадавшего | Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, руб. | Численность пострадавших на производстве в расчете на 1000 работающих, чел. | в том числе со смертельным исходом в расчете на 1000 рабо-тающих, чел. | Число рабочих дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве в расчете на 1 пострадавшего | Израсходовано средств на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, руб. |
| Республика Башкортостан | 1,0 | 0,048 | 47,1 | 23 138,1 | 1,1 | 0,092 | 46,1 | 20 984,6 |
| Республика  Марий Эл | 1,9 | 0,068 | 42,7 | 8 732,8 | 2,1 | 0,023 | 41,2 | 10 543,9 |
| Республика Мордовия | 0,8 | 0,089 | 78,9 | 12 933,0 | 0,7 | 0,052 | 93,9 | 12 615,5 |
| Республика  Татарстан | 0,7 | 0,038 | 72,3 | 18 822,2 | 0,8 | 0,049 | 64,4 | 20 742,7 |
| Удмуртская  Республика | 0,9 | 0,051 | 52,9 | 9 046,7 | 1,4 | 0,081 | 42,4 | 15 666,6 |
| Чувашская  Республика | 0,7 | 0,064 | 39,6 | 14 551,7 | 0,8 | 0,037 | 36,4 | 15 174,1 |
| Пермский край | 1,2 | 0,044 | 42,1 | 24 008,9 | 1,3 | 0,080 | 43,0 | 26 399,4 |
| Кировская  область | 1,5 | 0,022 | 40,0 | 10 875,7 | 1,8 | 0,056 | 30,0 | 13 691,3 |
| Нижегородская область | 0,7 | 0,035 | 49,7 | 17 445,8 | 0,8 | 0,043 | 42,4 | 16 566,4 |
| Оренбургская область | 0,9 | 0,058 | 54,0 | 18 348,8 | 1,1 | 0,056 | 43,4 | 22 535,1 |
| Пензенская  область | 0,4 | 0,039 | 86,0 | 12 356,9 | 0,6 | 0,035 | 59,1 | 11 993,9 |
| Самарская  область | 0,9 | 0,034 | 70,8 | 18 357,7 | 0,9 | 0,042 | 63,4 | 19 589,7 |
| **Саратовская  область** | **0,7** | **0,043** | **50,0** | **15 804,0** | **0,8** | **0,046** | **35,8** | **16 956,8** |
| Ульяновская область | 0,8 | 0,012 | 61,0 | 10 564,0 | 0,9 | 0,056 | 42,7 | 9 837,9 |

Рис. 9

**Затраты на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего в организациях Саратовской области различных форм собственности за 2021 г.** (руб.)

16956,8 руб. в среднем по области

\*Без организаций с формой собственности «собственность государственных корпораций».

**1.4. Профессиональная заболеваемость**

\*Без организаций с формой собственности «собственность государственных корпораций».

1 – Федеральная собственность\*

2 – Собственность субъектов Федерации

3 – Муниципальная собственность

4 – Частная собственность

5 – Смешанная российская собственность

6 – Собственность общественных и религиозных объединений

7 – Совместная российская и иностранная собственность

8 – Иностранная собственность

По данным **Управления Роспотребнадзора по Саратовской области**, на фоне распространения новой коронавирусной инфекции на территории Саратовской области в 2021 г. произошел рост профессиональной заболеваемости за счет острых профессиональных заболеваний у медицинских работников. В 2021 г. у 25 чел. был впервые установлен и расследован диагноз профессионального заболевания (в 2020 г. – у 5 чел.). Соотношение острой и хронической патологии как в 2020 г., так и в 2021 г. изменилось в связи с пандемией, связанной с вирусом COVID-19. Удельный вес острых профессиональных заболеваний составил 76%, или 19 случаев, хронических – 24%, или 6 случаев. Число смертельных случаев как исхода острой профессиональной патологии в 2021 г. составило 19 случаев (2020 г. – 4) в результате преждевременной смерти, связанной с COVID-19. Показатель профзаболеваемости в 2021 г. вырос (рис. 10) в 5 раз до 1,05 случая на 10000 работающих (в 2020 г. – 0,21).

Рис. 10

**чел.**

**год**

В 2021 г. инвалидность никому не установлена, как и в 2020 г.

В разрезе административных территорий Саратовской области профессиональные заболевания были зарегистрированы в г. Саратове, Саратовском, Балаковском, Балашовском, Марксовском, Калининском, Новоузенском, Духовницком, Пугачевском и Питерском районах.

Распределение профессиональной заболеваемости по видам экономической деятельности: деятельность в области здравоохранения (80%), транспортировка и хранение (деятельность воздушного транспорта) (8%), сельское хозяйство (8%), обрабатывающие производства (4%).

Распределение работников, у которых возникли профессиональные заболевания, по возрасту показало, что все больные приходятся на возраст 50 лет и старше.

По стажу работы в контакте с вредными производственными факторами больные с хроническими заболеваниями распределились: 10-20 лет – 16,7% (1 чел.), 20-30 лет – 33,3% (2 чел.), 30-40 лет – 50% (3 чел.).

Структура профзаболеваемости по нозологическим формам: инфекционные заболевания (новая коронавирусная инфекция COVID-19, туберкулез) (76,9%), заболевания органов дыхания (11,5%); нейросенсорная тугоухость (7,7%), вибрационная болезнь (3,9%).

Основными причинами, вызвавшими профессиональные заболевания в различных отраслях, являются: конструктивные недостатки машин, оборудования (воздушного транспорта) – 20 %, контакт с инфекционным агентом (вирус Новой коронавирусной инфекции COVID-19, микобактерия туберкулеза) – 80 %.

Профессиональный состав работников с профессиональными заболеваниями в 2021 г.: медицинские работники (врач, фельдшер, лаборант, медицинская сестра), пилот, токарь, тракторист.

Значительное место в профилактике развития профессиональных заболеваний занимает проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работающих на производствах с вредными условиями труда. В 2021 г. охват периодическими медосмотрами составил 98,81% (2020 г. – 98,9%). Доля выявляемости хронических профессиональных заболеваний при медицинских осмотрах составила 100% (в 2020 г. – 100%). Острые профессиональные заболевания были выявлены при активном обращении.

В рамках мероприятий по подготовке и повышению квалификации специалистов, принимающих участие в проведении предварительных и периодических медицинских осмотров, в 2021 году прошли повышение квалификации и подтвердили сертификат специалиста по специальности «Профпатология» 13 врачей-профпатологов, подготовку по теме: «Профпатология. Экспертиза профпригодности» (тематическое усовершенствование) 61 врач «узких» специальностей.

В соответствии с приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 18 декабря 2020 года № 2890 «Об утверждении плана-графика осуществления ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в отношении медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения области, на 2021 год» в 2021 г. проведены плановые проверки качества и безопасности медицинской деятельности в 24 медицинских организациях: ГУЗ «Саратовская городская поликлиника № 17», ГУЗ «Саратовская городская поликлиника № 2», ГУЗ «Саратовский городской психоневрологический диспансер», ГУЗ «Энгельсская городская поликлиника № 2», ГУЗ СО «Медико-санитарная часть ЗАТО Светлый», ГУЗ СО «Краснокутская районная больница», ГУЗ СО «Пугачевская районная больница», ГУЗ «Пугачевский межрайонный психоневрологический диспансер», ГУЗ СО «Краснопартизанская районная больница», ГУЗ СО «Вольская районная больница», ГУЗ СО «Александрово-Гайская районная больница им. В.П. Дурнова», ГУЗ СО «Перелюбская районная больница», ГУЗ СО «Духовницкая районная больница», ГУЗ СО «Самойловская районная больница», ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 10», ГУЗ СО «Ивантеевская районная больница», ГУЗ СО «Хвалынская районная больница имени Бржозовского», ГУЗ СО «Турковская районная больница», ГУЗ СО «Питерская районная больница», ГУЗ СО «Красноармейская районная больница», ГУЗ СО «Марксовская районная больница», ГУЗ СО «Лысогорская районная больница», ГУЗ «Областной клинический противотуберкулезный диспансер» МЗ СО, ГУЗ «Балаковский психоневрологический диспансер».

В ходе проведенных плановых ведомственных проверок контроля качества и безопасности медицинской деятельности нарушений не выявлено.

В 2021 г. проведены плановые выездные проверки соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении 6 медицинских организаций: ГУЗ СО «Противотуберкулезный санаторий для детей», ГУЗ СО «Красноармейская районная больница», ГУЗ СО «Советская районная больница», ГУЗ «Энгельсская станция скорой медицинской помощи», ГУЗ «Энгельсская городская поликлиника № 4», ГУЗ СО «Аткарская районная больница».

По данным **Саратовского МНЦ гигиены** – областного профпатологического центра, – в 2021 г. выявлено 49 профессиональных заболеваний у 45 пациентов. Из них у трех пациентов выявлено по 2 профессиональных заболевания, у одного - три (работник горно-обогатительного комбината, сочетание вибрационной болезни, пневмокониоза и нейросенсорной тугоухости). По отраслевой принадлежности по-прежнему преобладают работники авиаотрядов с нейросенсорной тугоухостью.

Как и в прежние годы, доминировала нейросенсорная тугоухость от воздействия шума у работников авиационных отрядов.

Кроме этого, установлена связь короновирусной инфекции с профессией у 9 медицинских работников.

У 3 механизаторов сельского хозяйства обнаружены признаки профессиональных заболеваний (вибрационная болезнь, хронический бронхит, бронхиальная астма, нейросенсорная тугоухость).

**Важнейшей причиной возникновения профессиональных заболеваний в 2021 г. стала новая коронавирусная инфекция.**

**1.5. Производственный травматизм**

**1.5.1. Анализ производственного травматизма в Саратовской области**

Таблица 4

**Динамика основных показателей производственного травматизма[[3]](#footnote-4)\***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** |
| Средняя численность работающих в обследованных Саратовстатом организациях,  *тыс. чел.*  Число пострадавших на производстве:  *Всего, чел.*  *в расчете на 1000 работающих*  в том числе:  женщин, *чел.*  *на 1000 работающих*  подростков, *чел.*  Число пострадавших со смертельным исходом:  *Всего, чел.*  в том числе женщин, *чел.*  Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве:  *на 1000 работающих*  *на 1 пострадавшего*  Израсходовано средств на мероприятия по охране труда  *Всего, млн. руб.*  *на 1 работающего, руб.* | 334,4  278  0,8  92  0,6  -  18  -  12538  37,5  45,1  4516,1  13506,0 | 314,8  316  1,0  119  0,8  -  22  3  14354  45,6  45,4  4079,0  12958,0 | 316, 7  283  0,9  104  0,7  -  23  2  13074  41,3  46,2  4258,6  13446,6 | 304,2  224  0,7  77  0,6  -  18  -  11206  36,8  50,0  4806,8  15804,0 | 306,1  250  0,8  80  0,6  -  13  -  8957  29,2  35,8  5191  16958,5 |

В 2021 г. в Саратовской области случаи производственного травматизма наблюдались у 5,3% обследованных организаций, что на 0,6 процентных пунктов выше, чем в 2020 г. Удельный вес организаций, не имевших случаев травматизма на производстве, снизился с 95,3 % в 2020 г. до 94,7% в 2021 г. Уровень производственного травматизма в 2021 г. по сравнению с 2021 г. увеличился и составил 0,8 пострадавших на 1000 работающих. Динамика уровня травматизма с 2005 г. представлена на рис.12.

Рис. 11

**Удельный вес организаций Саратовской области, не имевших случаев травматизма на производстве в 2007 – 2021 гг.** (%)

Рис. 12

**Динамика уровня травматизма на производстве в Саратовской области** (чел. на 1000 работающих)

Сведения о доле организаций, имевших случаи травматизма на производстве, в территориальном разрезе представлены на рис. 13.

