|  |  |
| --- | --- |
| **Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Базарно-Карабулакском муниципальном районе Саратовской области»** |  |

В соответствии с Федеральным законом от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», пунктом 6.1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Базарно-Карабулакского муниципального района от 06 ноября 2013 года № 1119 «Об утверждении положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области», руководствуясь Уставом Базарно-Карабулакского муниципального района, администрация района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Профилактика терроризма и экстремизма в Базарно-Карабулакском муниципальном районе Саратовской области», согласно Приложению.
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Базарно-Карабулакского муниципального района в сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его обнародования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации района Будеева И.А.

**Глава муниципального района О.А. Чумбаев**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к постановлению  администрации Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области  от 29.01.2019 г. № 67 |

**Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в Базарно-Карабулакском муниципальном районе**

**Саратовской области»Паспорт муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Профилактика терроризма и экстремизма в  Базарно-Карабулакском муниципальном районе Саратовской области» (*далее — муниципальная программа*) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | администрация Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области (*далее — администрация района*) |
| Разработчик муниципальной программы | отдел по транспорту, строительству и ЖКХ администрации Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области |
| Соисполнители муниципальной программы | — отделение в г. Вольске УФСБ России по Саратовской области (по согласованию);  — МО МВД России «Базарно-Карабулакский» Саратовской области (по согласованию);  — МОВО по г. Вольску — филиал ФГКУ «УВО ВНГ РФ по Саратовской области» (по согласованию);  — ФГКУ «10 отряд ФПС по Саратовской области» (по согласованию);  — Военный комиссариат Базарно-Карабулакского, Балтайского и Новобурасского районов Саратовской области (по согласованию);  — ЦПО филиала ПАО «МРСК Волги» — «Саратовские распределительные сети» (по согласованию);  — Базарно-Карабулакского РЭС (по согласованию);  — АО «Коммунальные системы Карабулака» (по согласованию);  — центральный территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Саратовской области (по согласованию);  — ГУЗ СО «Базарно-Карабулакская районная больница» (по согласованию). |
| Цель муниципальной программы | предупреждение террористических и экстремистских проявлений на территории района |
| Задачи муниципальной программы | — усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы;  — совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности. |
| Целевые показатели муниципальной программы | — количество объектов социальной сферы, оборудованных системами видеонаблюдения, до 6 объектов к 2021 году;  — количество объектов социальной сферы, оборудованных ограждениями территорий, до 6 объектов к 2021 году;  — количество случаев пресеченной деятельности источников информации, распространявших материалы с признаками пропаганды экстремистской и террористической идеологии, до 15 случаев к 2021 году;  — количество размещенных в средствах массовой информации материалов антитеррористической и антиэкстремистской направленности, до 18 единиц к 2021 году;  — количество проведенных мероприятий с гражданами, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма и экстремизма, до 225 мероприятий к 2021 году. |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2019–2021 годы |
| Объемы и источники финансового обеспечения муниципальной программы (по годам) | общий объем финансового обеспечения муниципальной программы составляет 90 тыс. рублей, из них:  2019 год — 30 тыс. рублей;  2020 год — 30 тыс. рублей;  2021 год — 30 тыс. рублей.  в том числе:  местный бюджет (прогнозно) — 60 тыс. рублей, из них:  2019 год — 20 тыс. рублей;  2020 год — 20 тыс. рублей;  2021 год — 20 тыс. рублей.  внебюджетные источники (прогнозно) — 30 тыс. рублей, из них:  2019 год — 10 тыс. рублей;  2020 год — 10 тыс. рублей;  2021 год — 10 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | — снижение возможностей совершения террористических актов и проявлений экстремистских акций на территории района;  — создание системы технической защиты объектов социальной сферы. |

1. **Характеристика сферы реализации муниципальной программы, описание основных проблем и прогноз ее развития**

Терроризм — одно из наиболее опасных явлений современности, имеющих глубокие исторические корни. На протяжении всей истории терроризма, начиная с античных времен и до настоящего времени, государства, их органы власти принимали активные меры по противодействию этому негативному явлению. Проблема противодействия терроризму остро и актуально стоит не только в России, но и во всем мире.