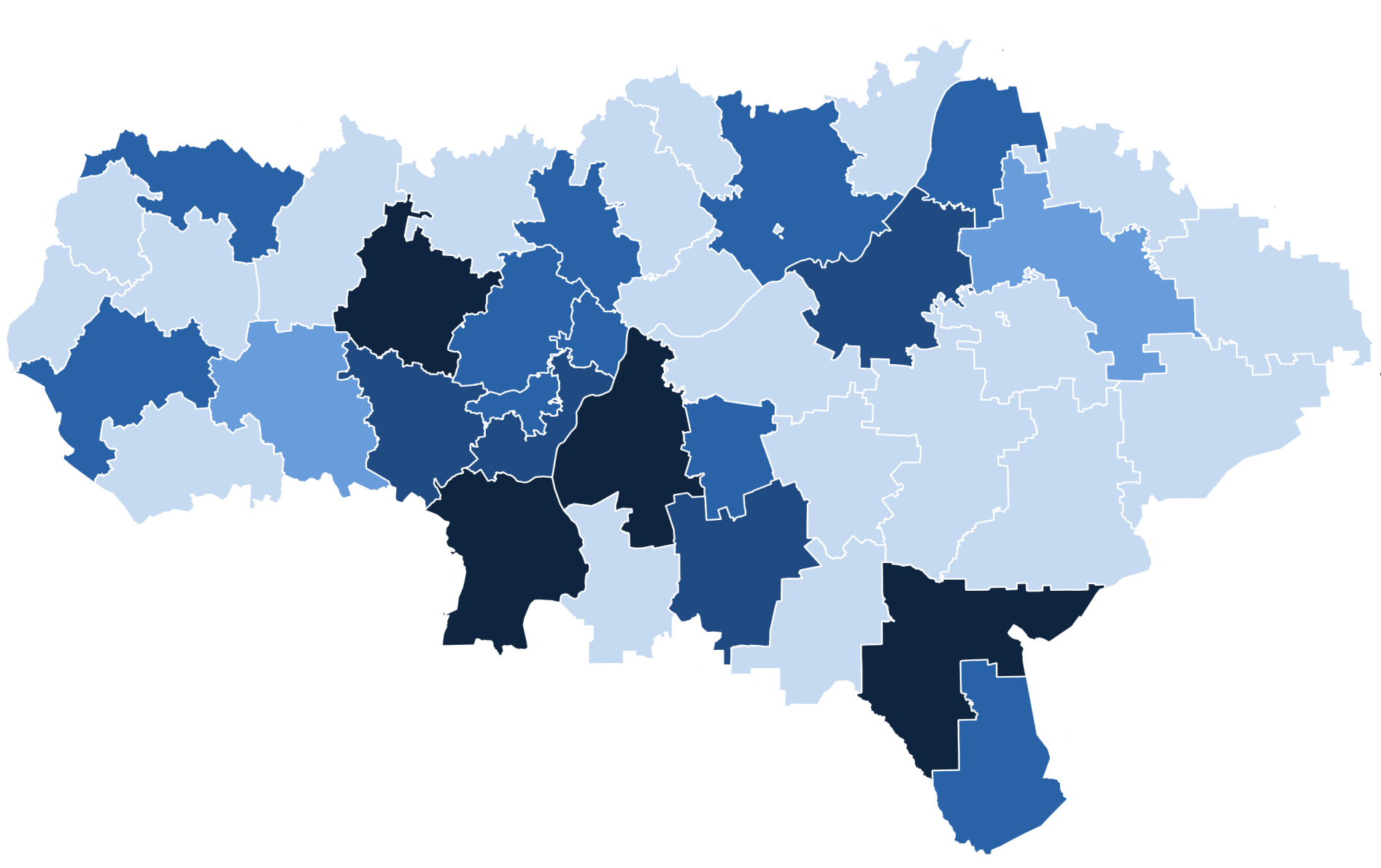


Рис. 13

**Сведения о доле организаций, имевших случаи травматизма на производстве в 2021 г.** (по районам; %)

**от 9,0 до 12,0**

**от 6,0 до 9,0**

**от 0,0 до 3,0**

**от 3,0 до 6,0**

**отсутствует**

Количество организаций, охваченных статистическим наблюдением, в 2021 г. возросло по сравнению с 2020 г. (с 2846 до 2856 соответственно), и численность работников обследованных организаций также увеличилась (с 304,2 до 306,1 тыс. чел.).

В 2021 г., по данным **Саратовстата**, от травм на производстве пострадали 250 чел., в том числе 32% женщин. По видам экономической деятельности численность пострадавших от травм на производстве распределилась следующим образом: в организациях обрабатывающих производств – 97 чел. (38,8%), деятельности в области здравоохранения и социальных услуг – 44 чел. (17,1%), транспортировки и хранения – 34 чел. (13,6%), других видов экономической деятельности – 13 чел. (5,2%), водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 15 чел. (6%), строительства – 16 чел. (6,4%), сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – 10 чел. (2,2%), обеспечения электрической энергией, газом и паром, кондиционирования воздухом – 13 чел. (5,2%), добыче полезных ископаемых – 8 чел. (3,2%).

Самый высокий уровень травматизма наблюдался в организациях водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (1,6 пострадавшего на 1000 работающих).

Потери рабочего времени вследствие временной нетрудоспособности из-за травм на производстве составили 8957 человеко-дней, или 35,8 дней на 1 пострадавшего (в 2020г. – 11206 человеко-дней, или 50,0 дней на 1 пострадавшего). Общее количество человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве в 2021 г. по сравнению с 2020 г. уменьшилось на 28,4%. В разрезе видов экономической деятельности наибольшая длительность нетрудоспособности отмечалась в обрабатывающих производствах – 3,3 тыс. человеко-дней (37% от общего количества дней нетрудоспособности), сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 0,3 тыс. (3,3%), транспортировке и хранении – 1,3 тыс. (14,6%), деятельности в области здравоохранения и социальных услуг (кроме предоставления социальных услуг) – 1,2 тыс. (13,4%).

С большей потерей трудоспособности, чем в среднем по области, заканчивались травмы в строительстве – 63,9 дня на 1 пострадавшего, деятельности в области транспортировки и хранения – 39,8 дня, обеспечения электрической энергией, газом и паром, кондиционирования воздуха – 34,6 дня.

В 2021 г., по данным Государственной инспекции труда в Саратовской области, в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями пострадало 49 чел. (в 2020 г. пострадало 50 чел.).

По основным видам экономической деятельности количество погибших и получивших тяжелые травмы распределилось следующим образом (таблица 5):

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Виды деятельности** | **Количество погибших в 2021 г.** | **Количество получивших тяжелые травмы в 2021 г.** |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 3 | 4 |
| Добыча полезных ископаемых |  | 2 |
| Обрабатывающие производства | 1 | 12 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 1 | 1 |
| Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 1 | 1 |
| Строительство | 1 | 6 |
| Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 4 | 1 |
| Транспортировка и хранение | 1 | 1 |
| Деятельность по операциям с недвижимым имуществом |  | 2 |
| Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги |  | 3 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение |  | 1 |
| Образование | 1 | 1 |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг |  | 1 |
| **ИТОГО:** | **13** | **36** |

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показывает, что в число наиболее травмоопасных видов экономической деятельности, входят

* обрабатывающие производства (13 случаев);
* строительство (6 случаев);
* сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (6 случаев);
* торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (4 случая);
* транспортировка и хранение (3 случая).

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве происходит в результате:

* падения пострадавшего с высоты – 17 случаев;
* воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин – 12 случаев;
* транспортных происшествий – 6 случаев;
* падения, обрушения, обвалов предметов, материалов, земли и пр. – 4 случая;
* повреждений в результате противоправных действий других лиц – 3 случая.

Анализ проведенных расследований несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (далее – НС) показал, что **76 %** несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера. Основными причинами гибели и травмирования людей являются:

* неудовлетворительная организация производства работ - 19 НС (42% от общего количества НС);
* нарушение правил дорожного движения – 5 НС (11% от общего количества НС);
* неприменение работниками средств индивидуальной защиты – 4 НС (9% от общего количества НС), в том числе вследствие необеспеченности ими работодателем – 2 НС (4% от общего количества НС);
* конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования – 3 НС (7 % от общего количества НС);
* прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев – 8 НС (18% от общего количества НС).

Анализ причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями за 2021 г. показал, что, основными из которых явились: неудовлетворительная организация производства работ – 42%; неприменение работниками средств индивидуальной защит – 9%; конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования – 7 %, прочие причины (падения с высоты собственного роста и т.д.) – 18%.

По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Саратовской области, в результате трудового увечья или профзаболевания в 2021 г. 25 чел. (в 2020 г. – 30 чел.) стали инвалидами (таблица 6), из них 92% – вследствие производственных травм.

Таблица 6

# **Сведения о первичной инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания[[4]](#footnote-5)**(чел.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Численность лиц, впервые признанных инвалидами вследствие трудового увечья или профессионального заболевания | 19 | 20 | 30 | 25 |
| из них находились в трудоспособном возрасте | 15 | 14 | 25 | 20 |
|  |  |  |  |  |
| Проживали в: |  |  |  |  |
| городских поселениях | 15 | 19 | 27 | 23 |
| сельской местности | 4 | 1 | 2 | 2 |
| Признаны инвалидами вследствие: |  |  |  |  |
| производственных травм | 11 | 19 | 26 | 23 |
| из них последствия: |  |  |  |  |
| травм головы | 2 | 4 | 2 | 2 |
| травм опорно-двигательного аппарата | 9 | 13 | 24 | 20 |
| термических и химических ожогов  и отморожений | - | 2 | - | 1 |
| других травм и неуточненных воздействий внешних причин | - | - | - | - |
| из общего числа производственных травм последствия дорожно-транспортных происшествий | 1 | 3 | 7 | 3 |
| профессиональных заболеваний | 8 | 1 | 4 | 2 |

В таблице 7 представлено распределение муниципальных районов Саратовской области по основным показателям травматизма на производстве по итогам 2021 г.

Таблица 7

# **Распределение муниципальных районов Саратовской области по основным показателям травматизма на производстве по итогам 2021 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Удельный вес организаций, не имевших несчастных случаев на производстве, % | | | Уровень производственного  травматизма на 1000 работников | | | Затраты на охрану труда на 1 работника | | |
| 1 | Аркадакский | 100,0 | 1 | Аркадакский | - | 1 | Балаковский | 36860,4 |
| 2 | Базарно-Карабулакский | 100,0 | 2 | Базарно-Карабулакский | - | 2 | Аткарский | 30355,7 |
| 3 | Балтайский | 100,0 | 3 | Балтайский | - | 3 | Марксовский | 26133,4 |
| 4 | Воскресенский | 100,0 | 4 | Воскресенский | - | 4 | Самойловский | 24858,1 |
| 5 | г. Шиханы | 100,0 | 5 | г. Шиханы | - | 5 | Энгельсский | 19795,0 |
| 6 | Дергачевский | 100,0 | 6 | Дергачевский | - | 6 | Калининский | 19714,9 |
| 7 | Екатериновский | 100,0 | 7 | Екатериновский | - | 7 | Вольский | 18373,9 |
| 8 | Ершовский | 100,0 | 8 | Ершовский | - | 8 | Екатериновский | 18165,9 |
| 9 | Ивантеевский | 100,0 | 9 | Ивантеевский | - | 9 | Романовский | 18140,2 |
| 10 | Краснопартизанский | 100,0 | 10 | Краснопартизанский | - | 10 | Духовницкий | 18108,9 |
| 11 | Марксовский | 100,0 | 11 | Марксовский | - | 11 | Ершовский | 17751,2 |
| 12 | Озинский | 100,0 | 12 | Озинский | - | 12 | Ртищевский | 17308,7 |
| 13 | Перелюбский | 100,0 | 13 | Перелюбский | - |  | **область в целом** | **16956,8** |
| 14 | Петровский | 100,0 | 14 | Петровский | - | 13 | Федоровский | 15061,9 |
| 15 | Питерский | 100,0 | 15 | Питерский | - | 14 | Александрово-Гайский | 14809,2 |
| 16 | п. Михайловский | 100,0 | 16 | п. Михайловский | - | 15 | Татищевский | 13905,5 |
| 17 | Ровенский | 100,0 | 17 | Ровенский | - | 16 | г. Саратов | 13839,8 |
| 18 | Романовский | 100,0 | 18 | Романовский | - | 17 | Балашовский | 13253,7 |
| 19 | Самойловский | 100,0 | 19 | Самойловский | - | 18 | п. Михайловский | 12927,2 |
| 20 | Турковский | 100,0 | 20 | Турковский | - | 19 | Балтайский | 12407,2 |
| 21 | Федоровский | 100,0 | 21 | Федоровский | - | 20 | Пугачевский | 12260,0 |
| 22 | Хвалынский | 100,0 | 22 | Хвалынский | - | 21 | Воскресенский | 12081,3 |
| 23 | Калининский | 97,6 | 23 | Калининский | 0,2 | 22 | Лысогорский | 12048,6 |
| 24 | Пугачевский | 97,3 | 24 | Саратовский | 0,4 | 23 | Советский | 11890,9 |
| 25 | Советский | 96,4 | 25 | Вольский | 0,4 | 24 | Ровенский | 11457,3 |
| 26 | Татищевский | 96,4 | 26 | Пугачевский | 0,4 | 25 | Красноармейский | 10878,6 |
| 27 | Вольский | 95,8 | 27 | Советский | 0,5 | 26 | Базарно-Карабулакский | 10186,2 |
| 28 | Саратовский | 95,8 | 28 | Татищевский | 0,6 | 27 | Краснокутский | 9000,2 |
| 29 | Духовницкий | 95,2 | 29 | Ртищевский | 0,7 | 28 | г. Шиханы | 8306,3 |
| 30 | Ртищевский | 95,1 |  | **область в целом** | **0,8** | 29 | Петровский | 7537,3 |
| 31 | Балашовский | 94,7 | 30 | Балашовский | 0,8 | 30 | Новоузенский | 7155,1 |
|  | **область в целом** | **94,7** | 31 | г. Саратов | 0,9 | 31 | Озинский | 6991,4 |
| 32 | Александрово-Гайский | 94,1 | 32 | Александрово-Гайский | 0,9 | 32 | Саратовский | 6968,5 |
| 33 | Новобурасский | 94,1 | 33 | Духовницкий | 0,9 | 33 | Хвалынский | 5872,3 |
| 34 | г. Саратов | 94,0 | 34 | Балаковский | 1,0 | 34 | Дергачевский | 5580,8 |
| 35 | Краснокутский | 91,7 | 35 | Энгельсский | 1,2 | 35 | Новобурасский | 5359,7 |
| 36 | Лысогорский | 91,7 | 36 | Красноармейский | 1,2 | 36 | Ивантеевский | 4995,1 |
| 37 | Балаковский | 91,2 | 37 | Новобурасский | 1,3 | 37 | Аркадакский | 4973,5 |
| 38 | Красноармейский | 90,9 | 38 | Новоузенский | 1,5 | 38 | Турковский | 3406,6 |
| 39 | Новоузенский | 90,9 | 39 | Лысогорский | 2,5 | 39 | Перелюбский | 3186,6 |
| 40 | Энгельсский | 90,1 | 40 | Краснокутский | 3,1 | 40 | Краснопартизанский | 2381,0 |
| 41 | Аткарский | 88,0 | 41 | Аткарский | 3,4 | 41 | Питерский | 2341,6 |

**1.5.2. Производственный травматизм в обрабатывающих производствах, строительстве, сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве**

**и рыбоводстве**

1.5.2.1. Производственный травматизм в обрабатывающих производствах.

В 2021 г. по сравнению с 2020 г. уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих в обрабатывающих производствах увеличился с 1,3 до 1,9 пострадавшего. В данном виде деятельности в 2021 г. вдвое снизился уровень травматизма на 1000 работающих женщин и составил 0,4 (в 2020 г. – 0,8).

При этом на предприятиях обрабатывающих производств тратится на охрану труда 22 тыс. руб. в расчете на 1 работающего, что на 29,4% больше, чем в среднем по области.

1.5.2.2. Производственный травматизм в строительстве.

В 2021 г. уровень производственного травматизма в строительстве в расчете на 1000 работающих (1,6) значительно увеличился по сравнению с 2020 г. (1,0). Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве в строительстве (63,9 на 1 пострадавшего) значительно больше, чем в среднем по области (35,8 дней).

1.5.2.3. Производственный травматизм в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве.

В 2021 г. по сравнению с 2020 г. уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве увеличился до 0,7 пострадавшего (в 2020 г. – 0,5). В то же время число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших при осуществлении деятельности в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве снизился в 6,5 раз по сравнению с 2020 г. и составил 30 человеко-дней на 1 пострадавшего (в 2020 г. – 195,2).

При этом на предприятиях сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства тратится на охрану труда 12995 руб. в расчете на 1 работающего, что на 30% выше уровня финансирования в данном виде деятельности в 2020 г. (9195,3 руб.).

**1.5.3. Производственный травматизм**

**в субъектах малого предпринимательства**

В 2021 г., по данным Государственной инспекции труда в Саратовской области, в результате производственных травм погибло 4 работника индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, 1 работник получил тяжёлую травму.

Так, 1 мая 2021 г. сторож ЗАО «Чернавское» по просьбе оператора машинного доения согласился загнать корову со скотного двора (калды). Как только он перелез через ограждение калды и спрыгнул на землю он получил удар в правый бок от быка-производителя, находившегося на скотном дворе. Диагноз: закрытый перелом VIII, IX ребер справа, осложненный правосторонним гемо-пневмотораксом справа. Подкожная эмфизема справа. По схеме определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве указанное повреждение относится к категории тяжелых.

Причинами, вызвавшие несчастный случай явились:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся:

- в содержании быка-производителя на скотном дворе не на привязи и не в просторном индивидуальном прочном станке;

- в отсутствии надлежащего контроля со стороны непосредственного руководителя работ пострадавшего – зоотехника за действиями рабочего вверенного им подразделения и соблюдением ими требований охраны труда;

- в нефункционировании системы управления охраной труда, невыявлении опасности нападения животных, не оценивании уровня риска, связанного с этой опасностью, отсутствия мер по управлению риском.

2. Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, выразившиеся в допуске до работы работника без проведения в установленном порядке инструктажа по охране труда на рабочем месте непосредственным руководителем (производителем) работ, обучения и проверки знаний требований охраны труда.

Лица, ответственные за допущенные нарушения законодательных и иных нормативных правовых и локальных нормативных актов, явившихся причинами несчастного случая, привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму **320,0 тыс. рублей.**

Одним из основных видов экономической деятельности на территории Саратовской области является сельское хозяйство, так как в этом секторе действует немалое количество индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. Именно поэтому в каждом муниципальном районе ежегодно проводится не меньше 2 мероприятий (семинаров, совещаний, круглых столов), на которых активно обсуждаются вопросы безопасного выполнения полевых работ, снижения профессиональных рисков. Одной из частых тем является соблюдение законодательства об охране труда на предприятиях малого и среднего бизнеса.

**1.5.4. Производственный травматизм на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО)**

По данным Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, в 2021 г. в Саратовской области произошла 1 авария, расследование которой проведено комиссией Средне-Поволжского управления.

Авария произошла 09.01.2021 г. на ПС «Саратовская» филиала ПАО «ФСК ЕЭС» Нижне-Волжское ПМС.

По результатам проведенного расследования выявлено 187 нарушений, к административной ответственности по ст. 9.11 КоАП РФ привлечено юридическое лицо и 4 должностных лица.

Зарегистрирован 1 инцидент:

- 27.05.2021 на объекте ООО «Газпром трансгаз Саратов» «Участок магистрального газопровода Александровогайского ЛПУМГ». Разгерметизация мобильной временной камеры с загоранием, повреждение клиновидного затвора камеры.

**Как показывает анализ несчастных случаев на производстве, большинство происшествий обусловлено «человеческим фактором», т.е. неисполнением работодателями и (или) самими работающими требований охраны труда.**

**1.6. Состояние условий и охраны труда женщин и подростков**

По данным территориального органа Росстата по Саратовской области, от травм на производстве в 2021 г. пострадало 80 женщин (в 2020 г – 77). Уровень производственного травматизма среди женщин в расчете на 1000 работающих составил 0,6 (в 2020 г. – 0,6). В 2021 г., по данным Государственной инспекции труда в Саратовской области, погибших в результате производственных травм женщин и подростков не было.

По данным статистики, численность женщин, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, снизилось с 9,4 тыс. в 2020 г. до 8,8 тыс. в 2021 г., что составляет 13,9 % от общей численности работающих женщин (в 2020 г. – 14,1%).

По данным Управления Роспотребнадзора по Саратовской области, в 2021 г. на предприятиях области, подлежащих санитарному надзору, трудилось 93608 женщин (в 2020 г. – 94528), из них 32 196 женщин (34,4 %) работали в условиях воздействия вредных производственных факторов, что несколько меньше, чем в 2020 г. (34,6 %).

В 2021 г. (таблица 8) количество женщин с впервые установленным диагнозом профессионального заболевания увеличилось до 12 (в 2020 г. –3) за счет острых профессиональных заболеваний у медицинских работников (91,7 % от всех заболевших женщин). Показатель профзаболеваемости на 10000 работающих женщин вырос до 1,28 (в 2020 г. – 0,32). Профессиональный состав работников-женщин с профессиональными заболеваниями в 2021 г.: медицинские работники (врач, фельдшер, лаборант, медицинская сестра). Структура профзаболеваний у женщин по нозологическим формам: инфекционные заболевания (Новая коронавирусная инфекция COVID-19 – 11 чел., туберкулез – 1 чел.).

Таблица 8

**Профессиональная заболеваемость женщин за 11 лет**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы | Абсолютное количество | Удельный вес (%) | На 10 000 работающих |
| 2011 | 11 | 16,4 | 1,1 |
| 2012 | 6 | 10,5 | 0,62 |
| 2013 | 4 | 10,8 | 0,43 |
| 2014 | 7 | 17,0 | 0,73 |
| 2015 | 6 | 10,5 | 0,64 |
| 2016 | 6 | 20,0 | 0,66 |
| 2017 | 3 | 20,0 | 0,33 |
| 2018 | 3 | 13,6 | 0,32 |
| 2019 | 1 | 6,3 | 0,11 |
| 2020 | 3 | 60,0 | 0,32 |
| 2021 | 12 | 48,0 | 1,28 |

**Таким образом, в 2021 г. количество женщин, занятых на работах с вредными и (или) опасными условий труда, уменьшилось. Показатель профессиональной заболеваемости на 10000 работающих женщин вырос в четыре раза. Уровень производственного травматизма среди женщин в расчете на 1000 работающих по сравнению с 2020 г. не изменился.**

**1.7. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства в сфере условий и охраны труда**

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляет Государственная инспекция труда в Саратовской области.

Так, по результатам проверок, проведенных государственными инспекторами труда в 2021 г. в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Саратовской области, выявлено 623 нарушения обязательных требований по охране труда, установленных нормативно правовыми актами Российской Федерации.

За допущенные нарушения обязательных требований охраны труда юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 21 726,35 тыс. рублей.

По результатам проделанной работы установлено, что состояние условий и охраны труда на ряде предприятий и организаций области остается неудовлетворительным.

Данный вывод основывается на выявленных у работодателей нарушениях обязательных требований трудового законодательства и требований охраны труда, в том числе влекущих возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников.

Так, из общего количества нарушений, выявлено нарушений по вопросам:

* обучения и инструктирования работников по охране – 190;
* проведения обязательных медицинских осмотров, психиатрических освидетельствований работников – 187;
* обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты – 201;
* соблюдения установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах – 40;
* расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – 1;
* по другим вопросам охраны труда – 623.

Особое внимание в ходе проведения надзорных мероприятий в 2021 г. государственными инспекторами труда (по охране труда) уделялось организации обучения и инструктирования работников безопасным приемам и методам выполнения работ.

По требованию государственных инспекторов труда (по охране труда) в 2021 г. отстранены от работы 302 работника в связи с непрохождением подготовки по охране труда (обучение, инструктаж, стажировка, проверка знаний).

В 2021 г. количество плановых и внеплановых мероприятий Управления Роспотребнадзора по Саратовской области по контролю в отношении промышленных предприятий по сравнению с прошлым годом увеличилось. В 2021 г. специалистами территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по Саратовской области проверено 90 промышленных и сельскохозяйственных предприятий, из них планово – 60 объектов, внепланово – 42 объекта, в ходе которых было выявлено более 200 нарушений санитарного законодательства. По результатам проверок наложен 91 штраф на общую сумму 1089 тыс. руб., из них 56 % штрафов – в отношении юридических лиц; вынесено 36 предупреждений, 36 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Структура штрафов по видам нарушений: за неудовлетворительные условия труда – 51,6 %, по результатам лабораторно-инструментальных исследований или за их отсутствие – 22 %, за не прохождение периодических медицинских осмотров – 18,7 %, за нарушения, выявленные при работе с пестицидами, – 7,7 %.

Направлено в суды 15 дел об административных правонарушениях, решения приняты по 13 делам в виде административного приостановления деятельности 1 объекта, назначения административного штрафа – 11, предупреждения – 1.

Руководителям промышленных и сельскохозяйственных организаций выдано 39 предписаний об устранении нарушений законодательства, содержащих 122 предложения по улучшению условий труда. В течение 2021 года выполнено 42 предложения (34 %), срок исполнения остальных – в 2022 году.

**1.8 Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства в сфере промышленной безопасности**

По направлению магистральный трубопроводный транспорт проведено 124 проверки юридических лиц (132- за 9 мес. 2020 г.). Выявлено и предписано к устранению 275 нарушений требований промышленной безопасности (549 - за 9 мес. 2020 г.). Нарушения устраняются в полном объеме в установленные сроки. Все выявленные нарушения носят системный характер (на опознавательном знаке магистрального трубопровода нечитаемая надпись, не приняты меры защиты от коррозии, на опознавательном знаке МГ отсутствует информация об основных рабочих характеристиках и т.п.). За допущенные нарушения привлечены к ответственности в рамках каждой проверки юридические лица и ответственные должностные лица.

По информации Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, всего за 2021 г., в части осуществления государственного энергетического надзора, Управлением было проведено 5498 проверок, из которых 32 плановых.

Управлением проведено 5466 внеплановых проверок, из которых 703 по контролю выполнения ранее выданных предписаний.

Остальные проверки проведены по следующим основаниям: осмотры перед допуском в эксплуатацию энергоустановок, по обращениям граждан и юридических лиц, регистрация электротехнических лабораторий и др.

Количество контрольно-надзорных мероприятий выросло на 32 % по сравнению с 2020 г. (4145 проверок) и на 20 % по сравнению с 2019 г. (4575 проверок), за счет увеличения доли внеплановых проверок: по контролю выполнения ранее выданных предписаний, по обращениям граждан и юридических лиц, по согласованию охранных зон, предоставлению государственных услуг по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, регистрации электротехнических лабораторий и др.

Инспекторским составом проверки, по контролю выполнения ранее выданных предписаний, проводятся с выездом на место.

Исключены случаи снятия с контроля ранее выданных предписаний только на основании информации, поступившей от эксплуатирующих организаций.

В ходе проверок было выявлено 30565 нарушений обязательных требований норм и правил, из них 295 нарушений выявлено в ходе проведения плановых проверок.