Наиболее общественно опасными, с государственно-политической точки зрения, являются такие экстремистские доктрины, программы и формы социально-политического действия, которые отрицают за одной из сторон объективного социального противоречия и социального конфликта равное право на существование, объявляя сосуществование сторон конфликта в той или иной форме невозможным и призывая к моральному, правовому или даже физическому насилию над своим противником, его имуществом, ценностями, святынями и т. д.

Именно такое общее понимание и определение сути экстремизма является теоретически необходимым и методологически достаточным для выработки полноценной системы профилактических и противодействующих мер в интересах обеспечения безопасности общества, личности и государства и их нормального развития.

Одной из особенностей современной России стала активная деструктивная деятельность многочисленных общественных формирований, в том числе различных партий и общественных движений. Анализ их деятельности показывает, что она по многим направлениям выходит за рамки закона: их печатные издания, радио- и телевыступления лидеров, пропагандистские кампании прямо угрожают общественному порядку, спокойствию и безопасности граждан, межнациональному согласию, государственному строю, то есть имеют выраженный экстремистский характер.

Именно от тактики опережения, предупреждения и оперативного пресечения криминальной ситуации сегодня многое зависит в сфере противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации.

Реализация предложенных мер позволит значительно расширить потенциал механизма противодействия терроризму и экстремизму в целом.

Конечная цель этой работы - изменить правовую психологию людей, добиться отторжения абсолютным большинством населения самой мысли о возможности применения экстремистских и террористических методов для разрешения территориальных, социальных, конфессиональных, культурных и любых других проблем и противоречий.

В Российской Федерации успешно функционирует общегосударственная система противодействия терроризму, представленная Национальным антитеррористическим комитетом.

На региональном уровне в сфере профилактики терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений осуществляет свою деятельность антитеррористическая комиссия в Саратовской области.

С целью борьбы с терроризмом действует оперативный штаб в Саратовской области.

Администрация района в соответствии с действующим законодательством принимает участие в профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений на территории Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области.

В 2018 году завершила свою реализацию муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в Базарно-Карабулакском муниципальном районе Саратовской области на 2016–2018 годы».

Реализация программных мероприятий позволила планово, системно подойти к проблеме обеспечения безопасности объектов социальной сферы.

По-прежнему приоритетным направлением профилактической антитеррористической деятельности остается усиление материально-технической защищенности объектов социальной сферы.

Нерешенными остаются вопросы, связанные с выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности, требующих вложения значительных финансовых средств (установка систем видеонаблюдения, ограждений территорий объектов и пр.).

Действующее законодательство Российской Федерации не определяет критериев соответствия объектов социальной сферы требованиям безопасности, в том числе антитеррористической защищенности.

В связи с этим на практике достаточно трудно определить соблюдение всех требований безопасности. Администрация района руководствовалась общими представлениями о соответствии антитеррористической защищенности (наличие систем видеонаблюдения, кнопок тревожной сигнализации, периметрального ограждения, шлагбаума, стационарных и ручных металлодетекторов и т. д.) и рекомендациями органов пожарного надзора, органов внутренних дел, уровнем материально-технического оснащения объекта.

Условием эффективной организации противодействия терроризму является заблаговременная подготовка сил и средств района противодействия терроризму к пресечению террористического акта.

В рамках программных мероприятий планируется провести антитеррористические тренировки на объектах с массовым пребыванием людей и объектах социальной сферы.

При общей тенденции к снижению преступлений террористической направленности не теряет актуальности проблема заведомо ложных сообщений об акте терроризма, совершенных несовершеннолетними.

Лица, привлеченные к уголовной ответственности за совершение преступлений, предусмотренных статьей 207 Уголовного кодекса Российской Федерации, в 2018 году отсутствуют.