При проведении анализа по результатам проверок поднадзорных организаций установлены следующие типичные нарушения норм и правил:

* + несвоевременный и в неполной мере осуществляемый капитальный ремонт поднадзорных объектов, эксплуатация физически и морально устаревшего оборудования;
  + несвоевременное и качественное проведение технического обслуживания, планово-предупредительного ремонта, испытаний, модернизации и реконструкции электроустановок и электрооборудования;
  + проведение не в полном объеме необходимых испытаний электрооборудования;
  + неквалифицированный подбор электротехнического персонала, проведение инструктажей по безопасности труда;
  + низкая производственная дисциплина;
  + недостаточное внимание руководства подконтрольных предприятий и организаций к вопросам электробезопасности (несвоевременное обучение и проведение проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала);
  + отсутствие в полном объёме необходимой при эксплуатации энергооборудования технической документации;
  + не проведение в установленные сроки режимно-наладочных работ на тепловых энергоустановках;
  + несоблюдение требований «Правил техники безопасности при эксплуатации теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей» в части выполнения необходимых организационных мероприятий, обеспечивающих безопасность работ (не организована работа по нарядам и распоряжениям);
  + непроведение технического освидетельствования оборудования отработавшего нормативный срок эксплуатации;
  + нарушение периодичности проведения испытаний и диагностики, тепловых энергоустановок промышленных и энергоснабжающих предприятий.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 1519.

Из них: 2 административных приостановления деятельности, 47 предупреждений и 1470 административных штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 21809,8 тыс. руб., взыскано 14242,51335 тыс. руб.

**Результаты контрольно-надзорной деятельности свидетельствуют о многочисленных фактах нарушений законодательства в сфере условий и охраны труда и о необходимости дальнейшего развития практики самоконтроля в данной сфере со стороны работодателей и работников.**

**1.9. Общественный контроль за охраной труда**

В соответствии с Положением о технической инспекции труда Федерации профсоюзных организаций Саратовской области (далее – Федерация), постановлениями Федерации независимых профсоюзов России, Центральных комитетов отраслевых профсоюзов техническими инспекторами труда осуществлялся контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы права об охране труда, а также проверки состояния условий и охраны труда.

В 2021 г. в аппарате Федерации и ее членских организациях работали 9 штатных технических инспекторов, которыми проведено 194 проверки соблюдения законодательства об охране труда на предприятиях и в организациях области, в результате выдано 98 представлений, содержащих 713 требований по устранению выявленных нарушений по охране труда и соблюдению норм техники безопасности.

Техническим инспектором Саратовской территориальной организации ПРОФАВИА было проведено 20 проверок на предприятиях отрасли. Основные вопросы проверок: обеспечение работников СИЗ, наличие и ознакомление работников с инструкциями по охране труда; ведение журнала инструктажей и журналов первой и второй ступени трехступенчатого контроля, нарушения температурного режима, работа вентиляционной системы и системы освещения на рабочих местах, работа оборудования, состояние зданий и сооружений и др. В результате проверок выписано 13 представлений руководителям предприятий. Было выявлено102нарушения требований охраны и безопасности труда, устранено87.

Техническим инспектором Саратовского отделения ДОРПРОФЖЕЛ в 2021 г. проведено 44 проверки состояния охраны труда в железнодорожных организациях, выявлено 360 нарушений трудового законодательства. Значительная работа проведена по обеспечению санитарно-бытовых условий работников структурных подразделений. Так, например, по Привольской дистанции пути на станции Буровка в 2-этажном здании был сделан ремонт, оборудованы комнаты для проживания сменных работников: кухня и комната приема пищи, гостиная, кабинет дорожного мастера и бригадира, была установлена душевая кабина, раковины, унитаз. Помещения были оснащены новой мебелью, бытовой техникой: печь СВЧ, электрическая плита, электрочайник, холодильник, стиральная машина. Оборудован спортивный зал, установлен теннисный стол. По Дистанции инженерных сооружений на Сенновском мостовом участке (ПЧМ-15) отремонтировано здание мостового участка, оборудован класс технического обучения с компьютером, раздевалка, комната приема пищи, санузлы и душевые, проведено электрическое отопление.

Техническим инспектором Саратовской областной организации профсоюза АПКпроведено 5 выездных проверок состояния условий и охраны труда на предприятиях агропромышленного комплекса в период полевых работ 2021 г. Выявлено 28 нарушений, выдано 5 предписаний об устранении нарушений законодательства по охране труда. Большинство нарушений касалось проведения инструктажей на рабочих местах, проведения психиатрического освидетельствования работников, выдачи СИЗ.

В районных, городских и приравненных к ним первичных, организациях Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Саратовской области избраны 53 внештатных технических инспектора труда. Главным техническим инспектором труда Профсоюза совместно с внештатными инспекторами в 2021 г. проведено 492 обследования состояния охраны труда и рабочих мест, выдано 105 представлений. Внештатным техническим инспектором Екатериновской районной организации Профсоюза совместно с управлением образования администрации района, уполномоченными по охране труда проведено 28 обследований учреждений образования на предмет готовности образовательных учреждений к новому учебному году. Проверены планы мероприятий по реализации специальной оценки условий труда (далее – СОУТ), приказы на предоставление работникам с вредными условиями труда компенсаций. Были выявлены факты нарушения сроков проведения СОУТ, выдано 2 представления об устранении нарушений.

В первичных профсоюзных организациях Саратовской области общественный контроль осуществляют 4078 уполномоченных по охране труда. Уполномоченные внесли значительный вклад в создание здоровых и безопасных условий и охраны труда на рабочих местах.

В 2021 г. уполномоченными проведено около 2,5 тыс. проверок, предъявлено работодателям требования по устранению порядка 7000 нарушений.

В первичной профсоюзной организации ООО «СЭПО-ЗЭМ» избрано 63 уполномоченных (доверенных) лица по охране труда профсоюза. Количество уполномоченных по сравнению с предыдущим годом выросло на 12 чел. На предприятии разработано собственное положение об уполномоченных по охране труда от Профсоюза. За отчетный период ими проведено 833 проверки, выявлено 160 нарушений требований охраны труда и промышленной безопасности. Уполномоченные активно участвовали в первой и второй ступени трехступенчатого контроля и в рейдах, проводимых профсоюзным комитетом. В цеховые соглашения между администрацией и профсоюзной организацией уполномоченные внесли 31 предложение.

В Саратовском отделении ДОРПРОФЖЕЛна Приволжской железной дороге избрано 145 общественных инспекторов, которыми проведено 1913 проверок, в результате выявлено 5557 нарушений. Общественными инспекторами дано 38 предложений по улучшению безопасности движения поездов, из них 21 предложение внедрено.

272 уполномоченных по охране труда Саратовского отделения ДОРПРОФЖЕЛ провели 3661 самостоятельную проверку, выявили 6577 нарушений норм и правил охраны труда, приостановили работу на 2 рабочих местах с травмоопасными условиями, заслушали 12 руководителей производственных подразделений на заседаниях совместных комитетов по охране труда по различным нарушениям норм охраны труда. Из числа выявленных нарушений 6570 устранены. Выдано 2068 предложений по улучшению условий и охраны труда, из которых внедрено 291.

Уполномоченные профсоюзных комитетов по охране труда областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации в 2021 г. провели 1 225 обследований образовательных учреждений, выявлено 643 нарушения, выдано 169 представлений. Уполномоченные по охране труда профкомов организаций образования Ивантеевского района приняли активное участие в общепрофсоюзной тематической проверке безопасности и охраны труда при проведении занятий по физической культуре и спорту (ОТП-2021). В ходе проверок отмечено, что организация работы по охране труда строится на основе нормативных документов, перечень документов по охране труда соответствует требованиям. Ведутся журналы инструктажей. Работники проходят обучение по охране труда. Все выявленные нарушения (выступы стен спортивных залов на высоте менее 1,8 м, связанные с конструктивными особенностями спортивных залов, не закрыты панелями, окна не имеют фрамуг, открывающихся с пола, спортзалы не оборудованы системой приточно-вытяжной вентиляции, повреждена отмостка) устранены.

Уполномоченными областной организации Профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации проведено 135 проверок соблюдения законодательства по охране труда, по результатам которых выдано 42 предписания, содержащих 198 требований по устранению выявленных нарушений по охране труда и норм техники безопасности.

В течение 2021 г. уполномоченными по охране труда и внештатными техническими инспекторами областной организации Профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации проведено 422 проверки, в ходе которых выявлено 81 нарушение, 94% из которых устранены в ходе проверки. Нарушения в основном были связаны с надлежащим оформлением документации, приобретением дезинфицирующих средств и одноразовых медицинских масок, требуемых в условиях распространения коронавирусной инфекции, регламентами рабочего времени и времени отдыха. При проведении тематических проверок уделялось внимание труду женщин, имеющих детей, т.к. во многих коллективных договорах прописаны особые условия для данной категории работников, которые не всегда соблюдались работодателями. Большая работа проводилась в учреждениях Пенсионного фонда и налоговой службы в связи с их реорганизациями, приведшими к перемещению сотрудников и, соответственно, изменению условий труда на рабочих местах. За отчетный период проведено 118 проверок организаций по выполнению работодателями обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, в результате которых было направлено 29 требований о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства, в итоге 29 лиц было привлечено к дисциплинарной ответственности. Уполномоченными по охране труда, внештатными инспекторами и председателями было рассмотрено 241 обращение от членов Профсоюза, касающихся условий труда, 217 были разрешены в пользу работников.

Свой вклад в создание здоровых и безопасных условий и охраны труда на рабочих местах также вносят уполномоченные по охране труда областных организаций общероссийского Профсоюза работников культуры, Профсоюза «Торговое Единство», Профсоюза работников жизнеобеспечения, Профсоюза работников связи.

**Проведение специальной оценки условий труда**

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ в 2021 г. на предприятиях Саратовской области проводилась специальная оценка условий труда (СОУТ).

В территориальной организации ПРОФАВИА спецоценка проведена на 710 рабочих местах. Мероприятия по улучшению условий и охраны труда, разработанные по итогам проведения спецоценки рабочих мест, выполняются, в основном, в установленные сроки. В ООО «СЭПО-ЗЭМ» проведена работа по оценке профессиональных рисков на всех рабочих местах, где проведена спецоценка.

На саратовских предприятиях Приволжской железной дороги проведена специальная оценка условий труда на 1492 рабочих местах, на которых работают 4466 чел. По итогам реализации мероприятий по улучшению условий труда и проведению специальной оценки улучшены условия труда на 1319 рабочих местах.

При активном участии профсоюза радиоэлектронной промышленности СОУТ проведена на 91 рабочем месте в АО «НПП «Алмаз», на 100 рабочих местах - в АО «НПП «Контакт, на 153 рабочих местах в - АО «ЭкспоПул».

В 2021 г. остро стоял вопрос по реализации нормативных правовых актов по СОУТ и сохранению для различных категорий работников здравоохранения гарантированных компенсаций. В отдельных организациях здравоохранения были отмечены случаи, где результаты СОУТ не отражали в полной мере реальную картину условий труда медицинского персонала.

При проведении анализа карт спецоценки техническим инспектором труда Профосюза выявлено низкое качество проведения работ по замерам вредных (опасных) факторов производственной среды; ошибочный подход к оценке биологического фактора для медицинских работников; отклонения от действующих санитарных норм при гигиенической оценке.

В целях недопущения подобных нарушений при проведении СОУТ было принято решение включить в Отраслевое соглашение между министерством здравоохранения области и областной организацией Профсоюза на 2021-2023 гг. (раздел «Условия и охрана труда») условие об участии в комиссиях медицинских учреждений по проведению СОУТ технического инспектора труда ЦК Профсоюза. Практическая помощь в проведении спецоценки была оказана 2 учреждениям здравоохранения. Всего за отчетный период проведена СОУТ в 14 учреждениях, в том числе внеплановая по устранению выявленных нарушений – в 4 учреждениях.

На конец 2021 г. по результатам СОУТ класс вредности был установлен для 84% медицинских работников (в 2020 г. – 81%). Это свидетельствует не об ухудшении условий труда на рабочих местах, а об объективной оценке наличия вредного производственного фактора (биологического), который является неустранимым в силу специфики работы учреждений здравоохранения. В результате полагающиеся компенсации получило большее количество врачей и медсестер.

Также проводилась плановая организационно-методическая работа по данному направлению: обучение членов комиссии учреждений здравоохранения по вопросам проведения СОУТ, а также по вопросам восстановления нарушенных прав работников при проведении СОУТ.

В связи с изменением законодательства по проведению спецоценки условий труда в течение года техническим инспектором труда проводились консультации по соблюдению законодательства и методики проведения СОУТ.

В 2021 г. техническим инспектором труда проведена независимая экспертиза материалов по СОУТ в ГУЗ «Краснокутская районная больница». Экспертиза показала, что при проведении СОУТ в ГУЗ «Краснокутская районная больница» были нарушены п. 2 и 3 ч. 2 ст. 4, подп. «а» п. 4 ч. 2 ст. 6 Федерального закона № 426-ФЗ: комиссией по проведению СОУТ не были расследованы материалы и документы, подтверждающие воздействие биологического фактора на медицинскую сестру перевязочной. Также были выявлены факты нарушения трудового законодательства при проведении СОУТ и выдано представление в адрес руководителя учреждения и председателя первичной профсоюзной организации о невозможности применения результатов СОУТ и проведении внеплановой СОУТ. Внеплановая СОУТ проведена в июне 2021 г., нарушения устранены.

В 2021 г. Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области получено 76 извещений о несчастных случаях с тяжелым и смертельным исходами произошедших в организациях и на предприятиях области. Главный технический инспектор труда Федерации, технические инспекторы областных организаций профсоюзов приняли участие в работе комиссий по расследованию всех несчастных случаев.

Из общего количества несчастных случаев с тяжелым и смертельным исходом, связанных с производством в 2021 году, 6 произошли в организациях, где есть профсоюзы (в 2020 году - 14), из них с тяжелыми последствиями - 4, смертельных - 2.

Таблица 9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2021** |
| Всего извещений о НС | 102 | 98 | 76 |
| тяжелых | 44 | 42 | 38 |
| смертельных | 58 | 56 | 38 |
| в т.ч. связанных с производством | 46 | 45 | 32 |
| тяжелых | 35 | 29 | 25 |
| смертельных | 11 | 16 | 7 |

Как видно из данных таблицы 9, травматизм на предприятиях и в организациях имеет тенденцию к снижению. Вместе с тем, основными причинами гибели и травмирования людей остаются: неудовлетворительная организация производства работ; эксплуатация неисправного производственного и технологического оборудования; нарушение технологической, производственной и трудовой дисциплины; недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда.

Большинство причин несчастных случаев связаны с халатным отношением к исполнению своих обязанностей или неграмотностью должностных лиц и работников. Оптимизация численности работающих на предприятиях, которая в первую очередь коснулась младшего и среднего руководящего персонала, привела к тому, что рабочие оказываются предоставлены сами себе, с самодисциплиной не на самом высоком уровне.

На долю организационных причин приходится около 80% от общего числа расследованных случаев. Предпосылки травм на рабочих местах сохраняются, поэтому важен самоконтроль как руководителей, так и самих работников.

Анализ актов о расследовании несчастных случаев, перечней нарушений отраженных в них и рекомендаций по их исправлению показал, что практически во всех организациях не работает должным образом система управления охраной труда. Как правило, вся работа в этом направлении заключается в разработке, а иногда просто в бездумном перепечатывании типового положения, и утверждении приказом руководителя Положения о системе управления охраной труда. Производственные риски если и идентифицируются, то не оцениваются и не снижаются.

В 2021 г. 135 членов профсоюзов обратились с заявлениями и жалобами, связанными с нарушениями их прав в области охраны труда. Техническими инспекторами труда приняты меры, в 126 случаях вопросы решены в пользу работников. Наиболее часто обращения работников были связаны с нарушениями прав на предоставление компенсаций в связи с занятостью во вредных условиях труда, выдачей спецодежды, прохождения медосмотров за счет работников и другие.

В условиях повышенной заболеваемости новой коронавирусной инфекцией наиболее часто задаваемым вопросом при обращении медицинских работников в областную организацию Профсоюза являлся вопрос о страховых выплатах, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 года № 313.

В целях соблюдения законных прав и интересов медицинских работников на получение единовременных страховых выплат техническим инспектором труда, как членом апелляционной комиссии, проводилась работа с ФСС и министерством здравоохранения Саратовской области по данному вопросу.

Результатом этой работы явилось оперативное устранение ошибок в оформлении документов для назначения страховых выплат. Помощь оказана 23 медицинским работникам, обратившимся в областную организацию Профсоюза. В итоге все случаи заболеваемости медицинских работников были расследованы в установленные сроки, при наличии оснований были оформлены и направлены в ФСС справки для предоставления страховых выплат.

Случаи несогласия работника с решением врачебной комиссии расследовались техническим инспектором труда с момента обращения. Так, в областную организацию Профсоюза поступило обращение от врача-судебно-медицинского эксперта ГУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы» по вопросу получения единовременной страховой выплаты. Медицинский работник заразился новой коронавирусной инфекцией COVID-19 при исполнении трудовых обязанностей, однако единовременной страховой выплаты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 года № 313 он не получил. Врачебной комиссией не было проведено расследование случая заболевания, так как руководителем учреждения случай признан не страховым. Техническим инспектором труда была оказана помощь в оформлении документального основания для выплаты единовременного пособия, документы были направлены в ФСС, единовременная выплата была получена в полном объеме.

Также в течение года проводились консультации медицинских работников и по другим вопросам, касающимся особенностей работы в период пандемии: режима работы, продолжительности рабочего времени, условий труда, предоставления очередного отпуска, гарантий и компенсаций за вредные условия труда, использования СИЗ, работы инвалидов, проведения медосмотров, оформления актов о несчастном случае, использования средств ФСС, проведениия СОУТ на вновь организованных рабочих местах и др. Всего получили консультацию 289 членов Профсоюза.

Техническим инспектором Саратовского отделения ДОРПРОФЖЕЛ рассмотрено 5 обращений, связанных с нарушением прав работников в области охраны труда, из них 5 разрешено в пользу работников.

В феврале 2021 года поступило обращение работников топливного цеха Сервисного локомотивного депо Саратов по отсутствию молока, выдаваемого по итогам СОУТ, и отсутствию размерного ряда СИЗ. В ноябре 2021 года поступило обращение работников Пугачевского участка Аткарской механизированной дистанции инфраструктуры о непроведении ежедневной (ежесменной) влажной уборки производственных, служебных помещений и мест общего пользования. После вмешательства технической инспекции труда профсоюза вопросы решены в пользу работников данного предприятия.

Большое внимание в общественной контрольной деятельности профсоюзы области уделяют вопросамиспользования средств на предупредительные меры по охране труда. Так, председатели первичных профсоюзных организаций предприятий радиоэлектронного комплекса, являясь председателями комиссий социального страхования, привлекают средства социального страхования, согласно представленным планам финансового обеспечения, на санаторно-курортное лечение членов Профсоюза, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами. В 2021 году на санаторно-курортное лечение направлено 20 работников АО «НПП «Алмаз», занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, на сумму 937,2 тыс. руб., и 12 работников–предпенсионеров на сумму 486,5 тыс.руб.; в АО «ЭкспоПул» - 7 работников на сумму 185 тыс.руб.

Работники, занятые на работе с вредными или опасными условиями труда, получают путевки в санатории Саратовской области и Кавказа. В 2021 году из средств ФСС 66 работников получили такие путевки, в том числе 37 работников предпенсионного возраста и 29 работников, выполняющих работу во вредных условиях труда.

2021 год, как и предыдущий, был отмечен высокой заболеваемостью новой коронавирусной инфекцией. Техническими инспекторами Профсоюзов проводилась большая разъяснительная работа о необходимости выполнения требований Роспотребдзора по соблюдению ограничительных мероприятийс целью недопущения распространение коронавируса (ношение масок, обработка рук антисептиком, частое мытье рук, соблюдение мер безопасности при приеме пищи). Информация и плакаты размещены на стендах профсоюзных организаций и подразделений предприятий.

Профсоюзные комитеты совместно со службами охраны труда принимали участие в решение вопросов по обеспечению работников масками, антисептическими средствами, организации работы по замеру температуры работников, соблюдению дистанции, обработке транспорта предприятия.

На приобретение СИЗ областной организацией Профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания выделено свыше 70 тыс. рублей. Согласно предписаниям Главного государственного санитарного врача Саратовской области в течение года 222 сотрудника находились на дистанционном режиме работы, 154 из которых члены Профсоюза, 294 - в режиме самоизоляции, из них 200 членов Профсоюза.

Обеспечена подготовка и размещение информации по вопросам охраны труда на сайтах Федерации и областных организаций профсоюзов, аккаунтах и публичных страницах в соцсетях, газетах.

На сайте Федерации [www.profsar.ru](http://www.profsar.ru/) размещен видеоролик «Если не будет профсоюза», рассказывающий о негативных последствиях для работника, касающихся, в том числе его жизни и здоровья, при несоблюдении требований охраны труда. Периодически обновляется раздел «Охрана труда», в котором публикуются новости об изменениях трудового законодательства и информация о несчастных случаях на производстве, в расследовании которых принимает участие главный технический инспектор труда Федерации. Например, информация о новых Правилах по охране труда, вступивших в силу с 1 января 2021 года, об обновлении списка работников, которым необходимо сдавать тесты на ВИЧ, о внесении поправок в законопроект Минтруда о производственном травматизме и профессиональной заболеваемости и т.д.

В газете «Вестник профсоюзов» опубликовано 10 статей и материалов, касающихся актуальных вопросов в сфере охраны и гигиены труда, работе технической инспекции труда Федерации, проводимых мероприятиях, соблюдения работодателями трудового законодательства, причинах происходящих несчастных случаев, о необходимости соблюдения правил техники безопасности на производстве и т.д. Например, статьи «Расплата за игнорирование трудовых прав работников», «Кто ответит за гибель молодого человека?», «Правовые аспекты труда и социальной защиты: отечественный и международный опыт», «Охрана труда: профсоюзный взгляд», «Чашка горячего чая в мороз лишней не будет». Газета в электронном виде размещается на сайте.

Статья главного технического инспектора труда Федерации «Охрана труда: размышления о проблемах» опубликована в журнале Центрального комитета Профсоюза трудящихся авиационной промышленности.

Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области заключеносоглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Государственной инспекцией трудав Саратовской области. В документе отражены основные вопросы совместной работы при осуществлении контроля за соблюдением трудового законодательства, координации деятельности по учету и расследованию несчастных случаев на производстве.

**Дальнейшее развитие социального партнерства, повышение активности областных организаций профсоюзов, технических инспекторов труда в решении проблем охраны труда, расширение форм и методов участия самих работников в управлении охраной труда на предприятиях и в организациях обеспечат реальные условия профилактики травматизма, профзаболеваний и снижения их риска на производстве.**

**1.10. Социальное партнерство в сфере охраны труда**

Вопросы охраны труда находят отражение в соглашениях всех уровней и коллективных договорах. По состоянию на 1 января 2022 г. в области действует 174 соглашения и 4782 коллективных договора.

Сравнительный анализ развития социального партнерства на территории области представлен в таблице 10.

Таблица 10.

**Показатели социального партнерства**

**на территории Саратовской области**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 г.** | **2021 г.** | **рост (+),**  **снижение (-)** |
| Всего соглашений (ед.), в т.ч.: | 173 | 174 | +1 |
| *областные трехсторонние* | 2 | 2 | - |
| *территориальные трехсторонние* | 42 | 42 | - |
| *областные отраслевые* | 16 | 16 | - |
| *территориальные отраслевые* | 113 | 114 | +1 |
| Всего коллективных договоров (ед.) | 4842 | 4782 | - 60 |

В 2021 г. в области действовало областное трехстороннее соглашение между Правительством области, объединениями работодателей и профсоюзов на 2019 – 2021 годы. В разделе «Охрана труда и экологическая безопасность» работодатели обязуются: сокращать количество рабочих мест, условия труда на которых не соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям, за счет внедрения высокотехнологичного оборудования; создавать специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов, получивших увечье, профзаболевание на данном предприятии; обеспечивать проведение производственного экологического контроля. Работодателями приняты повышенные обязательства по финансированию мероприятий по улучшению условий и охраны труда в размере не менее 0,25 % суммы затрат на производство продукции, что превышает норму, предусмотренную трудовым законодательством.

Разделы, посвященные условиям и охране труда, содержатся в областных отраслевых, территориальных трехсторонних и отраслевых соглашениях. В этих соглашениях закрепляются положения, направленные на улучшение условий и охраны труда, выделение для этих целей необходимых средств, обеспечение работников сертифицированными СИЗ и другие вопросы.

На уровне организации решение вопросов, связанных с охраной труда, осуществляется через коллективный договор. На 1 января 2022 г. в области действием коллективных договоров было охвачено 74% от среднесписочной численности работающих по полному кругу предприятий, что составляет 456 тыс. чел.

Помимо разделов по охране труда, многие коллективные договоры содержат соглашения между работодателем и работниками по охране труда, планы мероприятий по охране труда, положения о добровольном страховании от несчастных случаев на производстве, перечни профессий и должностей работников, имеющих право на бесплатное лечебно-профилактическое питание, и другие специальные приложения.

При заключении коллективных договоров первичные организации профсоюзов использовали рекомендации по ведению коллективных переговоров и составлению коллективных договоров, разработанные отраслевыми организациями профсоюзов, министерством труда и социальной защиты области. Некоторыми областными организациями профсоюзов – работников АПК, машиностроения, образования и науки – разработаны собственные рекомендации, учитывающие специфику отрасли.

Посредством автоматизированной информационно-аналитической системы «Социальное партнерство Саратовской области» проанализировано содержание коллективных договоров на наличие положений по охране труда. Проведение СОУТ отмечено в 2920 коллективных договорах; обеспечение работников лечебно-профилактическим питанием и молоком – в 406; обучение работников вопросам охраны труда – в 2140; финансирование мероприятий по охране труда – в 2920; расследование и учет несчастных случаев на производстве – в 2122 коллективных договорах.

**Чтобы обеспечить эффективность и последовательность мероприятий по улучшению условий и охраны труда, абсолютно необходим действенный социальный диалог на всех уровнях.**

**II. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ. ОБУЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ТРУДА. СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА**

**Система управления охраной труда в Саратовской области.**

Региональная система управления охраной труда включает активно взаимодействующие между собой Правительство области, органы государственного надзора и контроля, местного самоуправления, региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, объединения работодателей и профсоюзов, иные организации, которые проводят работу по обеспечению безопасных условий труда, снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В соответствии со статьями 210 и 216 Трудового кодекса Российской Федерации в 2021 г. министерство труда и социальной защиты осуществляло государственное управление охраной труда на территории области.

Особая роль в координации работы по охране труда принадлежит межведомственной комиссии при Правительстве области. В работе комиссии принимают участие представители Федерации профсоюзных организаций, Союза товаропроизводителей и работодателей, Государственной инспекции труда, Роспотребнадзора, Фонда социального страхования, отраслевых министерств области.