Требуется продолжить профилактическую работу среди учащихся по разъяснению отрицательных (и моральных, и материальных) последствий подобных хулиганских действий как для самого подростка, так и для его родных и близких, усилить пропаганду законопослушного образа жизни.

В ходе реализации муниципальной программы планируется постоянный мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтов.

1. **Характеристика мер государственного регулирования**

Меры налогового и иных видов государственного регулирования в сфере профилактики терроризма и экстремизма не предусмотрены.

# Характеристика мер правового регулирования

Меры правового регулирования в сфере профилактики терроризма и экстремизма не предусмотрены.

# Сводные показатели прогнозного объема выполнения областными государственными учреждениями и (или) иными некоммерческими организациями государственных заданий на оказание физическим и (или) юридическим лицам государственных услуг (выполнение работ)

Выполнение областными государственными учреждениями и (или) иными некоммерческими организациями государственных заданий по оказанию физическим и юридическим лицам государственных услуг (выполнение работ) в сфере профилактики терроризма не предусмотрены.

# Характеристика основных мероприятий муниципальной программы

Муниципальная программа включает основные мероприятия по приоритетным направлениям в сфере профилактики терроризма и экстремизма:

1. проведение информационно-пропагандистских мероприятий в сфере профилактики терроризма:

проведение лекций и бесед в общеобразовательных учебных заведениях области по профилактике среди несовершеннолетних преступлений, связанных с заведомо ложными сообщениями об угрозе террористического акта;

антитеррористические тренировки на объектах с массовым пребыванием людей и объектах социальной сферы.

1. усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы:

установка систем видеонаблюдения;

установка ограждений территорий;

установка систем контроля и управления доступом;

установка систем оповещения и управления эвакуацией людей;

установка систем освещения территории.

1. постоянный мониторинг общественно-политических процессов и раннего предупреждения социальных и межнациональных конфликтов:

мониторинг законодательства в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

проведение социологического мониторинга состояния межнациональных отношений;

осуществление мониторинга публикаций в печатных и электронных средствах массовой информации, а также на интернет-сайтах на предмет выявления материалов террористической и экстремистской направленности.

1. создание информационных ресурсов, направленных на укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности:

информационное сопровождение мероприятий в сфере образования, культуры, физической культуры, спорта и иных, в том числе массовых, направленных на профилактику экстремизма, развитие национальных культур и формирование толерантности в области;

освещение в средствах массовой информации значимых этнических и религиозных праздников.

1. взаимодействие с институтами гражданского общества в реализации мероприятий по профилактике социальной нетерпимости, межнациональных и межконфессиональных конфликтов:

проведение семинаров-совещаний по вопросам предупреждения межнациональных конфликтов, профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве;

выработка и реализация дополнительных мер по повышению уровня межведомственного взаимодействия по информационному противодействию терроризму и экстремизму;

проведение мероприятий по популяризации деятельности патриотически направленных общественных, национальных молодежных, политических объединений и организаций.

1. повышение квалификации муниципальных служащих, в сфере полномочий которых находятся вопросы взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными и национальными объединениями профилактики экстремизма:

участие муниципальных служащих, в сфере полномочий которых находятся вопросы взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными и национальными объединениями профилактики экстремизма, в мероприятиях области (конференции, семинары, встречи и т.д.) по профилактике экстремизма.

1. повышение квалификации муниципальных служащих, в сфере полномочий которых находятся вопросы, связанные с противодействием терроризму:

участие муниципальных служащих, в сфере полномочий которых находятся вопросы, связанные с противодействием терроризму, в мероприятиях области (конференции, семинары, встречи и т.д.) по профилактике терроризма.

1. совершенствование системы адаптации и интеграции мигрантов:

организация профилактической и разъяснительной работы среди переселенцев и коренных жителей населенных пунктов района в целях недопущения межнациональной напряженности и протестной активности.