На заседаниях комиссии в 2021 г. рассматривались следующие вопросы: «О состоянии условий и охраны труда в хозяйствующих субъектах, допустивших случаи производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходом в 2020 году», «О работе администрации Балаковского муниципального района Саратовской области по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний», «О проекте ежегодного аналитического доклада Правительству области «О состоянии условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Саратовской области в 2020 году», «Об итогах деятельности профпатологической службы области за 2020 год и профилактике профессиональных и общесоматических заболеваний работников», «О состоянии условий и охраны труда на сельскохозяйственных предприятиях (на примере районов)», «О проведении оценки профессиональных рисков в связи с изменениями в законодательстве в сфере охраны труда», «О ходе выполнения решения межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области от 30 сентября 2020 года по вопросу «Об обеспечении безопасных условий и охраны труда работников строительства и жилищно-коммунального хозяйства»», «О работе Саратовского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по финансированию предупредительных мер по профилактике производственного травматизма и профзаболеваемости», «Награждение организаций-победителей и лауреатов областного смотра-конкурса по охране труда».

Аналогичные межведомственные комиссии по охране труда действуют во всех муниципальных районах и городских округах области. За 2021 г. ими проведено более 170 заседаний.

В целях оптимизации межведомственного взаимодействия и повышения эффективности реализуемых в области мер по снижению производственного травматизма и профзаболеваемости, созданию здоровых и безопасных условий труда разработан и успешно реализован План совместных действий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов Саратовской области в сфере охраны труда на 2021 г.

Контрольно-надзорные функции по вопросам законодательства о труде и охране труда осуществляет Государственная инспекция труда в Саратовской области. Информация о работе инспекции представлена в разделе «Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства в сфере условий и охраны труда» настоящего доклада.

На повышение экономической заинтересованности работодателей в снижении профессионального риска нацелено сотрудничество органов власти с региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

Эффективным инструментом, направленным на усиление мотивации работодателей к проведению целенаправленной профилактической работы по снижению профессиональных рисков, является установление им скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В 2020 г. скидки к страховому тарифу установлены 91 страхователю, надбавки – 137, в 2021 г. скидки установлены 123 страхователям, надбавки – 151 страхователю.

Важным направлением работы по обеспечению безопасности труда является финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. В 2020 г. на финансирование предупредительных мер за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний страхователями Саратовским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации направлено 103,4 млн. руб. для 529 страхователей, в 2021 г. — 105,2 млн. руб. для 369 страхователей, в т. ч. по мероприятиям:

-на приобретение работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, сертифицированной специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ, а так же смывающих и (или) обезвреживающих средств – 57,6 млн. рублей;

-на проведение периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами – 20,7 млн. рублей;

-на санаторно-курортное лечение работников предпенсионного возраста – 11,9 млн. рублей;

-на проведение СОУТ – 7,3 млн. рублей;

-на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами – 4,8 млн. рублей;

-на реализацию мероприятий по предупреждению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на сумму 1,3 млн. рублей;

-на обеспечение работников лечебно-профилактическим питанием – 0,7 млн. рублей;

-на приобретение приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, непосредственно предназначенных для обеспечения безопасности – 0,4 млн. рублей;

-на приобретение аптечек для оказания первой помощи – 0,1 млн. рублей;

-на приобретение приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеров) – 0,1 млн. рублей;

-на приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей – 0,2 млн. рублей;

-на обучение по охране труда – 0,05 млн. рублей.

Использование страхователями части страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на финансирование мероприятий по охране труда является частью большой работы, проводимой в Саратовской области по улучшению условий и охраны труда работающих, которая позволяет снижать показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В 2021 г. продолжилась реализация Закона Саратовской области от 29 июля 2009 г. № 103-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда». В целом по области специалистами по охране труда проведено 977 мероприятий по охране труда с участием представителей более 6,4 тыс. хозяйствующих субъектов. В целях изучения ситуации по вопросам охраны труда и оказания консультационной помощи работодателям специалистами по охране труда администраций районов проведено 3850 выходов на предприятия и в учреждения районов, в том числе совместно с контрольно-надзорными органами.

В системе предупредительных мер по снижению воздействия на работников профессиональных рисков важная роль принадлежит обучению работников вопросам охраны труда. Статьей 225 ТК РФ закреплена обязанность за всеми работниками, а также работодателями – индивидуальными предпринимателями проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

В 2021 г. в обучающих организациях Саратовской области обучено по охране труда 23,2 тыс. чел. В ряде обучающих организаций применяют инновационный подход к обучению работников по охране труда: проводятся занятия с использованием модульной системы обучения, элементов тестирования, дистанционных технологий. Только в Поволжском межрегиональном филиале ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России (далее – ПМФ ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России) обучено 1058 чел. (из них 108 работников обучены по 72-часовой программе в рамках повышения квалификации) и проведено обучение и внеочередная проверка знаний требований охраны труда 2167 работников.

Важнейшим направлением деятельности по улучшению условий труда работающих в 2021 г. являлось проведение СОУТ как одной из ключевых процедур, направленных на целенаправленную разработку мероприятий по улучшению условий труда, правильное назначение и предоставление гарантий и компенсаций работникам.

В области в 2021 г. работал ряд аккредитованных организаций, предоставляющих услуги по проведению СОУТ. Среди них ЗАО «Экологический центр Сигма», ООО «НПП «Сфера», ООО «Биосфера», ООО «Поволжский региональный центр охраны труда и промышленной безопасности», филиал «Саратовский» ООО «ЭсАрДжи-ЭКО», ООО «Центр качества» и другие.

По данным Государственной инспекции труда в Саратовской области, всего в 2021 г. на территории области проведена СОУТ в 2 661 хозяйствующем субъекте на 77 328 рабочих местах, на которых занято 97 627 работников. Условия труда на 17 578 рабочих местах, на которых занято 25 165 работников, признаны вредными и (или) опасными.

**Совершенствование системы управления охраной труда Саратовской области продолжает оставаться сложной, но наиболее значимой задачей межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти области, надзора и контроля, местного самоуправления, объединений работодателей и профсоюзов.**

**III. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

В целях улучшения условий и охраны труда, снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работающего населения в 2021 г. осуществлялась реализация подпрограммы 5 «Улучшение условий и охраны труда» государственной программы «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 14 марта 2019 года № 150-П. Выполнение мероприятий данной программы входило в число приоритетных мер по реализации Концепции демографической политики Саратовской области на период до 2025 г.

Ежеквартально проходили заседания межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве Саратовской области.

В 2021 г. состоялось два заседания межведомственной оперативной рабочей группы по анализу случаев производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходом на предприятиях области и выработке мер, направленных на предупреждение травматизма.

28 апреля 2021 г. министерством труда и социальной защиты проведена практическая конференция, посвященная Всемирному дню охраны труда. В мероприятии приняли участие члены межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области, представители отраслевых министерств, органов надзора и контроля, социальные партнеры, представители администраций муниципальных районов и городских округов, руководители и специалисты по охране труда предприятий и организаций области, а также представители организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда. Была организована выставка спецодежды и средств индивидуальной защиты, где можно было увидеть разновидности современной спецодежды, новинки СИЗ и экзоскелет.

9 февраля и 23 декабря 2021 г. министерством проведены семинары в режиме видео-конференц-связи со специалистами, осуществляющими переданные полномочия по охране. На семинарах уделялось внимание вопросам усиления профилактики производственного травматизма в свете вступления в силу новых нормативных правовых актов по охране труда и новеллам Трудового кодекса Российской Федерации.

Министерством труда и социальной защиты области совместно с министерством образования области 12 апреля 2021 г. на базе ГАПОУ СО «Саратовский техникум электроники и машиностроения» проведена областная олимпиада по охране труда и технике безопасности среди обучающихся профессиональных образовательных учреждений, в которой приняли участие 33 студента профессиональных образовательных учреждений из 13 муниципальных районов области.

Министерством труда и социальной защиты области совместно с министерством образования области проведен конкурс среди обучающихся старших классов общеобразовательных организаций на лучшее сочинение на тему: «Что такое культура труда?». Количество участников – 107 обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций области из 27 муниципальных районов области.

В апреле 2021 г. министерством труда и социальной защиты области подведены итоги конкурса «Лучший специалист по охране труда Саратовской области», в ноябре 2021 г. – итоги XIX областного смотра-конкурса по охране труда Саратовской области.

В государственных учреждениях, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство образования области, проведены Всероссийская онлайн-конференция по охране труда «Главные изменения 2021 года», семинары с работниками и обучающимися учреждений на темы «Применение обязательных требований по охране труда в связи с вступлением в силу с 1 января 2021 года новых правил по охране труда», «Предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний», «Трудовые обязанности работников по охране труда», «Оказание первой помощи», «Охрана жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности», «Возможные причины травматизма среди обучающихся и производственного травматизма, его профилактика», «Предупреждение несчастных случаев с работниками, обучающимися», «Безопасный труд на каждом рабочем месте – дело всех и каждого», «Как организовать безопасное место. Оценка профессиональных рисков в техникуме», круглые столы с работниками и обучающимися учреждений на темы «Снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», «Актуальные вопросы по охране труда в образовательном учреждении», «Предвидеть кризис и быть готовым к нему – инвестировать сейчас в адекватные системы охраны труда», Всероссийский открытый урок по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности», «Вопросы инструктирования работников, проверки знаний требований охраны труда, проведение медицинских осмотров, специальной оценки условий труда, предоставления работникам льгот и компенсаций за работу во вредных или опасных условий труда», «Опасные и вредные производственные факторы», «Расследование несчастного случая на производстве», «Промышленная и экологическая безопасность», «Актуализация системы управления охраной труда».

В 2021 году областными организациями профсоюзов с участием технических инспекторов труда было проведено 12 семинаров для профактива по вопросам охраны труда, в том числе 8 – в формате онлайн, в которых приняли участие 365 чел. Особое внимание уделялось вопросам организации и проведения специальной оценки условий труда, внедрения системы управления охраной труда, определения и оформления профессиональных рисков на рабочих местах.

В областной организации Профсоюза образования и науки реализуется проект «Совершенствование условий труда, системы управления охраной труда и здоровья работников», в рамках которого проводится обучение в профсоюзной школе руководителей. В 2021 году на онлайн-семинарах обучено более 1000 чел. профактива. По вопросам охраны труда по программам аккредитованных организаций обучено 3015 руководителей, членов комиссий, профсоюзных уполномоченных по охране труда. На эти цели затрачено 2364 тыс. рублей из различных источников финансирования.

В Саратовском отделении ДОРПРОФЖЕЛ прошли обучение 262 уполномоченных по охране труда.

Обкомом Профсоюза «Торговое Единство» для уполномоченных и ответственных лиц по охране труда проведено 3 семинара по охране труда, в том числе по изменениям действующего законодательства.

Представители Федерации профсоюзов приняли активное участие в работе межведомственных комиссий по охране труда различных уровней.

В марте 2021 г. вопрос «О работе профсоюзных организаций по осуществлению общественного профсоюзного контроля за охраной и условиями труда» вынесен на заседание комиссии по охране труда МО «Город Саратов». Комиссия рекомендовала Федерации продолжить развитие института уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда в организациях города, совместно с управлением по труду исоциальному развитию муниципального образования «Город Саратов» информировать работодателей и работников предприятий и организаций города об изменениях в законодательстве по охране труда, продолжить работу по контролю за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов в области охраны труда.

В апреле 2021 г. главный технический инспектор труда Федерации участвовал в работе комиссии по охране труда Волжского района г. Саратова. Решением комиссии рекомендовано продолжить проведение мероприятий, направленных на профилактику производственного травматизма, пропаганду безопасных условий труда и распространение лучших практик работы по охране труда.

В декабре 2021 г. главный технический инспектор труда Федерации принял участие в работе комиссии по охране труда города Саратова. На заседании были рассмотрено исполнение законодательства по вопросу проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников в соответствии с приказом Минздрава России от 28 января 2021 года № 29н, проведение профилактических и оздоровительных мероприятий в организациях города. Особое внимание уделено необходимости прохождения медосмотров офисными работниками вне зависимости от результатов проведения специальной оценки на рабочих местах, где есть компьютеры, и проведенного за ними рабочего времени. Исключение составляют работники, на компьютеры которых при покупке получены сертификаты Таможенного союза или при проведении СОУТ на рабочих местах которых осуществлены измерения электромагнитного излучения и по их результатам установлены безопасные значения.

6 марта 2021 г. в Федерации профсоюзных организаций Саратовской области в режиме видеоконференции состоялся семинар-совещание, посвященный охране труда с участием представителей комитета по труду министерства труда и социальной защиты области, ПМФ ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России и Государственной инспекции труда в Саратовской области. Участники рассмотрели вопросы применения новых нормативных документов по охране труда, административной ответственности за нарушение и общественного контроля за соблюдением трудового законодательства. Уделено внимание новой обязанности работодателей вести учет микротравм, полученных на производстве, которые позволяет увидеть потенциальную опасность и принять превентивные меры. Новые правила потребовали от работодателей актуализации инструкций по охране труда. И в этой связи необходимо учитывать мнение представительного органа, в том числе первичной профсоюзной организации. При этом под «учетом мнения» должна подразумеваться не формальная подпись председателя первичной профсоюзной организации, а непосредственное его участие в разработке документа и рассмотрение предложений профсоюзной стороны. Как отметили спикеры, вступившие в силу изменения усиливают роль охраны труда и возлагают еще большую ответственность на руководителей, которые отвечают за жизнь и здоровье своих сотрудников.

Ежегодно в Саратовской области проходит Неделя безопасности, посвященная Всемирному дню охраны труда – 28 апреля. В ряде членских организаций Федерации и областных комитетов профсоюзов проводятся мероприятия, приуроченные к Всемирному дню охраны труда. Например, 88 внештатных технических инспекторов труда областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации и уполномоченные профсоюзных комитетов по охране труда проверили свои знания и приняли участие в конкурсе «Лучший внештатный технический инспектор труда и лучший уполномоченный по охране труда профкома образовательного учреждения» с онлайн-тестированием. В ПАО «Саратовский НПЗ» проведен смотр-конкурс «Лучший по профессии» в номинации «За безопасный труд» с прохождением теоретических и практических заданий по охране труда и промышленной безопасности.

В рамках реализации подпрограммы проведен XIX областной смотр-конкурс по охране труда. По итогам конкурса определены победители и лауреаты, добившиеся наиболее значимых результатов в сфере охраны труда, все они награждены дипломами и призами на заседании межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области 10 декабря 2021 г.

Министерство труда и социальной защиты области совместно с органами государственного надзора и контроля, областными министерствами, объединениями работодателей и профсоюзов, учеными подготовило ежегодный аналитический доклад Правительству области «О состоянии условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях и в организациях Саратовской области в 2020 году», который был размещен на сайте министерства труда и социальной защиты области, растиражирован и направлен членам Правительства области и в другие заинтересованные структуры.

В рамках информационного обеспечения и пропаганды охраны труда на сайте министерства труда и социальной защиты области было размещено 35 пресс-релизов, в печатных СМИ вышло 32 публикации, другими СМИ ретранслировано 40 информ-сообщений.

В 2021 г. растиражирована листовка «Памятка о новеллах Трудового кодекса», которая была передана специалистам муниципальных районов и городских округов, осуществляющим переданные государственные полномочия по государственному управлению охраной труда, для распространения на предприятиях области. Кроме того, листовка распространялась среди участников на всех мероприятиях, связанных с вопросами охраны труда.

Министерством труда и социальной защиты области осуществлялся мониторинг производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В 2021 г. количество погибших в результате расследованных несчастных случаев на производстве и составило 13 чел. (за 2020 г. – 18 чел.). Количество получивших тяжелые травмы в результате расследованных несчастных случаев на производстве составило 36 чел. (за 2020 г. – 32 чел.). Общее количество погибших и пострадавших от несчастных случаев на производстве (49 чел.) снизилось по сравнению с 2020 г. – 50 чел.

Управлением Роспотребнадзора по Саратовской области в 2020 г. зарегистрированы и расследованы профессиональные заболевания у 25 чел., из них у 12 женщин.

Проводится ежемесячный анализ состояния регистрации первичных случаев профессиональных заболеваний в Саратовском МНЦ гигиены ФБУН «ФНЦ медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» и клинике гематологии и профпатологии СГМУ. По итогам 2021 г. в Саратовской области всего выявлено 49 профессиональных заболеваний у 45 пациентов. Доминирует нейросенсорная тугоухость от воздействия шума, также заболевания связаны с воздействием биологического фактора (новая короновирусная инфекция COVID-19).

В целях снижения производственного травматизма разработан и реализован План совместных действий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов Саратовской области в сфере охраны труда на 2021 г., утвержденный распоряжением Правительства Саратовской области от 31 марта 2021 года № 91-Пр.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы проведена СОУТ на 1598 рабочих местах в 40 государственных учреждениях социальной защиты населения и 155 рабочих местах в 8 учреждениях культуры.

В ходе обеспечения ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в 2021 г. министерством труда и социальной защиты области проведены проверки 10 подведомственных учреждений. Другими министерствами в рамках ведомственного контроля проведена 31 проверка. Управлением ветеринарии Правительства Саратовской области проведен мониторинг своевременного проведения специальной оценки условий труда в 38 подведомственных управлению районных станциях по борьбе с болезнями животных.

**IV. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО ОПЫТА РАБОТЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ОБЛАСТИ**

Внедрение передового опыта в области безопасности и охраны труда в организациях является одним из приоритетов деятельности Правительства Саратовской области, сторон социального партнерства.

9 февраля 2021 года проведен информационно-методический семинар для специалистов органов местного самоуправления области, исполняющих полномочия по государственному управлению охраной труда, на тему «Усиление профилактики производственного травматизма в свете вступления в силу новых нормативных правовых актов по охране труда». В ходе совещания были подведены итоги работы специалистов администраций муниципальных районов и городских округов области, исполняющих переданные государственные полномочия по государственному управлению охраной труда за 2020 г., в том числе распространение положительного опыта работы по улучшению условий и охраны труда на предприятиях области.

28 апреля 2021 года министерство труда и социальной защиты Саратовской области провело практическую конференцию, посвященную Всемирному дню охраны труда. В мероприятии приняли участие члены межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области, представители отраслевых министерств, органов надзора и контроля, социальные партнеры, представители администраций муниципальных районов и городских округов, руководители и специалисты по охране труда предприятий и организаций области, а также представители организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда. Перед началом мероприятия была организована выставка спецодежды и средств индивидуальной защиты, где можно было увидеть разновидности современной спецодежды, новинки СИЗ и экзоскелет, который помогает облегчить физические нагрузки как минимум вдвое и во столько же раз повысить производительность труда. В рамках мероприятия состоялось торжественное награждение победителей и лауреатов ежегодного областного конкурса «Лучший специалист по охране труда», а также юных победителей олимпиады среди обучающихся профессиональных образовательных организаций на знание техники безопасности и конкурса среди учащихся старших классов общеобразовательных школ на лучшее сочинение на тему: «Что такое культура труда?».

30 июня 2021 года министерство труда и социальной защиты области в режиме видео-конференц-связи провело заседание межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области, в котором приняли участие более 150 чел.. На заседании был одобрен ежегодный аналитический доклад «О состоянии условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях и в организациях Саратовской области в 2020 году», который содержит раздел «Распространение положительного опыта работы по улучшению условий и охраны труда на предприятиях области». Доклад направлен в Правительство Саратовской области, в областную Думу, отраслевые министерства и ведомства, муниципальные районы области, Союз товаропроизводителей и работодателей области, Федерацию профсоюзных организаций области и другие заинтересованные организации. Кроме того, аналитический доклад напечатан в цветном качестве в двух формах: полная версия, для широкого круга общественности сферы охраны труда, и краткая версия, содержащая основные показатели производственного травматизма в 2020 г.

С 6 по 9 сентября 2021 года представители министерства труда и социальной защиты Саратовской области очно и онлайн приняли участие во Всероссийской неделе охраны труда, состоявшейся на базе образовательного центра «Сириус» (г. Сочи), организатором которой выступало Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. В работе форума приняли участие представители власти, успешные бизнесмены, опытные специалисты-практики и члены научного сообщества. Были продемонстрированы российские разработки в области охраны труда, промышленной и экологической безопасности, проведены мероприятия по обмену опытом и обсуждению систем управления охраной труда на предприятиях всех отраслей экономики, а также по расширению международного сотрудничества.

18 октября 2021 года на заседании Правительства области по вопросу «О состоянии условий и охраны труда на территории Саратовской области» в режиме видео-конференц-связи представитель филиала ПАО «РусГидро» – «Саратовская ГЭС» проинформировал о применяемых технологиях работы по исключению рисков, связанных с травматизмом, среди которых:

лидерство руководства всех уровней управления в вопросах охраны труда;

приоритет превентивных мер по отношению к реактивным мерам;

привлечение к участию в управлении охраной труда самих работников с использованием системы мотивации;

проведение проверки знаний, тренировок и обучения, а также корпоративных конкурсов по охране труда;

разработка и ведение публичного рейтинга по показателям травматизма, в том числе «Счетчик дней без травматизма»;

использование «Линии доверия» для сообщений о нарушениях;

реализация программного обеспечения с анализом нарушений правил охраны труда и внедрение мобильного приложения;

внедрение инновационных средств индивидуальной защиты и «умной» спецодежды;

включение в перечень услуг по договорам ДМС телемедицины и высокотехнологичной медицинской помощи;

взаимодействие с первичной профсоюзной организацией в процессе организации мероприятий по охране труда и их выполнения, анализа достаточности и полноты принятых мер.

10 декабря 2021 года на заседании межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области в режиме видео-конференц-связи с администрациями муниципальных районов и городских округов представители предприятий промышленности, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, культуры области доложили о результатах проделанной в текущем году работы по внедрению передового опыта предупреждения производственного травматизма, прежде всего, со смертельным и тяжелым исходом. Так, благодаря эффективной коммуникации группы компаний Bosch в Саратовской области и ГУ – Саратовского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в 2021 г. проведена специальная оценка условий труда 120 рабочих мест группы компаний Bosch, медицинские осмотры прошли свыше 700 чел., более 10 работников получили санаторно-курортное лечение. На заседании комиссии также была обнародована информация о ХIХ смотре-конкурсе по охране труда Саратовской области (по видам экономической деятельности). В конкурсе приняли участие представители 13 муниципальных районов и городских округов области. По итогам конкурса признаны победителями и лауреатами и награждены дипломами и подарками 22 хозяйствующих субъекта.

23 декабря 2021 года для специалистов органов местного самоуправления области, исполняющих государственные полномочия по государственному управлению охраной труда, проведён информационно-методический семинар на тему «О новеллах Трудового кодекса». Министерством труда и социальной защиты области подготовлена, растиражирована и передана для распространения специалистам органов местного самоуправления области, исполняющим государственные полномочия по государственному управлению охраной труда, памятка по охране труда в связи с изменениями в Трудовой кодекс Российской Федерации.

С целью распространения положительного опыта работы по улучшению условий и охраны труда на предприятиях муниципального образования «Город Саратов» комитетом по труду и социальному развитию администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее - комитет) проведено 106 мероприятий по охране труда, в т.ч. 29 заседаний городских и районных комиссий по охране труда и 77 семинаров, мастер-классов и тренингов по охране труда. В мероприятиях приняли участие 2893 представителя из 1383 предприятий и организаций города.

Комитетом, для решения задач по формированию у руководителей и специалистов знаний, необходимых для обеспечения надлежащей организации охраны труда на предприятиях, введена практика проведения семинаров и мастер-классов по применению средств индивидуальной и коллективной защиты. Семинары проводились совместно с представителями крупных разработчиков, производителей и поставщиков спецодежды, спецобуви и средств защиты.

Представители ООО «Восток-Сервис-Поволжье» выступили на семинарах по темам 18 марта «Работы на высоте» и 22 апреля «Использование высокотехнологичных средств защиты при работе в агрессивных средах» в ООО «СЭПО-ЗЭМ». Выступающие рассказали о внедрении инновационных решений в сфере охраны труда и обеспечении работников СИЗ, о вступлении в силу новых правил по охране труда при работе на высоте. Семинары сопровождались демонстрацией обучающих фильмов по правильному использованию средств индивидуальной и коллективной защиты, мастер-классами по правильному применению СИЗ.

Представители разработчика и производителя дерматологических средств индивидуальной защиты ОАО «Компания «Арнест» (г. Москва) и ООО «Тема» (г. Саратов) 1 и 3 июня провели семинары-тренинги для предприятий и организаций города Саратова по теме: «Профессиональные решения для защиты здоровья человека на рабочем месте. Организация обеспечения работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами. Защита сотрудников предприятий, работающих на открытом воздухе». Выступающие рассказали о новых и эффективных средствах защиты работников от воздействия вредных производственных факторов. Особое внимание было уделено защите сотрудников, работающих на открытом воздухе, а также выполняющих работы с трудносмываевыми загрязнениями. Мероприятия сопровождались проведением мастер-классов по правильному применению смывающих и обезвреживающих средств, тестированием инновационных средств защиты рук.

В целях распространения положительного опыта создания здоровых и безопасных условий труда комитетом проводились выездные заседания городских и районных комиссий по охране труда на предприятиях и в организациях города, имеющих большой опыт в данном направлении. Данный формат проведения мероприятий позволяет ознакомиться с методами охраны труда непосредственно на рабочих местах, предприятия имеют возможность обменяться опытом и поделиться собственными наработками.

15 сентября проведено выездное заседание районной комиссии по охране и безопасности труда администрации Ленинского района на АО «Промэлектроника» с повесткой дня «О создании безопасных условий труда на АО «Промэлектроника». Для участников заседания проведена экскурсия по подразделениям предприятия, особое внимание было уделено определению профессиональных рисков и обмену положительным опытом работы по улучшению условий и охраны труда по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

20 октября проведено выездное заседание городской комиссии по охране труда в Филиале ФГБОУ ВО РАНХиГС «Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина» с повесткой дня «Вовлечение персонала в безопасный труд. Управление мотивацией работников». По повестке дня выступили представители: Филиала ФГБОУ ВО РАНХиГС «Поволжский институт управление имени П.А. Столыпина», ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», ПАО «Саратовский нефтеперерабатывающий завод», ООО «Саратоворгсинтез», ООО «Русагро – Саратов». Представители научного сообщества и специалисты по охране труда крупных предприятий поделились практическими наработками по вовлечению работников в создание безопасных условий труда.