# Информация об участии в реализации муниципальной программы администрации района, государственных и муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов Российской Федерации

В рамках осуществления администрацией района функций по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма (предусмотренных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») на территории района образована антитеррористическая комиссия района.

# Объем финансового обеспечения, необходимый для реализации муниципальной программы

Общий объем финансового обеспечения муниципальной программы составляет 90 тыс. рублей, из них:

2019 год — 30 тыс. рублей;

2020 год — 30 тыс. рублей;

2021 год — 30 тыс. рублей.

в том числе:

местный бюджет (прогнозно) — 60 тыс. рублей, из них:

2019 год — 20 тыс. рублей;

2020 год — 20 тыс. рублей;

2021 год — 20 тыс. рублей.

внебюджетные источники (прогнозно) — 30 тыс. рублей, из них:

2019 год — 10 тыс. рублей;

2020 год — 10 тыс. рублей;

2021 год — 10 тыс. рублей.

# Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Основными внутренними факторами, обусловливающими возникновение и распространение терроризма и экстремизма как в Российской Федерации, так и на территории района, либо способствующими ему причинами и условиями, являются:

1. межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;
2. наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений;
3. недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму;
4. ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве Российской Федерации;
5. недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Основными внешними факторами, способствующими возникновению и распространению терроризма и экстремизма в Российской Федерации, являются:

1. попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы Российской Федерации;
2. наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников;
3. наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма;
4. финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории Российской Федерации, со стороны международных террористических и экстремистских организаций;
5. стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить Российскую Федерацию и ее позицию в мире, установить свое политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах Российской Федерации;
6. распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации;
7. заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса;
8. отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом;
9. отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях. К неподдающимся управлению рискам относятся различные форс-мажорные обстоятельства.

Для управления рисками этой группы предусмотрено проведение в течение всего срока выполнения муниципальной программы мониторинга и прогнозирования текущих тенденций в сфере реализации муниципальной программы и при необходимости — актуализация плана реализации муниципальной программы.

В связи с разнообразием рисков, объектов рисков, их специфики, характерной для профилактики терроризма, комплексностью целей муниципальной программы, на достижение которых риски могут оказать свое влияние, количественная характеристика рисков невозможна.

**Заведующий сектором делопроизводства С.Е. Павлова**

**и кадровой работы**

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  к муниципальной программе «Профилактика терроризма и экстремизма в  Базарно-Карабулакском муниципальном районе Саратовской области» |

# Сведения о целевых показателях муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Базарно-Карабулакском муниципальном районе Саратовской области»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателей | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | Количество объектов социальной сферы, оборудованных системами видеонаблюдения | шт. | 2 | 2 | 2 |
| 2 | Количество объектов социальной сферы, оборудованных ограждениями территорий | шт. | 2 | 2 | 2 |
| 3 | Количество случаев пресеченной деятельности источников информации, распространявших материалы с признаками пропаганды экстремистской и террористической идеологии | шт. | 5 | 5 | 5 |
| 4 | Количество размещенных в средствах массовой информации материалов антитеррористической и антиэкстремистской направленности | шт. | 6 | 6 | 6 |
| 5 | Количество проведенных мероприятий с гражданами, наиболее подверженными воздействию идеологии терроризма и экстремизма | шт. | 75 | 75 | 75 |

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕ № 2  к муниципальной программе «Профилактика терроризма и экстремизма в  Базарно-Карабулакском муниципальном районе Саратовской области» |

**Сведения**

**об объемах и источниках финансового обеспечения муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Базарно-Карабулакском муниципальном районе Саратовской области»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Источники финансового обеспечения | Объемы финансового обеспечения - всего, тыс. рублей | В том числе по годам реализации | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| «Профилактика терроризма и экстремизма в  Базарно-Карабулакском муниципальном районе Саратовской области» | всего | 90 | 30 | 30 | 30 |
| местный бюджет (прогнозно) | 60 | 20 | 20 | 20 |
| внебюджетные источники (прогнозно) | 30 | 10 | 10 | 10 |