8 декабря проведено выездное заседание городской комиссии по охране труда в ГУЗ «Саратовский областной клинический госпиталь для ветеранов войн» с повесткой дня «О проведении профилактических и оздоровительных мероприятий в организациях города». В мероприятии приняли участие представители министерства труда и социальной защиты Саратовской области, областной Федерации профсоюзных организаций, медицинских учреждений, руководители служб охраны труда организаций города. В ходе заседания участники поделились опытом работы по проведению комплекса профилактических мер по улучшению условий и охраны труда на предприятиях.

В 2021 году комитетом проводилась спланированная информационная кампания среди населения и работодателей по вопросам охраны труда и профилактике производственного травматизма:

- в СМИ и на информационных интернет площадках размещено 255 сообщений;

- на канале «Россия 24» и на сайте ГТРК «Саратов» размещен видеорепортаж по охране труда;

- на информационном экране управления МЧС и на специализированных видеоэкранах ГАУСО «МФЦ» транслировался видеоролик «Профилактика производственного травматизма и пропаганда охраны труда»;

- на «Уличном радио 64» в течение месяца осуществлялась аудиотрансляция сообщения «Основные правила охраны труда в офисе и на производстве».

**Примеры положительного опыта от предприятий:**

**Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция»**

**Внедрение новых информационных средств:**

* Введена в промышленную эксплуатацию в 2021 году информационная система по учету сроков проведения периодических медицинских осмотров и обязательного психиатрического освидетельствования (ИС «Учет МО и ПО»).
* Разработана и внедрена информационная система «Covid-панель», включающая в себя тестирование на Covid-19, вакцинацию и тестирование на антитела.
* В машинных залах энергоблоков 1 – 4, в зданиях ЛБК, ОВК, СББ, УТЦ установлены электронные сенсорные терминалы (в количестве 10 шт.) с подключением к ЛВС для доступа к общедоступным информационным ресурсам Балаковской АЭС с применением идентификационной карты работника.
* На информационных киосках также доступны электронные тесты для онлайн тестирования по охране труда, культуре безопасности и ПСР. Преимущества онлайн-тестирования: такие самопроверки помогут освежить знания, подготовиться к экзаменам и конкурсам по ОТ.

**Мероприятия по улучшению условий труда:**

* Введена в эксплуатацию система автоматического контроля ПДК опасных химических веществ, стационарные газоанализаторы ГАНК-4С в складах кислоты серной, кислоты азотной и натра едкого. Система позволяет вести непрерывный автоматический контроль ПДК опасных химических веществ в помещении и своевременно сигнализировать о превышении допустимых пределов с целью обеспечения безопасности труда и попадания их в окружающую среду;
* Выполнены работы по модернизации общеобменной вентиляции в помещениях № 15, 17, 18 хранения химических реагентов ХВО с установкой систем контроля и аварийной вентиляции с автоматической системой управления и включения при срабатывании газоанализаторов ПДК. Реализация данных мероприятий значительно повысила безопасность персонала при эксплуатации и выполнении ремонтных работ на химически опасном производственном объекте, а также повысила надежность и устойчивость работы оборудования ХЦ;
* Введен в эксплуатацию анализатор плотности жидкостей DMA 100 М, предназначенный для автоматического определения физических свойств трансформаторных и турбинных масел, что позволило своевременно проводить оценку качества энергетических масел, включая изменение его физических свойств, с целью минимизации проблем эксплуатации и негативного воздействия на персонал и окружающую среду;
* Введен в эксплуатацию хроматографический комплекс Кристаллюкс – 4000М, предназначенный для определения фурановых производных в трансформаторном масле. Данный метод позволяет своевременно провести оценку остаточного ресурса твердой изоляции трансформатора с целью предотвращения его возгорания и негативного воздействия на персонал и окружающую среду;
* Для фиксации и контроля оперативных переключений, выполняемых оперативным персоналом в электроустановках, применяются мобильные видеорегистраторы и терминалы для считывания и хранения информации.

**Мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда:**

* Информация о мероприятиях, посвященных Всемирному дню охраны труда, размещена в информационном листе Балаковской АЭС «Энергия»;
* Проведены творческие конкурсы: «Детский рисунок по охране труда» (возраст участников от 7 до 14 лет) и «Плакат по охране труда (участники - все работники станции). Лучшие работы отмечены памятными сувенирами и денежной премией;
* **13.04 – 14.04.2021** проведен станционный День охраны труда, посвященный Всемирному дню охраны труда.
* **22.04.2021** проведен отборочный этап конкурса на лучшее знание правил охраны труда среди рабочих профессий и инженерно-технических работников Балаковской АЭС.
* **26.04.2021** с участием представителей компании «Восток-Сервис» проведен обучающий семинар с работниками Балаковской АЭС и подрядных организаций на тему: «Применение новых СИЗ «Умные каски для организации безопасного ведения работ»;
* **12-16 апреля 2021** на площадке Балаковской АЭС проведен чемпионат профессионального мастерства электроэнергетического дивизиона атомной отрасли REASkills-2021 в компетенциях: «Охрана труда», «Дозиметрист/Радиационный контроль», «Аналитический контроль/Лабораторный химический анализ», «Эколог/Охрана окружающей среды»;

Изучение и распространение положительного опыта – залог устойчивого развития при гарантированном обеспечении безопасности как высшего приоритета деятельности. Отсутствие несчастных случаев на Балаковской АЭС и непричинение вреда здоровью работников – может быть достигнуто только в результате совместных усилий, направленных на повышение уровня охраны труда, культуры безопасного поведения посредством выполнения профилактической работы по соблюдению всех требований безопасности и повышенного внимания к своим коллегам.

**Балаковский филиал АО «Апатит»**

Важнейшей составляющей стратегии устойчивого развития компании является обеспечение безопасных условий труда, сохранение жизни и здоровья сотрудников. Социальная политика Группы «ФосАгро» реализуется посредством целевых социальных программ и направлена на совершенствование систем мотивации, связанных с коллективными и индивидуальными результатами трудовой деятельности.

Комплекс мероприятий по созданию благоприятных условий и охране труда обеспечивают современный уровень культуры производства, сохранение здоровья работников, снижение профессиональных заболеваний, повышение производительности труда, дополнительную мотивацию и привлекательность труда:

**Программа «Улучшение условий труда»**

Программа охватывает практически все помещения для персонала: душевые, раздевалки, столовые, комнаты приема пищи, кабинеты, коридоры, комнаты отдыха и психологической разгрузки, здравпункты. В ряде случаев в программу дополнительно включаются ремонт фасадов, кровли. За период действия программы отремонтировано более 30 тыс. м²., затраты составили более 400 млн. руб. В настоящее время разработана и утверждена программа до 2025 года, в рамках которой общая площадь ремонтов составит ориентировочно 46 тыс. м² на общую сумму 183 млн. руб. Комплексная Программа по улучшению социально-бытовых условий труда реализуется на предприятии с 2013 года. Целью программы является регламентация требований к социально-бытовым условиям на Управляемых предприятиях, обеспечивающих современный уровень культуры производства, сохранение здоровья работников, снижение профессиональных заболеваний, повышение производительности труда, дополнительную мотивацию и привлекательность.

**Комнаты здоровья**

Комната здоровья является инструментом для снижения нагрузок на работников, занятых выполнением тяжелых работ, связанных с повышенной концентрацией внимания, физическими, эмоциональными и моральными нагрузками.

Инициатива по созданию комнат здоровья реализуется с 2021 года. В 2021 году открыта первая комната здоровья. В плане на 2022 год запланировано открытие ещё трёх комнат в следующих цехах: цех минеральных солей, центр аналитики и контроля качества, цех электроснабжения.

Оснащение комнаты здоровья:

1. Шведская стенка
2. Тонометр AND TM – 2655P
3. Массажное кресло Yamaguchi Pulsar

**Создание комфортных условий для питания сотрудников**

На предприятии функционируют 2 столовые и 1 буфет. Все столовые были отремонтированы в 2014 году - изменен интерьер, модернизировано оборудование, отремонтированы все комнаты приема пищи в цехах и оснащены необходимым оборудованием, бытовой техникой.

**Вовлечение персонала в процесс улучшения условий труда**

Внедрена система по регистрации опасностей, предложений по направлению ОТ и ПБ и улучшению социально-бытовых норм через мобильное приложение «InSightBREALIT», что позволяет любому сотруднику регистрировать обращения, которые будут рассмотрены и оперативно отработаны ответственными службами. Повышает ответственность работника за собственную безопасность. Вовлекает работников к проявлению инициативы по улучшению условий и охраны труда.

**Программы мотивации работников Общества в области ОТ и ПБ**

Цели программ: поддержание постоянной заинтересованности каждого работника Общества в обеспечении собственной безопасности и безопасности окружающих; стимулирование работников к проявлению инициативы по внедрению улучшений в области ОТ и ПБ в Обществе.

1. Программы мотивации, индивидуального премирования:

- «Лучший работник в области ОТ и ПБ»;

- «Лучший пользователь системы «Общественный контроль»;

- «Идеи по безопасности».

2. Программа мотивации, коллективного премирования:

- «Премия Генерального директора за достижение в области ОТ и ПБ»

- «Лучшее СП в сфере ПБ и ОТ».

**Практики на БФ АО «Апатит»**

Для обеспечения безопасного проведения работ на оборудовании по техническому обслуживанию и ремонту, или иных работ, таких как техническая диагностика, модернизация и реконструкция, монтаж, наладка и другие работы, при которых требуется отключение опасных источников энергии, выполняемых собственным персоналом компании, работниками дочерних зависимых обществ и подрядных организаций на территории Балаковского филиала АО «Апатит» применяется система «Блокировка-Маркировка-Проверка».

Для обеспечения обучения работников по охране труда, с целью закрепления информации об опасных (вредных) производственных факторах, требованиях охраны труда, содержащихся в локально-нормативных актах организации, инструкциях по охране труда, технической, эксплуатационной документации, а также развития лидерских навыков руководителей среднего уровня управления и поддержания коммуникативных компетенций руководителей применяется система «Ежесменные инструктажи».

**V. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ**

В настоящее время внесены изменения в Х раздел Трудового кодекса Российской Федерации, которые вступают в силу с 1 марта 2022 г. Суть поправок – переход к предупреждающим действиям в охране труда, то есть к системе управления профессиональными рисками, и максимальная персонализация политики в области охраны труда. Приоритет отдан профилактике и обеспечению безопасности на рабочем месте. Расширена самостоятельность работодателей, а работники плотнее вовлечены в управление охраной труда.

В сопровождение к изменениям приняты подзаконные акты, среди которых — положение о системе управления охраной труда в организациях, положение о расследовании несчастных случаев, единые типовые нормы выдачи средств индивидуальной защиты, порядок обучения по охране труда.

Законодательные новеллы предлагают работодателям набор инструментов, который позволит в соответствии со своим характером работы, со спецификой деятельности создать ту лучшую модель, которая обеспечит максимальную защиту работающих и выстроит непрерывно совершенствуемую систему управления охраной труда.

В связи с этим приоритетными направлениями деятельности органов власти всех уровней и сторон социального партнерства в области улучшения условий и охраны труда в 2022 г. являются:

- выполнение Плана совместных действий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов Саратовской области в сфере охраны труда на 2022 – 2024 годы (утв. распоряжением Правительства области от 28 января 2022 года № 15-Пр);

- реализация запланированных на 2022 г. мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» государственной программы «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области»;

- дальнейшее участие органов местного самоуправления Саратовской области в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда во исполнение статьи 210 Трудового кодекса Российской Федерации;

- неукоснительное соблюдение требований новых правил по охране труда, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда при осуществлении трудовой деятельности по видам экономической деятельности и видам выполняемых работ;

- внедрение в повседневную практику проактивного режима профилактики потенциальных рисков, которые возникают на конкретном производстве;

- сбор, анализ и популяризация успешных проектов и практик, современных технологий в сфере обеспечения безопасных условий труда, внедрения здорового образа жизни в трудовых коллективах (в том числе в рамках использования механизмов социального партнерства);

- планомерная реализация мер по снижению рисков повреждения здоровья после проведения комплексной оценки таких рисков на всех рабочих местах;

- максимально полное использование работодателями средств Фонда социального страхования Российской Федерации для финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- содействие развитию корпоративной культуры безопасности труда, ориентированной на превентивные мероприятия и профилактику, а не на устранение последствий;

- пропаганда осознанной внутренней мотивации на безопасный труд всех работников, личного участия работника в обеспечении своих же безопасных условий труда, в том числе с использованием IT-технологий и возможностей средств массовой информации.

1. Статистические данные об условиях труда сформированы в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», а также Перечнем производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, утвержденным приказом Минтруда России от 18.07.2019 № 512н, и Перечнем тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.02.2000 № 163. [↑](#footnote-ref-2)
2. Здесь под численностью работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, понимается численность работников, испытывающих воздействие хотя бы одного вредного фактора производственной среды и трудового процесса в пределах, превышающих установленные санитарно-гигиенические нормы. [↑](#footnote-ref-3)
3. \* В таблице число пострадавших со смертельным исходом приведено на основании данных Государственной инспекции труда в Саратовской области по всем видам экономической деятельности, а остальные показатели – по государственному статистическому наблюдению по организациям отдельных видов экономической деятельности. [↑](#footnote-ref-4)
4. По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Саратовской области. [↑](#footnote-ref-5)